Tribunal Administrativo de Contratación Pública

Recurso nº 117/2022

Resolución nº 137/2022

ACUERDO DEL TRIBUNAL ADMINISTRATIVO DE CONTRATACIÓN PÚBLICA

DE LA COMUNIDAD DE MADRID

En Madrid, a 7 de abril de 2022.

VISTO el recurso especial en materia de contratación interpuesto por la

representación legal de DGM VASCULAR, S.L. (en adelante DGM) contra los pliegos

que rigen el contrato de "suministro material de sutura mecánica para cirugía abierta

y endoscópica y otros dispositivos quirúrgicos para el Hospital Universitario Severo

Ochoa", número de expediente PA 9-2022, este Tribunal ha adoptado la siguiente,

RESOLUCIÓN

ANTECEDENTES DE HECHO

Primero.- Mediante anuncios publicados el 28 de febrero y el 2 de marzo de 2022 en

el Portal de la Contratación Pública de la Comunidad de Madrid y en el DOUE,

posteriormente modificados mediante corrección de errores publicada en el Portal el

7 de marzo y en DOUE el 9 de marzo, se convocó la licitación del contrato de

referencia mediante procedimiento abierto con pluralidad de criterios de adjudicación

y dividido en 14 lotes.

El valor estimado de contrato asciende a 2.162.862,59 euros y su plazo de

duración será de 24 meses.

Plaza de Chamberí, 8; 5ª planta 28010 Madrid

Tel. 91 720 63 46 y 91 720 63 45 e-mail: tribunal.contratacion@madrid.org

Segundo .- El 23 de marzo de 2022 tuvo entrada en este Tribunal el recurso especial

en materia de contratación, formulado por la representación de DGM en el que solicita

la anulación de diversas cláusulas del pliego de prescripciones técnicas del Lote 12

(clip flexible de polímero no reabsorbible) por infringir los principios que rigen la

contratación pública y la suspensión del procedimiento de licitación hasta que se

resuelva el recurso. Además, hace referencia a los lotes 7 y 8, se entiende por error,

pues dichos lotes no se refieren a los clip de polímero (Lote 12) sin embargo todas

sus alegaciones van sobre los citados clips.

El 5 de abril de 2022 el órgano de contratación remitió el expediente de

contratación y el informe a que se refiere el artículo 56.2 de la Ley 9/2017, de 8 de

noviembre, de Contratos del Sector Público, por la que se transponen al ordenamiento

jurídico español las Directivas del Parlamento Europeo y del Consejo 2014/23/UE y

2014/24/UE, de 26 de febrero de 2014 (LCSP).

Tercero .- No se ha dado traslado del recurso a posibles interesados al no ser tenidos

en cuenta en la resolución otros hechos ni otras alegaciones que las aducidas por el

recurrente, de conformidad con lo establecido en el artículo 82.4 de la Ley 39/2015,

de 1 de octubre, del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones

Públicas, aplicable en virtud de lo establecido en el artículo 56 de la LCSP.

FUNDAMENTOS DE DERECHO

Primero.- De conformidad con lo establecido en el artículo 46.1 de la LCSP y el

artículo 3 de la Ley 9/2010, de 23 de diciembre, de Medidas Fiscales, Administrativas

y Racionalización del Sector Público, corresponde a este Tribunal la competencia para

resolver el presente recurso.

Segundo.- El recurso ha sido interpuesto por persona legitimada para ello, al tratarse

de una persona jurídica potencial licitador "cuyos derechos e intereses legítimos

individuales o colectivos se hayan visto perjudicados o puedan resultar afectados de

Plaza de Chamberí, 8; 5ª planta 28010 Madrid

TACP
Tribunal
Administrativo
de Contratación
Pública

manera directa o indirectamente por las decisiones objeto del recurso" (Artículo 48 de

la LCSP). Además, manifiesta que no ha presentado oferta por que las cláusulas

impugnadas le impiden concurrir con otros licitadores en condiciones de igualdad.

Asimismo, se acredita la representación del firmante del recurso.

Tercero.- Procede analizar si el recurso ha sido interpuesto dentro del plazo

establecido al efecto.

El artículo 50. de la LCSP dispone que:

1."El procedimiento de recurso se iniciará mediante escrito que deberá

presentarse en el plazo de quince días hábiles. Dicho plazo se computará:

(..)

b) Cuando el recurso se interponga contra el contenido de los pliegos y demás

documentos contractuales, el cómputo se iniciará a partir del día siguiente a aquel en

que se haya publicado en el perfil de contratante el anuncio de licitación, siempre que

en este se haya indicado la forma en que los interesados pueden acceder a ellos.

Cuando no se hiciera esta indicación el plazo comenzará a contar a partir del día

siguiente a aquel en que se le hayan entregado al interesado los mismos o este haya

podido acceder a su contenido a través del perfil de contratante".

En el presente supuesto los pliegos fueron publicados el 28 de febrero de 2022

y posteriormente publicada su rectificación el 7 de marzo en el perfil del contratante.

Dicha corrección se refiere exclusivamente a las prescripciones técnicas de los lotes

5 y 9 que no son objeto de recurso.

Por ello, el cómputo del plazo para interponer el recurso se inicia a partir del día

siguiente al 28 de febrero de 2022. En consecuencia, el recurso presentado el 23 de

marzo de 2022 es extemporáneo pues el plazo para interponer el mismo finalizó el 21.

Plaza de Chamberí, 8; 5ª planta 28010 Madrid

Como ha mantenido este Tribunal en reiteradas Resoluciones, el principio de

seguridad jurídica justifica que no se pueda impugnar cuando ha transcurrido el plazo

legal, pues en caso contrario se defraudaría la confianza legítima de los competidores

convencidos de la regularidad del procedimiento de licitación. Los plazos de

admisibilidad constituyen normas de orden público que tienen por objeto aplicar el

principio de seguridad jurídica regulando y limitando en el tiempo la facultad de

impugnar las condiciones de un procedimiento de licitación. El plazo de interposición

es también consecuencia del principio de eficacia y celeridad que rigen el recurso ya

que una resolución tardía produce inseguridad jurídica en los licitadores, y en el

órgano de contratación, además de alargar la tramitación del procedimiento; asimismo

reduce el riesgo de recursos abusivos. El recurso debe formularse dentro del plazo

fijado al efecto y cualquier irregularidad del procedimiento que se aleque debe

invocarse dentro del mismo, so pena de caducidad, garantizando así el principio de

efectividad del recurso.

Asimismo, el artículo 55 de la LCSP dispone que cuando el órgano encargado

de resolver el recurso apreciará de modo inequívoco y manifiesto, entre otros

supuestos, que la interposición del recurso se ha efectuado una vez finalizado el plazo

establecido para su interposición, dictará resolución acordando la inadmisión del

recurso.

Igualmente, el artículo 22.1.5º del Reglamento de los procedimientos

especiales de revisión de decisiones en materia contractual y de organización del

Tribunal Administrativo Central de Recursos contractuales (RPERMC), aprobado por

Real Decreto 814/2015 de 11 de septiembre, prevé que solo procederá la admisión

del recurso cuando concurra, entre otros, el requisito de que la interposición se haga

dentro de los plazos previstos en el artículo 44.2 del texto refundido de la Ley de

Contratos del Sector Público (actual 50.1 de la LCSP), recogiendo en su artículo 23

que la apreciación del cumplimiento de los requisitos para la admisión del recurso

corresponde al Tribunal.

Plaza de Chamberí, 8; 5ª planta 28010 Madrid

e-mail: tribunal.contratacion@madrid.org

En consecuencia, procede inadmitir el presente recurso, de acuerdo con lo

dispuesto en los artículos 50.1.a) y b) y 55.d) de la LCSP, por haberse interpuesto el

23 de marzo de 2022 una vez transcurrido el plazo legalmente establecido para su

presentación, resultando extemporáneo.

Inadmitido el recurso, no procede pronunciarse sobre las medidas cautelares

solicitadas.

En su virtud, previa deliberación, por unanimidad, y al amparo de lo

establecido en el artículo 46.1 de la LCSP y el artículo 3.5 de la Ley 9/2010, de 23 de

diciembre, de Medidas Fiscales, Administrativas y Racionalización del Sector Público,

el Tribunal Administrativo de Contratación Pública de la Comunidad de Madrid:

ACUERDA

Primero.- Inadmitir el recurso especial en materia de contratación interpuesto por la

representación legal de DGM VASCULAR, S. contra los pliegos que rigen el contrato

de "suministro material de sutura mecánica para cirugía abierta y endoscópica y otros

dispositivos quirúrgicos para el Hospital Universitario Severo Ochoa", número de

expediente PA 9-2022, por extemporáneo.

Segundo.- Declarar que no se aprecia la concurrencia de mala fe o temeridad en la

interposición del recurso por lo que no procede la imposición de la sanción prevista en

el artículo 58 de la LCSP.

Tercero.- Notificar este acuerdo a todos los interesados en este procedimiento.

Esta resolución es definitiva en la vía administrativa, será directamente

ejecutiva y contra la misma cabe interponer recurso contencioso-administrativo ante

el Tribunal Superior de Justicia de la Comunidad de Madrid, en el plazo de dos meses,

Plaza de Chamberí, 8; 5ª planta 28010 Madrid

Tel. 91 720 63 46 y 91 720 63 45

e-mail: tribunal.contratacion@madrid.org



a contar desde el día siguiente a la recepción de esta notificación, de conformidad con lo dispuesto en los artículos 10, letra k) y 46.1 de la Ley 29/1998, de 13 de julio, Reguladora de la Jurisdicción Contencioso Administrativa, todo ello de conformidad con el artículo 59 de la LCSP.