



Comunidad de Madrid

MEMORIA INICIAL DEL ANÁLISIS DE IMPACTO NORMATIVO DEL BORRADOR DE ORDEN DE LA CONSEJERÍA DE PRESIDENCIA, JUSTICIA E INTERIOR, POR LA QUE SE DETERMINAN LAS PRUEBAS Y LOS CONOCIMIENTOS QUE PODRÁN EXIMIRSE EN LOS PROCESOS SELECTIVOS PARA EL ACCESO POR PROMOCIÓN INTERNA A LA CATEGORÍA DE POLICÍA DE LOS CUERPOS DE POLICÍA LOCAL DE LA COMUNIDAD DE MADRID.

FICHA DEL RESUMEN EJECUTIVO

Consejería/Órgano proponente	Consejería de Presidencia, Justicia e Interior. Dirección General de Seguridad, Protección Civil y Formación.	Fecha inicial	2022
Título de la norma	Orden de la Consejería de Presidencia, Justicia e Interior, por la que se determinan las pruebas y los conocimientos que podrán eximirse en los procesos selectivos para el acceso por promoción interna a la categoría de policía de los cuerpos de policía local de la Comunidad de Madrid.		
Tipo de Memoria	Extendida <input type="checkbox"/> Ejecutiva <input checked="" type="checkbox"/>		
OPORTUNIDAD DE LA PROPUESTA			
Situación que se regula	La promoción interna a la categoría de Policía de los funcionarios de carrera de la Administración local que, perteneciendo a Cuerpos o Escalas del subgrupo de clasificación profesional inmediato inferior o igual, desempeñen actividades coincidentes o análogas en su contenido profesional y técnico al de la policía local, siempre que tengan una antigüedad mínima de dos años de servicio activo en dichos Cuerpos o Escalas y posean la titulación requerida de acuerdo con la legislación en materia de función pública.		
Objetivos que se persiguen	El establecimiento de manera homogénea para todas las Corporaciones Locales de la Comunidad de Madrid, de las pruebas y los conocimientos que pueden considerarse acreditados en el acceso al cuerpo o escala de origen, a los efectos de eximirlos de las pruebas correspondientes en el proceso selectivo de promoción interna al Cuerpo de Policía Local.		





Comunidad de Madrid

Principales alternativas consideradas	El desarrollo de las previsiones contenidas en el artículo 41.5 de la Ley 1/2018, de 22 de febrero, de Coordinación de Policías Locales de la Comunidad de Madrid, exige su determinación reglamentaria por la consejería competente en materia de coordinación de policías locales, por lo que no se contemplan otras alternativas.
CONTENIDO Y ANÁLISIS JURÍDICO	
Tipo de norma	Orden de la Consejería de Presidencia, Justicia e Interior.
Estructura de la Norma	<ul style="list-style-type: none">- Parte expositiva.- Un artículo único y una disposición final.
Informes preceptivos	<ul style="list-style-type: none">- Informe sobre el posible impacto de género, de la Dirección General de Igualdad de la Consejería de Familia, Juventud y Política Social.- Informe sobre el posible impacto en la infancia, la adolescencia y la familia, de la Dirección General de Infancia, Familia y Fomento de la Natalidad de la Consejería de Familia, Juventud y Política Social.- Informe sobre el posible impacto por razón de orientación sexual, identidad o expresión de género de la Dirección General de Igualdad de la Consejería de Familia, Juventud y Política Social.- Informe de la Comisión Regional de Coordinación de las Policías Locales.- Informe de la Secretaria General Técnica de la Consejería proponente, es decir, de la Consejería de Presidencia, Justicia e Interior.- Informe de la Abogacía General de la Comunidad de Madrid.- Dictamen de la Comisión Jurídica Asesora de la Comunidad de Madrid.





Comunidad de Madrid

Trámite de Consulta pública	No se realiza el trámite de consulta pública, en aplicación del artículo 60.4 de la Ley 10/2019, de 10 de abril, de Transparencia y de Participación de la Comunidad de Madrid.	
Audiencia e información Pública	El trámite de audiencia e información pública se realizará a través de la correspondiente publicación en el Portal de Transparencia de la Comunidad de Madrid.	
ANÁLISIS DE IMPACTOS		
ADECUACIÓN AL ORDEN DE COMPETENCIAS	<p>El artículo 148.1.22 de la Constitución establece que las Comunidades Autónomas podrán asumir competencias en la coordinación y demás facultades en relación con las policías locales en los términos que establezca una Ley Orgánica.</p> <p>La Ley Orgánica 2/1986, de 13 de marzo, de Fuerzas y Cuerpos de Seguridad, atribuye a las Comunidades Autónomas la facultad de coordinar la actuación de las policías locales dentro del correspondiente ámbito territorial, competencia que atribuye a la Comunidad de Madrid el artículo 26.1.28 de su Estatuto de Autonomía.</p> <p>Corresponden a la persona titular de la Consejería de Presidencia, Justicia e Interior las competencias que le otorga el artículo 41 de la Ley 1/1983, de 13 de diciembre, de Gobierno y Administración de la Comunidad de Madrid y las restantes disposiciones vigentes, y en virtud del artículo 1.3 c) del Decreto 191/2021, de 3 de agosto, las competencias autonómicas en materia de interior.</p> <p>El apartado 1 del artículo 22 del Decreto 191/2021, de 3 de agosto, atribuye a la Dirección General de Seguridad, Protección Civil y Formación las funciones derivadas de la coordinación de las policías locales de la Comunidad de Madrid.</p> <p>Por lo tanto, la orden se adecúa al orden de competencias atribuidas a la Comunidad de Madrid.</p>	
IMPACTO ECONÓMICO Y PRESUPUESTARIO	Efectos sobre la economía en general y sobre los presupuestos	Del contenido del borrador de Orden no se deriva incidencia sobre la economía en general ni tiene efectos presupuestarios.





Comunidad de Madrid

EFFECTOS SOBRE LA COMPETENCIA Y CARGAS ADMINISTRATIVAS	En relación con la competencia	<input checked="" type="checkbox"/> La norma no tiene efectos significativos sobre la competencia. <input type="checkbox"/> La norma tiene efectos positivos sobre la competencia. La norma tiene efectos negativos sobre la competencia.
	Desde el punto de vista de las cargas administrativas	<input type="checkbox"/> Supone una reducción de cargas administrativas. Cuantificación estimada: Incorpora nuevas cargas administrativas. Cuantificación estimada: poner en euros € <input checked="" type="checkbox"/> No afecta a las cargas administrativas.
IMPACTOS SOCIALES	No tiene impacto de género.	<input type="checkbox"/> Negativo <input checked="" type="checkbox"/> Nulo <input type="checkbox"/> Positivo
	No tiene impacto por razón de orientación sexual e identidad y expresión de género.	<input type="checkbox"/> Negativo <input checked="" type="checkbox"/> Nulo <input type="checkbox"/> Positivo
	No tiene impacto sobre la protección de la familia e infancia.	<input type="checkbox"/> Negativo <input checked="" type="checkbox"/> Nulo <input type="checkbox"/> Positivo
OTROS IMPACTOS CONSIDERADOS	Ninguno.	
OTRAS CONSIDERACIONES	Ninguna.	





Comunidad de Madrid

ÍNDICE

I. INTRODUCCIÓN.

II. FINES, OBJETIVOS, OPORTUNIDAD Y LEGALIDAD DE LA NORMA.

1. Fines.
2. Objetivos
3. Oportunidad.
4. Legalidad de la norma.

III. ADECUACIÓN A LOS PRINCIPIOS DE BUENA REGULACIÓN.

IV. IDENTIFICACIÓN DEL TÍTULO COMPETENCIAL PREVALENTE.

V. LISTADO DE NORMAS QUE QUEDAN DEROGADAS.

VI. IMPACTO PRESUPUESTARIO Y LOS SOCIALES EXIGIDOS POR NORMAS CON RANGO DE LEY.

1. Impacto presupuestario.

2. Impactos sociales.

- a) Impacto por razón de género.
- b) Impacto en materia de infancia, adolescencia y familia.
- c) Impacto por razón de orientación sexual, identidad o expresión de género.
- d) Otros impactos.

VII. TRAMITACIÓN Y CONSULTAS REALIZADAS.

VIII. JUSTIFICACIÓN, SI LA PROPUESTA NO ESTUVIERA INCLUIDA EN EL PLAN ANUAL NORMATIVO.

IX. ANALISIS ECONÓMICO.





Comunidad de Madrid

MEMORIA INICIAL EJECUTIVA DEL ANÁLISIS DE IMPACTO NORMATIVO DEL BORRADOR DE LA ORDEN LA CONSEJERÍA DE PRESIDENCIA, JUSTICIA, E INTERIOR, POR LA QUE SE DETERMINAN LAS PRUEBAS Y LOS CONOCIMIENTOS QUE PODRÁN EXIMIRSE EN LOS PROCESOS SELECTIVOS PARA EL ACCESO POR PROMOCIÓN INTERNA A LA CATEGORÍA DE POLICÍA DE LOS CUERPOS DE POLICÍA LOCAL DE LA COMUNIDAD DE MADRID.

I. INTRODUCCIÓN.

Esta memoria del Análisis de Impacto Normativo (en adelante MAIN) se ha elaborado de conformidad con lo previsto en el Decreto 52/2021, de 24 de marzo, por el que se regula y simplifica el procedimiento de elaboración de las disposiciones normativas de carácter general en la Comunidad de Madrid.

Conforme establece el artículo 6 del precitado Decreto 52/2021, de 24 de marzo, dado que de la propuesta normativa no se derivan impactos económicos, presupuestarios, sociales, sobre las cargas administrativas o cualquier otro análogo, apreciables, o estos no son significativos, esta MAIN adopta el modelo de memoria ejecutiva.

II. FINES, OBJETIVOS, OPORTUNIDAD Y LEGALIDAD DE LA NORMA.

1. Fines.

La orden a aprobar tiene por finalidad dar cumplimiento a la previsión del artículo 41.5 de la Ley 1/2018, de 22 de febrero, de Coordinación de Policías Locales de la Comunidad de Madrid, que establece que, en el acceso a los Cuerpos de Policía local a través de la categoría de Policía por el turno de promoción interna, la Consejería competente en materia de coordinación de policías locales determinará reglamentariamente las pruebas y conocimientos que puedan considerarse acreditados en el acceso al cuerpo o escala de origen, a los efectos de eximirlos de las pruebas correspondientes en el proceso selectivo.





Comunidad de Madrid

2. Objetivos.

El artículo 52.3 del Decreto 210/2021, de 15 de septiembre, del Consejo de Gobierno, por el que se aprueba el Reglamento Marco de Organización de las Policías Locales de la Comunidad de Madrid, regula el ingreso por promoción interna en los Cuerpos de Policía Local en la categoría de Policía.

A su vez, el artículo 55 del precitado Reglamento Marco de Organización de las Policías Locales establece para los procesos selectivos de promoción interna las siguientes pruebas de carácter eliminatorio:

- a) Pruebas culturales, contestadas por escrito, referidas, por una parte al conocimiento básico del ordenamiento jurídico y las funciones a desarrollar y, por otra, al conocimiento de idiomas.
- b) Reconocimiento médico, conforme a un cuadro de aptitudes psicofísicas, dirigido a garantizar la idoneidad para las funciones a desarrollar.

Por ello, la propuesta de orden determina cuáles son las pruebas y conocimientos establecidos en el artículo 55 del referido Reglamento Marco que pueden considerarse acreditados por los funcionarios de carrera de la Administración local a los efectos de su exención en las correspondientes bases de convocatoria municipales para el acceso a los Cuerpos de Policía local a través de la categoría de Policía por promoción interna.

Con ello, se consigue materializar el objetivo de homogeneizar el conjunto de convocatorias que realicen las corporaciones locales para acceder por promoción interna a la categoría de Policía.

3. Oportunidad.

Con fecha 22 de febrero de 2018 se promulgó la Ley 1/2018, de Coordinación de las Policías Locales de la Comunidad de Madrid, publicada en el Boletín Oficial de la Comunidad de Madrid el día 12 de marzo de 2018, entrando en vigor, de conformidad con lo dispuesto en su Disposición Final Sexta, el día 2 de abril de 2018.

El artículo 41 de la Ley 1/2018, de 22 de febrero, de Coordinación de Policías Locales de la Comunidad de Madrid, referido al acceso por promoción interna a determinadas categorías policiales, establece en su apartado 5 que para el acceso a los Cuerpos de policía local a través de la categoría de Policía se podrá reservar un porcentaje no superior al 50 por 100 de las plazas vacantes para su convocatoria por el turno de promoción





Comunidad de Madrid

interna, de forma independiente o conjunta con los procesos de concurso oposición libre, en la que podrán participar aquellos funcionarios de carrera de la Administración local que, perteneciendo a Cuerpos o Escalas del subgrupo de clasificación profesional inmediato inferior o igual, desempeñen actividades coincidentes o análogas en su contenido profesional y técnico al de la policía local, siempre que tengan una antigüedad mínima de dos años de servicio activo en dichos Cuerpos o Escalas y posean la titulación requerida de acuerdo con la legislación en materia de función pública.

El precitado artículo 41.5 de la Ley 1/2018, de 22 de febrero, continúa señalando que para el acceso al Cuerpo de policía local por este procedimiento, la Consejería competente en materia de coordinación de policías locales determinará reglamentariamente las pruebas y los conocimientos que puedan considerarse acreditados en el acceso al cuerpo o escala de origen, a los efectos de eximirlos de las pruebas correspondientes en el proceso selectivo.

Por otra parte, el Ayuntamiento de Madrid ha manifestado la intención de realizar sucesivas convocatorias para el acceso a la categoría de Policía de los denominados *agentes de movilidad*, que desempeñan actividades coincidentes o análogas en su contenido profesional y técnico al de la policía local, por lo que procede aprobar una norma que determine las pruebas y conocimientos de los que estarán exentos estos *agentes* en los procesos de promoción interna en los que participen.

4. Legalidad de la norma.

La orden a aprobar da cumplimiento a lo previsto en el artículo 41.5 de la Ley 1/2018, de 22 de febrero, de Coordinación de Policías Locales de la Comunidad de Madrid.

El desarrollo de las previsiones contenidas en el precitado artículo de la Ley 1/2018, de 22 de febrero, de Coordinación de Policías Locales de la Comunidad de Madrid, exige la aprobación de un texto reglamentario por la consejería competente en materia de coordinación de policías locales, por lo que no existe otra alternativa.





Comunidad de Madrid

III.ADECUACIÓN A LOS PRINCIPIOS DE BUENA REGULACIÓN.

La propuesta normativa es conforme con los principios de buena regulación establecidos en el artículo 2 del Decreto 52/2021, de 24 de marzo, del Consejo de Gobierno y, en concreto, con los siguientes:

Necesidad y eficacia, ya que la orden a aprobar deriva del mandato legal contenido en el artículo 41.5 la Ley 1/2018, de 22 de febrero, de Coordinación de Policías Locales de la Comunidad de Madrid, y se trata de una norma destinada a evitar que los aspirantes tengan que superar pruebas y conocimientos que ya superaron en el acceso al Cuerpo o Escala de origen, lo que solo puede hacerse mediante la aprobación de la norma prevista.

En virtud del principio de proporcionalidad, la propuesta de orden contiene la regulación mínima imprescindible para atender a la necesidad a cubrir por la norma, es decir, garantizar criterios homogéneos de aplicación en los procesos selectivos convocados por los ayuntamientos constituidos en la Comunidad de Madrid para el acceso a la categoría de Policía por promoción interna mediante la exención de determinadas pruebas y conocimientos que pueden considerarse acreditados por los aspirantes.

En cuanto al principio de seguridad jurídica el proyecto de orden resulta coherente con el resto del ordenamiento jurídico, nacional y de la Unión Europea, para generar un marco normativo estable de aplicación común en los Cuerpos de Policía Local de la Comunidad de Madrid. Con esta norma se genera un marco normativo estable, predecible, e integrado, claro y de certidumbre que facilita su conocimiento y comprensión y, en consecuencia, la toma de decisiones de los ayuntamientos convocantes de procesos de promoción interna a la categoría de Policía y de los aspirantes en tales procesos selectivos.

En aplicación del principio de transparencia, y sin perjuicio del sometimiento durante la elaboración de la norma al trámite de audiencia e información pública, se posibilita que los potenciales destinatarios tengan una participación activa en la elaboración de la norma, y de manera específica a través de la Comisión Regional de Coordinación de las Policías Locales, en la que están representados todos los sectores afectados en la materia.





Comunidad de Madrid

Por último, en aplicación del principio de eficiencia, el texto reglamentario que el proyecto de orden pretende aprobar no contempla cargas administrativas.

IV. IDENTIFICACIÓN DEL TÍTULO COMPETENCIAL PREVALENTE.

La Orden a aprobar se adecúa a la distribución de competencias establecida en el artículo 149.29 de la Constitución española, y ello por cuanto si bien la seguridad pública resulta competencia exclusiva del Estado, las comunidades autónomas participan en el mantenimiento de la misma, en la forma prevista en la Ley Orgánica 2/1986, de 13 de marzo, de Fuerzas y Cuerpos de Seguridad.

Esta Ley Orgánica 2/1986, de 13 de marzo, establece que corresponde a las comunidades autónomas la facultad de coordinar la actuación de las policías locales dentro del correspondiente ámbito territorial.

Conforme a las señaladas prescripciones normativas, la Comunidad de Madrid, tal y como dispone el artículo 26.1.28 de su Estatuto de Autonomía, en materia de seguridad pública, tiene atribuida la competencia exclusiva de coordinación de las policías locales.

En el ejercicio de las competencias asumidas en la materia, esta comunidad autónoma procedió a la aprobación de la Ley 1/2018, de 22 de febrero, de Coordinación de las Policías Locales, que ha supuesto la derogación de la anterior Ley 4/1992, de 8 de julio, resultando necesario que la consejería competente proceda a la determinación reglamentaria prevista en el artículo 41.5 de la misma, lo que habilita que por orden de la consejería de Presidencia, Justicia e Interior se establezcan las pruebas y conocimientos que se pueden considerar cumplidos para el acceso a la categoría de Policía por turno de promoción interna.

V. LISTADO DE LAS NORMAS QUE QUEDAN DEROGADAS.

No existe ninguna norma previa que vaya a resultar derogada en virtud de la presente propuesta de disposición normativa.





Comunidad de Madrid

VI. IMPACTO PRESUPUESTARIO Y LOS SOCIALES EXIGIDOS POR NORMAS CON RANGO DE LEY.

1. Impacto presupuestario.

No se considera que la orden a aprobar genere ningún tipo de impacto económico o presupuestario.

2. Impactos sociales.

En virtud del artículo 12.2 d) del Decreto 52/2021, de 24 de marzo, se incorporan en la memoria un análisis y valoración de los impactos sociales, que comprenden el impacto por razón de género, en materia de familia, infancia y adolescencia y de orientación sexual, identidad o expresión de género

3. Otros impactos.

No se prevén.

VII. TRAMITACIÓN Y CONSULTAS REALIZADAS.

Para la tramitación del proyecto de orden se han seguido las previsiones contenidas en el Decreto 52/2021, de 24 de marzo.

En este sentido, el borrador de orden y la presente MAIN ejecutiva (artículo 6 del Decreto 52/2021, de 24 de marzo), han sido elaborados por la Dirección General de Seguridad, Protección Civil y Formación.

De conformidad con el artículo 60.4 de la Ley 10/2019, de 10 de abril, de Transparencia y de Participación de la Comunidad de Madrid, y con el artículo 5.3 del Decreto 52/2021, de 24 de marzo, se ha prescindido del trámite de consulta pública, debido a que la orden no impone obligaciones relevantes a sus destinatarios, regula aspectos parciales de una materia y carece de impacto significativo en la actividad económica.

Trámites efectuados:

A partir de la elaboración de la memoria inicial se han solicitado los siguientes informes preceptivos:

1. Impacto por razón de género.

De conformidad con lo dispuesto en el artículo 6.1.e) del Decreto 52/2021, de 24 de marzo, en relación con el artículo 19 de la Ley Orgánica 3/2017,





Comunidad de Madrid

de 22 de marzo, para la igualdad efectiva de mujeres y hombres, se ha emitido informe preceptivo por la Dirección General de Igualdad de la Consejería de Familia, Juventud y Política Social, en el sentido de que no se aprecia que la disposición tenga impacto por razón de género.

2. Impacto en la familia, infancia y adolescencia.

De conformidad con lo dispuesto en el artículo 6.1.e) del Decreto 52/2021, de 24 de marzo, en relación con el artículo 22 quinqués de la Ley Orgánica 1/1996, de 15 de enero, de Protección Jurídica del Menor, de modificación parcial del Código Civil y de la Ley de Enjuiciamiento Civil, y en la disposición adicional décima de la Ley 40/2003, de 18 de noviembre, de Protección a las Familias Numerosas, se ha emitido informe preceptivo por la Dirección General de Infancia, Familia y Fomento de la Natalidad de la Consejería de Familia, Juventud y Política Social, en el sentido de que no se realizan observaciones al proyecto, pues no genera ningún impacto en materia de familia, infancia y adolescencia.

3. Impacto por razón de orientación sexual, identidad o expresión de género.

De conformidad con lo dispuesto en el artículo 6.1 e) del Decreto 52/2021, de 24 de marzo, en relación con el artículo 21.2, de la Ley 3/2016, de 22 de julio, de Protección Integral contra la LGTBifobia y la Discriminación por Razón de Orientación e Identidad Sexual en la Comunidad de Madrid y el artículo 45 de la Ley 2/2016, de 29 de marzo, de Identidad y Expresión de Género e Igualdad Social y no Discriminación de la Comunidad de Madrid, se ha emitido informe preceptivo por la Dirección General de Igualdad, de la Consejería de Familia, Juventud y Política Social, en el sentido de que se aprecia un impacto nulo por razón de orientación sexual, identidad o expresión de género.

Trámite de audiencia e información públicas.

El trámite de audiencia e información públicas, se realizará en Portal de Transparencia, de conformidad con el artículo 60.2 de la Ley 10/2019, de 10 de abril, de Transparencia y de Participación de la Comunidad de Madrid y el artículo 9 del Decreto 52/2021, de 24 de marzo, por un plazo de 15 días hábiles.





Comunidad de Madrid

Trámites pendientes.

- Tratándose de un proyecto de disposición general en materia de coordinación de policías locales que desarrolla la Ley 1/2018, de 22 de febrero, se recabará informe de la Comisión Regional de Coordinación de Policías Locales de la Comunidad de Madrid, conforme establece el artículo 28 a) de la precitada Ley 1/2018, de 22 de febrero.
- Tras la emisión del informe de la mencionada Comisión Regional, y de acuerdo con el artículo 8.5 del Decreto 52/2021, de 24 de marzo, el proyecto será informado por la Secretaría General Técnica de la Consejería de Presidencia, Justicia e Interior.
- Al tratarse de un proyecto de disposición reglamentaria, se debe someter a informe de la Abogacía General de la Comunidad de Madrid, de conformidad con el artículo 4.1 a) de la Ley 3/1999, de 30 de marzo, de Ordenación de los Servicios Jurídicos de la Comunidad de Madrid.
- Por último, al tratarse de una norma que se dicta en ejecución de una Ley, se requiere Dictamen de la Comisión Jurídica Asesora de la Comunidad de Madrid.

VIII. JUSTIFICACIÓN, SI LA PROPUESTA NO ESTUVIERA INCLUIDA EN EL PLAN ANUAL NORMATIVO.

Este proyecto de orden no figura entre las propuestas que figuran en el anexo del Acuerdo de 10 de noviembre de 2021, por el que se aprueba el Plan Anual Normativo para la XII legislatura, por cuanto se trata de una propuesta normativa que no requiere su aprobación por el Consejo de Gobierno, sino que se aprueba por el Consejero de Presidencia, Justicia e Interior.

IX. ANÁLISIS ECONÓMICO.

En relación al impacto económico general, no afecta a los precios de productos y servicios, a la productividad de trabajadores y empresas, ni a la economía en general.

Pozuelo de Alarcón, a fecha de firma,

FDO.: EL DIRECTOR GENERAL DE SEGURIDAD,
PROTECCIÓN CIVIL Y FORMACIÓN

