

MEMORIA DEL ANÁLISIS DE IMPACTO NORMATIVO DEL ANTEPROYECTO DE LEY DE MEDIDAS PARA UN DESARROLLO EQUILIBRADO EN MATERIA DE MEDIO AMBIENTE Y ORDENACIÓN DEL TERRITORIO POR LA QUE SE MODIFICA LA LEY 17/1984, DE 20 DE DICIEMBRE, REGULADORA DEL ABASTECIMIENTO Y SANEAMIENTO DE AGUA EN LA COMUNIDAD DE MADRID

FICHA DE RESUMEN EJECUTIVO

Consejería/Órgano proponente	Consejería de Medio Ambiente, Agricultura e Interior Canal de Isabel II, S.A., M.P.	Fecha inicial	Julio 2024
Título de la norma	Memoria del Análisis de Impacto Normativo del Anteproyecto de Ley de Medidas para un Desarrollo Equilibrado en Materia de Medio Ambiente y Ordenación del Territorio por la que se Modifica la Ley 17/1984, de 20 de diciembre, Reguladora del Abastecimiento y Saneamiento de Agua en la Comunidad de Madrid.		
Tipo de Memoria	<input type="checkbox"/> Extendida <input checked="" type="checkbox"/> Ejecutiva		
OPORTUNIDAD DE LA PROPUESTA			
Situación que se regula	El régimen jurídico de las obras hidráulicas, de ámbito territorial y de interés de la Comunidad de Madrid, que son necesarias para garantizar la continuidad de los servicios de abastecimiento, saneamiento y reutilización, mediante la articulación de un procedimiento sectorial específico, que permite ejecutar las obras hidráulicas sin necesidad de aprobar previamente un Plan Especial, sin perjuicio de la modificación del planeamiento que debiera realizarse posteriormente, así como la expropiación de los bienes y derechos necesarios.		

<b>Objetivos que se persiguen</b>	Garantizar la continuidad en la prestación eficiente de los servicios de abastecimiento, saneamiento y reutilización, mediante la articulación de un régimen sectorial específico que permite reducir las cargas y trámites administrativos.
<b>Principales alternativas consideradas</b>	<p>Se ha considerado como alternativa la posibilidad de seguir con carácter general los siguientes procedimientos:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• <u>El previsto en el artículo 163 de la Ley 9/2001, de 17 de julio, del Suelo de la Comunidad de Madrid.</u> El problema de esta alternativa reside en que la legislación sectorial aplicable a Canal de Isabel II, encabezada por la Ley 17/1984, no prevé, de forma expresa ninguna exención, tal y como exige el artículo 160 a) de la Ley 9/2001, de 17 de julio, por lo que puede generar inseguridad jurídica de cara a su aplicación.</li> </ul>
<b>Principales alternativas consideradas</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• El previsto en el artículo 127 del Texto Refundido de la Ley de Aguas prevé un procedimiento específico para la ejecución de obra hidráulica, si bien el mismo se enmarca en las competencias de la Administración General del Estado. El problema de esta alternativa reside en que no todas las obras de Canal de Isabel II son de ámbito supramunicipal, ni están incluidas en la planificación hidrológica.</li> </ul>
<b>CONTENIDO Y ANÁLISIS JURÍDICO</b>	
<b>Tipo de norma</b>	Ley
<b>Estructura de la Norma</b>	El anteproyecto de ley supone la adición de un nuevo artículo, el 15, al texto normativo de la Ley 17/1984, de 20 de diciembre, reguladora del abastecimiento y el saneamiento de la Comunidad de Madrid.

<b>Informes a los que se somete el proyecto</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Informe de coordinación y calidad normativa de la Consejería de Presidencia, Justicia y Administración Local.</li> <li>- Informe de la Dirección General de Igualdad sobre el impacto por razón de género de la Consejería de Familia, Juventud y Asuntos Sociales.</li> <li>- Informe de la Dirección General de Infancia, Familia y Fomento de la Natalidad, sobre el impacto en la infancia, en la adolescencia y en la familia de la Consejería de Familia, Juventud y Asuntos Sociales.</li> <li>- Informes de las secretarías generales técnicas de las consejerías.</li> <li>- Informe de la Dirección General de Presupuestos de la Consejería de Economía, Hacienda y Empleo.</li> <li>- Informe del Consejo de Medio Ambiente.</li> <li>- Informe de la Secretaría General Técnica de la Consejería de Medio Ambiente, Agricultura e Interior.</li> <li>- Informe de la Abogacía General de la Comunidad de Madrid.</li> </ul>
<b>Trámites de participación: consulta pública/audiencia e información pública</b>	<p>El procedimiento de elaboración y aprobación del anteproyecto de ley ha sido declarado urgente en virtud de Orden 1544/2024, de 8 de mayo, de la Consejería de Medio Ambiente, Agricultura e Interior, por lo que se ha omitido el trámite de consulta pública previa, al regular aspectos parciales de una materia, de conformidad con lo dispuesto en el apartado cuarto del artículo 60 de la Ley 10/2019, de 10 de abril, de Transparencia y de Participación de la Comunidad de Madrid, en consonancia con el artículo 5.4 y el artículo 11.3. b) del Decreto 52/2021, de 24 de marzo, del Consejo de Gobierno, por el que se regula y simplifica el procedimiento de elaboración de las disposiciones normativas de carácter general en la Comunidad de Madrid.</p> <p>Los trámites de audiencia e información pública se realizarán en el Portal de Transparencia de la Comunidad de Madrid, durante un plazo de siete días, de conformidad con lo establecido en el artículo 11.3.a) del Decreto 52/2021, de 24 de marzo.</p>
<b>ANÁLISIS DE IMPACTOS</b>	
<b>ADECUACIÓN AL ORDEN DE COMPETENCIAS</b>	<p>El anteproyecto de ley se ajusta al orden de distribución de competencias, pues se dicta con pleno respeto de las competencias de otras Administraciones Públicas, sin que genere intromisión competencial en la esfera estatal ni local. El anteproyecto se basa en las competencias exclusivas que corresponden a la Comunidad de Madrid de acuerdo con lo dispuesto por el artículo 26, apartados 1.4., 1.5 y 1.8 de la Ley Orgánica 3/1983, de 25 de febrero, de Estatuto de Autonomía de la Comunidad de Madrid.</p>

<b>IMPACTO ECONÓMICO Y PRESUPUESTARIO</b>	Efectos sobre la economía en general	Del contenido de la propuesta no se deriva incidencia sobre la economía general
	En relación con la competencia	<div> <input checked="" type="checkbox"/> La norma no tiene efectos significativos sobre la competencia. </div> <div> <input type="checkbox"/> La norma tiene efectos positivos sobre la competencia. </div> <div> <input type="checkbox"/> La norma tiene efectos negativos sobre la competencia. </div>
	Desde el punto de vista de las cargas administrativas	<div> <input checked="" type="checkbox"/> Supone una reducción de cargas administrativas. </div> <div> <p>Cuantificación estimada: 946.908 euros anuales.</p> </div> <div> <input type="checkbox"/> Incorpora nuevas cargas administrativas. </div> <div> <p>Cuantificación estimada: poner en euros €</p> </div> <div> <input type="checkbox"/> No afecta a las cargas administrativas. </div>
	Desde el punto de vista de los presupuestos, la norma <div> <input type="checkbox"/> Afecta a los presupuestos de la Administración de la Comunidad de Madrid </div> <div> <input checked="" type="checkbox"/> No afecta a los presupuestos de la Administración de la Comunidad de Madrid. </div>	<div> <input type="checkbox"/> Implica un gasto. </div> <div> <p>Cuantificación estimada: de €</p> </div> <div> <input type="checkbox"/> Implica un ingreso. </div> <div> <p>Cuantificación estimada:</p> </div>

Impacto por razón de género	<input type="checkbox"/> Negativo <input checked="" type="checkbox"/> Nulo <input type="checkbox"/> Positivo
Impacto en materia de familia, infancia y adolescencia	<input type="checkbox"/> Negativo <input checked="" type="checkbox"/> Nulo <input type="checkbox"/> Positivo
OTROS IMPACTOS O CONSIDERACIONES	No contemplados.

## I. INTRODUCCIÓN

La presente Memoria se ha elaborado siguiendo lo previsto en el Decreto 52/2021, de 24 de marzo, del Consejo de Gobierno, por el que se regula y simplifica el procedimiento de elaboración de las disposiciones normativas de carácter general de la Comunidad de Madrid.

Su estructura responde al modelo de "Memoria ejecutiva" al que hace referencia el artículo 6 del Decreto 52/2021, de 24 de marzo, pues no se derivan impactos económicos, presupuestarios, sociales, sobre las cargas administrativas o cualquier otro análogo, apreciables o que sean significativos, pues no afecta a la generalidad de las obras hidráulicas que se realicen en la región, sino sólo a las que sean de interés de la Comunidad de Madrid por ser promovidas por el Canal de Isabel II para garantizar, de forma ininterrumpida y adecuada los servicios de aducción, depuración y reutilización o los servicios de distribución y alcantarillado encomendados por los municipios. Además, la propuesta indicada no tiene impacto económico alguno sobre los usuarios de los citados servicios.

El objetivo de la norma propuesta consiste en reducir los trámites administrativos y agilizar la ejecución de las obras y actividades promovidas por Canal de Isabel II y de interés para la Comunidad de Madrid, conforme establece el artículo 2.1 de la Ley 17/1984, de 20 de diciembre, de abastecimiento y saneamiento de agua de la Comunidad de Madrid (en adelante, Ley 17/1984).

Todo ello redundará en una mayor agilidad en la materialización de los proyectos de obras hidráulicas de Canal de Isabel II.

En definitiva, el objetivo fundamental de la modificación es la simplificación de trámites administrativos y urbanísticos para la ejecución de obras promovidas por Canal de Isabel II. Se pretende una reducción de plazos en la ejecución de obras hidráulicas, estableciendo un procedimiento que legitime su ejecución, así como la expropiación de bienes y derechos. Además, no será necesaria la licencia urbanística municipal.

La presente Memoria se tramitará conjuntamente en un mismo anteproyecto de ley cuya tramitación ha sido declarada urgente en virtud de la Orden 1544/2024, de 8 de mayo, de la Consejería de Medio Ambiente, Agricultura e Interior.

## **II. FINES Y OBJETIVOS PERSEGUIDOS, OPORTUNIDAD Y LEGALIDAD DE LA NORMA.**

### **1) Motivación**

La Ley 17/1984 constituye la norma sectorial autonómica en la prestación de los servicios de abastecimiento, saneamiento y reutilización de agua en la Comunidad de Madrid, si bien, a diferencia del conjunto de las normas sectoriales no incluye un procedimiento específico para llevar a cabo las obras o actividades necesarias para el cumplimiento de sus fines. De hecho, los apartados b), c) y d) de su artículo 2.2, versan sobre la planificación general de estos servicios, la aprobación definitiva de sus planes y proyectos y la elaboración de los mismos, así como su construcción y explotación de las

obras. Sin embargo, el texto articulado no recoge el cauce procedimental oportuno para la realización de esas funciones.

La propuesta de modificación de la Ley 17/1984 obedece a la necesidad de reducir trámites administrativos y agilizar la ejecución de las obras y actividades promovidas por Canal de Isabel II y de interés para la Comunidad de Madrid, conforme establece el artículo 2.1 de la Ley 17/1984, de forma análoga a lo que ya ocurre con las obras y trabajos de construcción, reparación, conservación o explotación de las carreteras o infraestructuras viarias y sus elementos funcionales de titularidad de la Comunidad de Madrid, según lo dispuesto en el artículo 23 de la Ley 3/1991, de 7 de marzo, de Carreteras de la Comunidad de Madrid. De esta manera, se consigue también una homogeneidad en el régimen urbanístico aplicable, tanto a las obras hidráulicas, como a las obras de carreteras, infraestructuras básicas ambas, para el desarrollo, cohesión y articulación territorial de la Comunidad de Madrid.

## **2) Objetivos**

Garantizar la continuidad en la prestación eficiente de los servicios de abastecimiento, saneamiento y reutilización -básicos y esenciales para el desarrollo humano y de la región- mediante la articulación de un régimen sectorial específico que permite reducir las cargas y trámites administrativos.

La continuidad en los servicios permitirá, además, mejorar la gestión del ciclo integral del agua, lo que redundará en beneficio del medio ambiente al poder ejecutar las obras hidráulicas de una forma más ágil, dando de esta manera, una respuesta más rápida a las necesidades de la Comunidad de Madrid y de los municipios que la componen.

## **3) Alternativas**

Se ha considerado como alternativa la posibilidad de seguir con carácter general los siguientes procedimientos:

- El previsto en el artículo 163 de la Ley 9/2001, de 17 de julio, del Suelo de la Comunidad de Madrid (en adelante, Ley 9/2001), intitulado “Actos no sujetos a título habilitante de naturaleza urbanística promovidas por otras Administraciones Públicas”, lo cual remite al artículo 160.a) de la misma norma legal, relativo a “Las obras públicas y demás construcciones e instalaciones eximidas expresamente por la legislación sectorial”, sin que en la legislación sectorial aplicable a Canal de Isabel II, encabezada por la Ley 17/1984, se prevea expresamente tal exención, todo lo cual puede generar inseguridad jurídica de cara a su aplicación.
  - El apartado 1 del artículo 163 de la Ley 9/2001 se aplica a actos urgentes o de interés general, cuya apreciación comporta el margen de discrecionalidad propio de los conceptos jurídicos indeterminados, con la consiguiente inseguridad jurídica que ello puede generar a la hora de seguir esta vía procedimental. Por su parte, la modificación legislativa propuesta identifica con precisión su ámbito objetivo, es decir, las obras promovidas por Canal de Isabel II en la Comunidad de Madrid que sean necesarias para garantizar ininterrumpida y adecuadamente los servicios de aducción, depuración y reutilización del agua, así como los servicios de distribución y alcantarillado encomendados por los municipios de la Comunidad de Madrid, sin predicar de las mismas la necesidad en un primer momento de justificar su urgencia o interés general. Asimismo, el procedimiento propuesto también comprende las actuaciones en las redes municipales de distribución o de alcantarillado que gestiona Canal de Isabel II, cuya envergadura menor puede resultar en ocasiones complejo de justificar conforme a los requerimientos del artículo 163 de la Ley del Suelo de la Comunidad de Madrid.
  - El precepto propuesto contempla y habilita la expropiación de los bienes y derechos necesarios para la ejecución de la



infraestructura, lo cual no se prevé en el artículo 163 de la Ley del Suelo de la Comunidad de Madrid.

- La alternativa constituiría o bien seguir este procedimiento, con las inconveniencias expuestas, o modificar tanto la Ley 17/1984 y el artículo 163 de la Ley 9/2001 para eliminar el contenido obstativo puesto de manifiesto, si bien ello comportaría modificar un contenido urbanístico transversal desde el punto de vista específico sectorial de las obras y actividades promovidas por Canal de Isabel II, que no es desde el que parte el legislador cuando define el precitado artículo 163 de la Ley 9/2001.
- El previsto en el artículo 127 del Real Decreto Legislativo 1/2001, de 20 de julio, por el que se aprueba el texto refundido de la Ley de Aguas, que prevé un procedimiento específico para la ejecución de obra hidráulica, si bien el mismo se enmarca en las competencias de la Administración General del Estado.
  - Este procedimiento exige que las obras hidráulicas tengan ámbito supramunicipal y estén incluidas en la planificación hidrológica (Plan Hidrológico Nacional, Plan Hidrológico del Tajo...), lo cual no siempre ocurre respecto de las infraestructuras promovidas por Canal de Isabel II, algunas de las cuales tampoco tienen estrictamente naturaleza hidráulica aunque sí resultan necesarias para garantizar ininterrumpida y adecuadamente los servicios de aducción, depuración y reutilización de agua, como pueden ser las infraestructuras de telecontrol.
  - Asimismo, el ámbito objetivo del artículo exige un carácter supramunicipal no predicable de la totalidad de las actuaciones de Canal de Isabel II (por ejemplo, depósitos de agua que abastecen a un único municipio), y menos aún cuando se trata intervenciones en las redes municipales de distribución o alcantarillado.

### **III. ADECUACIÓN A LOS PRINCIPIOS DE BUENA REGULACIÓN**

La presente propuesta normativa es coherente con los principios de buena regulación recogidos en el artículo 2 del Decreto 52/2021, de 24 de marzo, del Consejo de Gobierno, por el que se regula y simplifica el procedimiento de elaboración de las disposiciones normativas de carácter general de la Comunidad de Madrid, en relación con lo dispuesto en el artículo 129 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas.

#### **Necesidad y eficacia**

En virtud de los principios de necesidad y eficacia, esta iniciativa normativa se justifica en la necesidad de abordar obras hidráulicas de interés general para la Comunidad de Madrid, mediante un procedimiento sectorial específico del ciclo integral del agua, tal y como ocurre en la legislación de carreteras ya citada, que permita abordar las obras y actividades de Canal de Isabel de forma que permita la reducción de plazos y gestiones administrativas, pues permite ejecutar las obras hidráulicas sin necesidad de aprobar previamente un Plan Especial, sin perjuicio de la modificación del planeamiento que debiera realizarse posteriormente, así como, la supresión de licencias urbanísticas municipales.

El proyecto normativo es necesario para Canal de Isabel II, pues se trata de completar la previsión del artículo 2.2.c) de la Ley 17/1984, el cual establece que corresponde a la Comunidad de Madrid la aprobación definitiva de planes y proyectos referentes a los servicios de aducción, depuración y reutilización, sin que se instrumente en dicha norma legal el órgano competente para tal aprobación, ni el procedimiento a seguir, por lo que Canal de Isabel II se ve obligado a tramitar los proyectos sectoriales de obra pública hidráulica mediante los procedimientos ordinarios previstos en la legislación urbanística, lo que habitualmente supone tramitar un Plan Especial de Infraestructuras y luego solicitar las licencias urbanísticas correspondientes, lo que contrasta con las respectivas legislaciones sectoriales de obra pública que establecen

procedimientos específicos para su ejecución ajenos al marco urbanístico y sin necesidad de tramitar licencias municipales, de forma que se trata de otorgar a la obra pública hidráulica de la Comunidad de Madrid la misma consideración que ostenta el resto de obra pública en el ordenamiento jurídico.

La adición del artículo 15 con la redacción propuesta resulta, por tanto, necesaria y eficaz a los fines expuestos.

### **Proporcionalidad**

La inclusión del artículo 15 en la Ley 17/1984 establece un cauce procedimental y designa un órgano competente para su instrucción y resolución, que otorgue a la obra pública hidráulica de la Comunidad de Madrid la misma consideración que ostenta la obra pública en el ordenamiento jurídico (carreteras, ferrocarriles...), la cual cuenta siempre con su propio marco normativo autorizatorio distinto del urbanístico. En consecuencia, la propuesta legislativa resulta proporcional al marco que pretende regular y a los precedentes existentes en esta materia.

### **Seguridad jurídica**

El otorgamiento de un marco específico para las obras y actividades de Canal de Isabel II destierra la inseguridad jurídica que surge al aplicar a las mismas el cauce previsto en la legislación urbanística, el cual resulta, en realidad, impropio para una materia sectorial como la que nos ocupa. Las Administraciones que planifican, proyectan y ejecutan obra pública sectorial no siguen el cauce urbanístico para su autorización.

El procedimiento propuesto prevé la tramitación ambiental correspondiente y la petición de informes sectoriales y municipales, y guarda un sensible paralelismo en cuanto a su estructura y garantías con el ya recogido con carácter transversal y urbanístico en el artículo 163 de la Ley 9/2001.

## **Transparencia**

Se cumple también con el principio de transparencia, puesto que se posibilita la participación en el proceso de elaboración del anteproyecto, de los colectivos y personas afectadas por el mismo. El anteproyecto será sometido a los trámites de audiencia e información pública que se realizarán en el Portal de Transparencia de la Comunidad de Madrid, durante un plazo de siete días, de conformidad con lo establecido en el artículo 9.2 y 11.3.a) del Decreto 52/2021, de 24 de marzo, y una vez aprobado, será objeto de publicación en el Portal de Transparencia de la Comunidad de Madrid para general conocimiento y control de la actuación pública.

Finalmente, el anteproyecto también es acorde con el principio de eficiencia, al contribuir a la racionalización de la actividad de la burocrática que se debe desarrollar para poder ejecutar una obra hidráulica de interés para la Comunidad de Madrid.

## **IV. ADECUACIÓN DE LA NORMA AL ORDEN DE DISTRIBUCIÓN DE COMPETENCIAS**

El anteproyecto de ley se ajusta al orden de distribución de competencias, pues se dicta con pleno respeto de las competencias de otras Administraciones Públicas, sin que genere intromisión competencial en la esfera estatal ni local. El anteproyecto se basa en las competencias exclusivas que corresponden a la Comunidad de Madrid de acuerdo con lo dispuesto por el artículo 26, apartados 1.1.4., 1.1.5 y 1.1.8 de la Ley Orgánica 3/1983, de 25 de febrero, de Estatuto de Autonomía de la Comunidad de Madrid.

De conformidad con los artículos citados, la Comunidad de Madrid tiene competencia exclusiva en (i) la ordenación del territorio y urbanismo; (ii) las obras públicas de interés de la Comunidad, dentro de su propio territorio y; (iii) los proyectos, construcción y explotación de los aprovechamientos hidráulicos, canales y regadíos de interés de la Comunidad.

Así mismo, el artículo 26.2 del Estatuto de Autonomía de la Comunidad de Madrid dispone que «en el ejercicio de estas competencias corresponderá a la Comunidad de Madrid la potestad legislativa, la reglamentaria y la función ejecutiva que se ejercerán respetando, en todo caso, lo dispuesto en la Constitución Española».

## **V. ANÁLISIS DE IMPACTOS**

### **1) Consideraciones generales**

- a) Efectos en los precios de los productos y servicios: la propuesta de modificación de la Ley 17/1984, no establece tarifas ni precios.
- b) Efectos en la productividad de las personas trabajadoras y empresas: la propuesta de modificación de la Ley 17/1984, no restringe de ninguna forma el uso de materiales, equipos, materias primas o formas de contratación de las personas trabajadoras. Tampoco impone el cambio en la forma de producción o exige el cumplimiento de nuevos estándares de calidad de determinados productos.
- c) Efectos en el empleo: la propuesta de modificación de la Ley 17/1984, no tiene repercusiones directas en el ámbito laboral privado, ni induce directa o indirectamente la destrucción de empleo, mediante nuevos costes o restricciones, ni modifica las condiciones de organización del trabajo de las empresas.
- d) Efectos sobre la innovación: la propuesta de modificación de la Ley 17/1984, no tiene efectos directos en las actividades innovadoras, como los posibles efectos derivados hacia la adopción de nuevas tecnologías, pero sí favorece la capacidad emprendedora de Canal de Isabel II mediante la sustitución de los trámites urbanísticos correspondientes a Plan Especial, en su caso, y obtención de licencias por un único procedimiento específico para las actuaciones que promueva Canal de Isabel II en el marco de sus funciones.

e) Efectos sobre los consumidores: la propuesta de modificación de la Ley 17/1984, no aumenta ni disminuye la oferta de bienes y servicios a su disposición, ni afecta a la protección de los derechos e intereses de los consumidores.

f) Efectos en relación con la economía europea y otras economías: la propuesta de modificación de la Ley 17/1984, no impone obligaciones a las empresas que generen costes distintos que las de sus competidoras en otros países de la Unión Europea o de fuera de la Unión Europea ni tampoco tiene especial incidencia con estos aspectos.

g) Efectos sobre las PYMEs: la propuesta de modificación de la Ley 17/1984, no tiene especial incidencia en estos aspectos.

## **2) Impacto económico y presupuestario**

La reducción de cargas administrativas supondrá un ahorro de costes para Canal de Isabel II y su grupo empresarial de en torno a 946.908 euros anuales, pues permite ejecutar las obras hidráulicas sin necesidad de aprobar previamente un Plan Especial, sin perjuicio de la modificación del planeamiento que debiera realizarse posteriormente, en el caso de que fuese necesario, y suprime la tramitación de licencias urbanísticas municipales, tal y como se detalla en el apartado “Medición de cargas administrativas”.

## **3) Impacto en la unidad de mercado**

La aprobación del artículo propuesto no tiene impacto en la unidad de mercado, puesto que únicamente tiene por objeto reducir los plazos en la ejecución de las obras hidráulicas de interés de la Comunidad de Madrid, simplificando los trámites administrativos y urbanísticos necesarios para la ejecución de las citadas obras.

Por ello, se considera que la propuesta de modificación legislativa no tiene impacto directo, ni positivo, ni negativo, sobre la competencia del mercado,

pues no afecta a las barreras de entrada ni a las posibles restricciones que los operadores puedan tener para competir.

#### 4) Medición de cargas administrativas

La norma supone una reducción de las cargas administrativas pues permite ejecutar las obras hidráulicas sin necesidad de aprobar previamente un Plan Especial, sin perjuicio de la modificación del planeamiento que debiera realizarse posteriormente, en el caso de que fuese necesario, y suprime la tramitación de licencias urbanísticas municipales. Este impacto queda desglosado en el siguiente cuadro:

Plan Especial (PE)					
		Cantidad	Cuantía	Total	Justificación
Presentación documentación	P Especial requerimientos	1	4,00 €	4,00 €	Es un ahorro, porque no se harán requerimientos del PE
Formalización en documentos públicos	P Especial	1	500,00 €	500,00 €	Es un ahorro, no será necesario PE, y el Proyecto necesario para el nuevo procedimiento se hará igualmente
Controles por organizaciones o profesionales externos	Redacción y tramitación Estudio Ambiental	1	1.500,00 €	1.500,00 €	No será necesaria la Evaluación Ambiental Estratégica del PE
Obligación de comunicar y publicar	P Especial + Estudio Ambiental	1	100,00 €	100,00 €	Se ahorra la publicación de la EAE, se sustituye la del PE por del nuevo procedimiento
Aportación de datos a organismos sectoriales	P Especial + Estudio Ambiental	1	2,00 €	2,00 €	Se ahorra la aportación de datos de la EAE, se sustituye la del PE por del nuevo procedimiento
				2.106,00 €	
Planes Especiales anuales				9	
Total				18.954,00	
Población				2,00	
				<b>37.908,00</b>	
Ente y CYII SA					
Licencias					
		Cantidad	Cuantía	Total	Justificación
Presentación telemática	Solicitud de licencia de obra y funcionamiento	2	5,00 €	10,00 €	No se solicitarán licencias municipales
Presentación documentación	Requerimientos (2 de media por licencia)	4	5,00 €	20,00 €	No se solicitarán licencias municipales
Controles por organizaciones o profesionales externos	Licencias de obra y funcionamiento, visado	2	1.500,00 €	3.000,00 €	No se solicitarán licencias municipales
				3.030,00 €	
Nº de licencias anuales				300	
Total				909.000,00	
Población				1,00	
				<b>909.000,00</b>	
CYII SA					
Total reducción de cargas				<b>946.908,00</b>	

## **5) Impactos sociales**

### **a) Impacto por razón de género**

La aprobación de la modificación legislativa que se propone se estima que carece de impacto por razón de género. No obstante, en cumplimiento de la normativa vigente, a la que se alude en el punto VI de la presente Memoria del Análisis de Impacto Normativo, se ha solicitado informe a la Dirección General de Igualdad de la Consejería de Familia, Juventud y Asuntos Sociales.

### **b) Impacto en materia de familia, infancia y adolescencia**

No se prevén tampoco impactos en la infancia, en la adolescencia y en la familia, si bien, al igual que en el caso del impacto por razón de género se ha solicitado, en cumplimiento de la normativa vigente, informe a la Dirección General de Infancia, Familia y Fomento de la Natalidad de la Consejería de Familia, Juventud y Asuntos Sociales.

## **6) Otros impactos**

No se contemplan otros impactos.

## **VI. CONTENIDO Y ANÁLISIS JURÍDICO**

### **1) Contenido**

El artículo 15 propuesto para su adición a la Ley 17/1984, de 20 de diciembre, se estructura en seis apartados.

Los dos primeros apartados versan sobre la innecesaridad de someter a licencia, ni control preventivo municipal, las obras hidráulicas que sean de interés de la Comunidad de Madrid, necesarias para garantizar ininterrumpida y adecuadamente los servicios de aducción, distribución, alcantarillado, depuración y reutilización.



Los apartados tercero, cuarto y quinto, versan sobre la declaración de utilidad pública y necesidad de ocupación a efectos expropiatorios de las obras hidráulicas de interés de la Comunidad de Madrid.

El apartado sexto, compuesto a su vez por ocho subapartados, regula el procedimiento para tramitar las obras de interés de la Comunidad de Madrid.

La novedad que se propone, con respecto a la normativa ya existente sobre obras de interés de la Comunidad de Madrid para garantizar ininterrumpida y adecuadamente la prestación de los servicios de abastecimiento, saneamiento y reutilización, es que las citadas obras no estarán sujetas a licencia o control preventivo municipal, por lo que el régimen jurídico de las citadas obras se equipara a las obras y trabajos de construcción, reparación, conservación o explotación de las carreteras o infraestructuras viarias y sus elementos funcionales de titularidad de la Comunidad de Madrid.

No obstante, el hecho de que las obras no estén sujetas a licencia urbanística o control preventivo municipal no supone, que no deban adaptarse al planeamiento municipal. Solo en el caso de que sea imposible su adaptación, y motivada la urgencia o el interés general de la obra que se quiera acometer, previa autorización por parte del Consejo de Gobierno, se podrá iniciar la ejecución de las obras. En estos casos, la redacción y tramitación de la modificación del planeamiento que sea preceptiva será asumida por el Canal de Isabel II.

## **2) Análisis jurídico**

La norma cuyo proyecto es objeto de la presente memoria tiene rango de ley y es acorde con el conjunto del ordenamiento jurídico, en particular con la Ley 17/1984, de 20 de diciembre, y con la Ley 9/2001, de 17 de julio, que las completa, pues regula de manera específica un régimen propio de las obras de interés de la Comunidad de Madrid necesarias para garantizar ininterrumpida y adecuadamente la prestación de los servicios públicos de abastecimiento, saneamiento y reutilización de agua.

A este respecto, completa la actual regulación del artículo 2.2 de la Ley 17/1984, de 20 de diciembre, que dispone lo siguiente:

*“2. Corresponde a la Comunidad de Madrid:*

- a) La regulación de estos servicios, sin perjuicio de las competencias del Estado y de las Entidades locales.*
- b) La planificación general, con formulación de esquemas de infraestructuras y definición de criterios sobre niveles de prestación de servicios y niveles de calidad exigibles a los efluentes y cauces receptores, de acuerdo con los Planes Hidrológicos y ambientales del Estado y de la Comunidad y con el Planeamiento Territorial y Urbanístico.*
- c) Aprobación definitiva de planes y proyectos referentes a dichos servicios.*
- d) Elaboración de planes y proyectos, así como construcción y explotación de las obras que promueva directamente.*
- e) Aprobación y control del régimen financiero.*
- f) La función ejecutiva y de control de los vertidos en las aguas que discurran por su territorio, sin perjuicio de las competencias estatales en la materia. Esta función se realizará de modo coordinado con la Administración Central.”*

Y la regulación del artículo 163 de la Ley 9/2001, de 17 de julio, que dispone lo siguiente:

*“Artículo 163. Actos no sujetos a título habilitantes de naturaleza urbanística promovidos por otras Administraciones Públicas.*

- 1. Los actos recogidos en los artículos anteriores, promovidos por la Comunidad de Madrid o por entidades de derecho público de ellas dependientes, así como por mancomunidades, realizados en ejecución*

*de políticas públicas, y sean urgentes o de interés general, se sujetarán al procedimiento previsto en este artículo.*

*2. La Administración o la entidad de la cual dependa el proyecto de obra o instalación pública deberá comunicar al ayuntamiento la documentación acreditativa de la aprobación de dicho proyecto, así como toda la documentación técnica, indicando la fecha de comienzo de la actuación, que nunca será inferior a un mes. En los supuestos de urgencia o excepcionalidad, dicho plazo podrá reducirse a quince días hábiles.*

*3. El ayuntamiento dispondrá del plazo dispuesto en el apartado anterior, para analizar la actuación pretendida en relación con el planeamiento vigente. Transcurrido dicho plazo sin que se evacue el informe se entenderá otorgada la conformidad.*

*4. En caso de disconformidad expresa, la Administración o entidad de la que dependa el proyecto adaptará, si es posible, su contenido a la ordenación urbanística aplicable, comunicando las rectificaciones hechas al ayuntamiento. De no ser posible la adaptación, motivando la urgencia o el interés general de su ejecución, la Administración o la entidad de la que dependa el proyecto lo comunicará al ayuntamiento y a la Consejería competente en materia de ordenación urbanística, la cual lo elevará al Gobierno de la Comunidad de Madrid.*

*5. El Gobierno de la Comunidad de Madrid, sobre la base de los motivos de urgencia o interés general que exige la realización del proyecto, resolverá sobre su ejecución precisando, en su caso, la incoación del procedimiento de modificación del planeamiento urbanístico, sin perjuicio de acordar, si así lo considera, la iniciación de las obras. La elaboración del proyecto de modificación de planeamiento deberá ser asumida por la Administración o entidad de la cual dependa el proyecto de obra o instalación pública.*

*6. Por último, la recepción de las obras, formalizadas en un acta de recepción, por la Administración o entidad titular del proyecto sustituirá, a todos los efectos, al título habilitante de naturaleza urbanística que requiera la puesta en marcha del uso o actividad a que vayan destinadas las obras, edificaciones o construcciones llevadas a cabo.*

*7. La Administración General del Estado podrá aplicar, para la realización de las obras y los servicios de su competencia, el procedimiento previsto en este artículo.”*

Con la modificación propuesta, las obras necesarias para garantizar ininterrumpida y adecuadamente la prestación de los servicios públicos de abastecimiento, saneamiento y reutilización de agua disponen de una regulación propia, lo que aporta una mayor seguridad y celeridad en la ejecución de este tipo de obras.

## **VII. LISTADO DE NORMAS QUE QUEDAN DEROGADAS**

No se deroga ninguna norma.

## **VIII. DESCRIPCIÓN DE LA TRAMITACIÓN Y CONSULTAS REALIZADAS**

El procedimiento de elaboración y aprobación del anteproyecto de ley ha sido declarado urgente en virtud de Orden 1544/2024, de 8 de mayo, de la Consejería de Medio Ambiente, Agricultura e Interior, por lo que se ha omitido el trámite de consulta pública previa, al regular aspectos parciales de una materia, de conformidad con lo dispuesto en el apartado cuarto del artículo 60 de la Ley 10/2019, de 10 de abril, de Transparencia y de Participación de la Comunidad de Madrid, en consonancia con el artículo 5.4 y el artículo 11.3. b) del Decreto 52/2021, de 24 de marzo, del Consejo de Gobierno, por el que se regula y simplifica el procedimiento de elaboración de las disposiciones normativas de carácter general en la Comunidad de Madrid.

Los trámites de audiencia e información pública se realizarán en el Portal de Transparencia de la Comunidad de Madrid, durante un plazo de siete días, de

conformidad con lo establecido en el artículo 11.3.a) del Decreto 52/2021, de 24 de marzo.

Igualmente se cumplen con los siguientes trámites de informes:

- Conforme a lo dispuesto en el artículo 19 de la Ley Orgánica 3/2007, de 22 de marzo, para la igualdad efectiva de mujeres y hombres, y en el artículo 6.1.e) del Decreto 52/2021, de 24 de marzo, se solicita informe de impacto por razón de género a la Dirección General de Igualdad de la Consejería de Familia, Juventud y Asuntos Sociales conforme al artículo 9.1.b) del Decreto 241/2023, de 20 de septiembre, del Consejo de Gobierno, por el que se establece la estructura orgánica de la Consejería de Familia, Juventud y Asuntos Sociales. El informe fue emitido en fecha 17 de mayo de 2024, indicando que *“se aprecia un impacto neutro por razón de género”*.
- Según lo señalado en el artículo 22 quinquies de la Ley Orgánica 1/1996, de 15 de enero, de Protección Jurídica del Menor, de modificación parcial del Código Civil y de la Ley de Enjuiciamiento Civil, que establece que «las memorias del análisis de impacto normativo que deben acompañar a los anteproyectos de ley y a los proyectos de reglamentos incluirán el impacto de la normativa en la infancia y en la adolescencia», y conforme a la disposición adicional décima de la Ley 40/2003, de 18 de noviembre, de Protección de Familias Numerosas que establece que «las memorias del análisis de impacto normativo que deben acompañar a los anteproyectos de Ley y a los proyectos de reglamentos incluirán el impacto de la normativa en la familia», así como el artículo 6.1.e) del Decreto 52/2021, de 24 de marzo, se solicita informe de impacto en materia de familia, infancia y adolescencia a la Dirección General de Infancia, Familia y Fomento de la Natalidad de la Consejería de Familia, Juventud y Asuntos Sociales, en virtud de lo dispuesto en el artículo 7.15 del Decreto 241/2023, de 20 de septiembre, del Consejo de Gobierno, por el que se establece la estructura orgánica

de la Consejería de Familia, Juventud y Asuntos Sociales. El informe fue emitido en fecha 22 de mayo de 2024, indicando que no se hacen observaciones.

- Informe de coordinación y calidad normativa de la Secretaría General Técnica de la Consejería de Presidencia, Justicia y Administración Local, de conformidad con lo previsto en el artículo 4.2.c) y 8.4 del Decreto 52/2021, de 24 de marzo, en el artículo 25.3.a) del Decreto 229/2023, de 6 de septiembre, del Consejo de Gobierno, por el que se establece la estructura orgánica de la Consejería de Presidencia, Justicia y Administración Local y en el artículo 34 de la Ley 11/2022, de 21 de diciembre, de Medidas Urgentes para el Impulso de la Actividad Económica y la Modernización de la Administración de la Comunidad de Madrid. El informe fue emitido en fecha 23 de mayo de 2024. Se han realizado sugerencias, tanto al texto del artículo 15 propuesto, como al texto de la MAIN.

Una vez revisadas las sugerencias realizadas, se informa que se han aceptado todas.

- Informes de las secretarías generales técnicas de las consejerías, de acuerdo con el artículo 4.3 del citado Decreto 52/2021, de 24 de marzo, del Consejo de Gobierno, por el que se regula y simplifica el procedimiento de elaboración de las disposiciones normativas de carácter general en la Comunidad de Madrid. Se han recibido los informes de las diferentes secretarías generales sin que se hayan presentado observaciones o sugerencias.
- Informe de la Dirección General de Presupuestos, de conformidad con lo establecido en el artículo 5.1.k) del Decreto 230/2023, de 6 de septiembre, del Consejo de Gobierno, por el que se establece la estructura orgánica de la Consejería de Economía, Hacienda y Empleo, y según lo dispuesto en el informe de dicha Dirección de fecha 7 de marzo de 2024. El informe fue emitido en fecha 23 de mayo de 2024,

indicando que se *“informa favorablemente el anteproyecto de ley para la racionalización y simplificación de la normativa de la Comunidad de Madrid en los ámbitos medioambiental, y territorial y urbanístico”*.

Igualmente, cuando proceda, se solicitarán los siguientes informes:

- Informe del Consejo de Medio Ambiente de la Comunidad de Madrid en virtud del artículo 2.c) del Decreto 103/1996, de 4 de julio, por el que se crea el Consejo de Medio Ambiente de la Comunidad de Madrid.
- Informe de la Secretaría General Técnica de la Consejería de Medio Ambiente, Agricultura e Interior, según lo dispuesto en el artículo 8.5 del Decreto 52/2021, de 24 de marzo.
- Informe de la Abogacía General de la Comunidad de Madrid, de acuerdo con el artículo 4.1.a) de la Ley 3/1999, de 30 de marzo, de Ordenación de los Servicios Jurídicos de la Comunidad de Madrid.

Otros informes recibidos:

Se ha recibido informe de la Dirección General de Recursos Humanos, de la Consejería de Economía, Hacienda y Empleo, de fecha 23 de mayo de 2024. En el mismo se indica que *“La MAIN debe actualizarse en el sentido de señalar, por un lado, que la propuesta, además de introducir la disposición adicional sexta, modifica el artículo 15 y, por otro, que la obligación de presentar una comunicación previa antes del inicio de las obras, es una carga administrativa”*.

La adición de la disposición adicional sexta se realiza a propuesta de la Dirección General de Transición Energética y Economía Circular, siendo su MAIN sectorial la que analiza esta propuesta de disposición.

La adición del artículo 15 se realiza a propuesta del Canal de Isabel II, siendo la presente MAIN la que analiza dicha propuesta.

## **IX. PLAN NORMATIVO PARA LA XIII LEGISLATURA**

La modificación de la Ley 17/1985 no figura contemplada en el Plan Normativo de la Comunidad de Madrid para la XIII Legislatura (2023-2027), aprobado por Acuerdo de 20 de diciembre de 2023, del Consejo de Gobierno de la Comunidad de Madrid. Ello se debe a que la necesidad y oportunidad de tramitar la modificación objeto de la presente Memoria fue observado con posterioridad a la aprobación del citado Plan Normativo.

## **X. EVALUACIÓN EX POST DE LA NORMA**

Habida cuenta de que la modificación tiene por finalidad eliminar las licencias urbanísticas y evitar el control preventivo municipal sobre las mismas, tal y como ya ocurre con las obras y trabajos de construcción, reparación, conservación o explotación de las carreteras o infraestructuras viarias y sus elementos funcionales de titularidad de la Comunidad de Madrid, no se estima necesario llevar a cabo la evaluación ex post prevista en el artículo 6.1.i) del Decreto 52/2021, de 24 de marzo, en concordancia con los artículos 3.3, 3.4 y 13 del citado Decreto.

José Luis Fernández-Quejo del Pozo

Director Gerente