

**RESOLUCIÓN DEL TRIBUNAL ADMINISTRATIVO DE CONTRATACIÓN
PÚBLICA DE LA COMUNIDAD DE MADRID**

En Madrid, a 9 de octubre de 2025.

VISTO el recurso especial en materia de contratación interpuesto por la representación legal de INFOBIBLIOTECAS, S.L.; contra el Acuerdo de la Junta de Gobierno Local de 5 septiembre, publicado el 9 de septiembre de 2025, por el que se aprueba la clasificación y se requiere la documentación previa a la adjudicación de los Lotes 1 y 2 del contrato denominado *“Acuerdo Marco para el suministro de “Libros y Material Audiovisual (Música y Cine en formato CD/DVD/Blu-ray/SACD/Disco Vinilo) para la Biblioteca Municipal Francisco Umbral” (2 lotes). (Expediente de Contratación C007/2025)* que está licitando el Ayuntamiento de Majadahonda, este Tribunal, en sesión celebrada el día de la fecha, ha dictado la siguiente.

RESOLUCIÓN

ANTECEDENTES DE HECHO

Primero. – El 30 de abril de 2025, se publicó en el perfil del contratante del Ayuntamiento de Majadahonda alojado en la Plataforma de Contratos del Sector Público (PCSP), y en el Diario Oficial de la Unión Europea (DOUE) el anuncio de licitación por procedimiento abierto y tramitación ordinaria del Acuerdo Marco indicado en el encabezamiento de esta resolución.

Asimismo, los pliegos y demás documentación que rigen la licitación fueron puestos a disposición de las personas interesadas y con fecha límite de presentación de ofertas el 29 de mayo de 2025.

El valor estimado del contrato asciende a 302.288,68 euros.

El contrato se encuentra dividido en dos lotes

Lote 1 - Libros

Lote 2 - Material audiovisual

A la presente licitación le es de aplicación la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público, por la que se transponen al ordenamiento jurídico español las Directivas del Parlamento Europeo y del Consejo 2014/23/UE y 2014/24/UE, de 26 de febrero de 2014 (en adelante LCSP). Igualmente, se rige por el Real Decreto 817/2009, de 8 de mayo, por el que se desarrolla parcialmente la Ley 30/2007, de 30 de octubre, de Contratos del Sector Público (en adelante Real Decreto 817/2009) y por el Reglamento General de la Ley de Contratos de las Administraciones Públicas (en adelante RGLCAP), aprobado por el Real Decreto 1098/2001, de 12 de octubre, en cuanto no se opongan a lo establecido en la citada LCSP.

El 5 de junio de 2025, la Mesa de Contratación celebra sesión para la apertura del sobre, archivo, número 1 de documentación administrativa pronunciándose sobre admisión y rechazo de los licitadores presentados.

El 17 de junio de 2025 se procede a la apertura del sobre, archivo, número 2 de criterios evaluables de forma automática, trasladando la documentación al servicio promotor para informe que se emite el 20 de junio.

En dicho informe, tras comprobar que ninguna de las ofertas se encuentra incurso en

presunción de anormalidad, se valoran las ofertas de los licitadores admitidos y el 27 de junio de 2025, la Mesa de contratación toma conocimiento del mismo y adopta los siguientes acuerdos.

Respecto del Lote 1, dado que existe un empate entre 9 licitadores, procede a requerirles y otorgar un plazo para que aporten documentación que permita aplicar los criterios de desempate.

Para el Lote 2, traslada al órgano de contratación, la Junta de Gobierno Local, la correspondiente propuesta de clasificación y requerimiento de documentación a que refiere el artículo 150 de la LCSP.

El 22 de julio de 2025, en relación con el Lote 1, y tras la valoración de la documentación aportada para aplicar los criterios de desempate se realiza un requerimiento a diferentes empresas, entre las que se encuentra la recurrente, para que aporten documentación aclaratoria.

Finalmente, el 28 de agosto de 2025 y respecto del Lote 1, la Mesa de Contratación, toma conocimiento del informe técnico emitido y acuerda trasladar a la Junta de Gobierno Local la correspondiente propuesta de clasificación y requerimiento de documentación.

El órgano de contratación, la Junta de Gobierno Local, en su sesión de 5 de septiembre de 2025, acuerda aceptar las propuestas realizadas por la Mesa de Contratación en relación con los Lotes 1 y 2.

El acuerdo es publicado en la PCSP el 9 de septiembre de 2025.

Segundo. - El 30 de septiembre de 2025, tuvo entrada en el registro de este Tribunal, a través del registro electrónico de la Consejería de Economía, Hacienda y Empleo de la Comunidad de Madrid escrito de INFOBIBLIOTECAS S.L., de fecha 29 de

septiembre, interponiendo recurso especial en materia de contratación contra el Acuerdo de la Junta de Gobierno Local del Ayuntamiento de Majadahonda adoptado en la sesión del 5 de septiembre de 2025 y publicado el 9 de septiembre, por el que, según el recurrente, se adjudica los Lotes 1 del Acuerdo Marco para el suministro de “libros y material audiovisual (música y cine en formato cd/dvd/blu-ray/sacd/disco vinilo) para la biblioteca municipal Francisco Umbral” del Ayuntamiento de Majadahonda, a la mercantil CATCOM CONSULTING S.L.

Mediante oficio de la Secretaría del Tribunal de 30 de septiembre de 2025 se da traslado al órgano de contratación del citado escrito de recurso y se le solicita que aporte el informe sobre el mismo, así como la documentación necesaria para su tramitación y resolución.

Lo solicitado fue recibido en sede de este Tribunal, el 3 de octubre de 2025.

FUNDAMENTOS DE DERECHO

PRIMERO. - Este Tribunal resulta competente para resolver en virtud de lo establecido en el artículo 46.4 de la LCSP y el artículo 3 de la Ley 9/2010, de 23 de diciembre, de Medidas Fiscales, Administrativas y Racionalización del Sector Público de la Comunidad de Madrid.

SEGUNDO. - El recurrente ostenta legitimación para la interposición del recurso, de conformidad con lo estipulado en el artículo 48 de la LCSP, en su condición de licitadora en el procedimiento de adjudicación y clasificada su oferta en segundo lugar tras la propuesta de la mesa de contratación como adjudicataria a la empresa CATCOM CONSULTING S.L.

TERCERO. - En el presente supuesto el objeto de la licitación es un Acuerdo Marco, con un valor estimado superior a cien mil euros, convocado por un ente del sector público con la condición de Administración Pública, por lo que contra el citado contrato

cabe recurso especial en materia de contratación al amparo del artículo 44 apartados 1.a) y 2b) de la LCSP.

En cuanto al acto impugnado, se recurre un acto de trámite, ya que el acto recurrido es el Acuerdo de la Junta de Gobierno Local de fecha de 5 de septiembre de 2025, por la que ese propone la clasificación y requerimiento de documentación del Lote 1 del contrato en cuestión a la empresa CATCOM CONSULTING S.L. una vez realizada la valoración de las ofertas de los licitadores admitidos a la licitación y aplicados los criterios de desempate.

La propuesta realizada no es un acto definitivo, puesto que es el órgano de contratación, una vez analizada la documentación presentada por el propuesto como adjudicatario al amparo del artículo 150.2 y 3 de la LCSP, habrá de dictar la resolución de adjudicación y ésta sí será un acto susceptible de recurso.

El acto recurrido no es de trámite cualificado al amparo del artículo 44.2.b) de la LCSP, que en su primer inciso establece los requisitos que tienen que reunir los actos para que puedan ser considerados como susceptible de recurso especial en materia de contratación *«Los actos de trámite adoptados en el procedimiento de adjudicación, siempre que estos decidan directa o indirectamente sobre la adjudicación, determinen la imposibilidad de continuar el procedimiento o produzcan indefensión o perjuicio irreparable a derechos o intereses legítimos»*, y en el segundo inciso define aquellos actos que han de ser considerados en todo caso como de trámite cualificados y por tanto susceptibles de recurso especial *«En todo caso se considerará que concurren las circunstancias anteriores en los actos de la mesa o del órgano de contratación por los que se acuerde la admisión o inadmisión de candidatos o licitadores, o la admisión o exclusión de ofertas, incluidas las ofertas que sean excluidas por resultar anormalmente bajas como consecuencia de la aplicación del artículo 149»*.

En relación a los actos de trámite no cualificados dictados en el procedimiento de adjudicación, y en consecuencia no susceptibles de impugnación independiente a

través del recurso especial en materia de contratación, ya se ha pronunciado este Tribunal en numerosas resoluciones indicando que, hay que señalar que en un procedimiento de licitación hay una resolución final —la adjudicación— que pone fin al mismo y para llegar a ésta se han de seguir una serie de fases con intervención de órganos diferentes. Estos actos previos a la adjudicación son los que la Ley denomina «actos de trámite», que por sí mismos son actos instrumentales de la resolución final, lo que no implica en todo caso que no sean impugnables.

Lo que la LCSP establece es que no son impugnables separadamente, salvo que la misma los considere de una importancia especial -en términos legales, es que éstos decidan directa o indirectamente sobre la adjudicación, determinen la imposibilidad de continuar el procedimiento o produzcan indefensión o perjuicio irreparable a derechos o intereses legítimos-. Así, habrá que esperar a la resolución del procedimiento de adjudicación para poder interponer recurso especial

En este sentido, la recurrente no ha calificado correctamente el acto impugnado, que califica como acto de adjudicación, y que como bien defiende el órgano de contratación, se trata de la propuesta de clasificación y requerimiento de documentación y esta no es un acto de trámite cualificado que admita el REMC.

A mayor abundamiento y en este sentido, el artículo 157.6 LCSP, establece que la propuesta de adjudicación no crea derecho alguno en favor del licitador propuesto frente a la Administración, por otro lado el artículo 150.2 de la LCSP señala que:

“Una vez aceptada la propuesta de la mesa por el órgano de contratación, los servicios correspondientes requerirán al licitador que haya presentado la mejor oferta, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 145 para que, dentro del plazo de diez días hábiles, a contar desde el siguiente a aquel en que hubiera recibido el requerimiento, presente la documentación justificativa de las circunstancias a las que se refieren las letras a) a c) del apartado 1 del artículo 140 si no se hubiera aportado con anterioridad, tanto del licitador como de aquellas otras empresas a cuyas capacidades se recurra, sin perjuicio de lo establecido en el segundo párrafo del apartado 3 del citado artículo; de disponer efectivamente de los medios que se hubiese comprometido a dedicar o adscribir a la ejecución del contrato conforme al artículo 76.2; y de haber constituido la garantía definitiva que sea procedente.”

Los correspondientes certificados podrán ser expedidos por medios electrónicos, informáticos o telemáticos, salvo que se establezca otra cosa en los pliegos. De no cumplimentarse adecuadamente el requerimiento en el plazo señalado, se entenderá que el licitador ha retirado su oferta, procediéndose a exigirle el importe del 3 por ciento del presupuesto base de licitación, IVA excluido, en concepto de penalidad, que se hará efectivo en primer lugar contra la garantía provisional, si se hubiera constituido, sin perjuicio de lo establecido en la letra a) del apartado 2 del artículo 71.

En el supuesto señalado en el párrafo anterior, se procederá a recabar la misma documentación al licitador siguiente, por el orden en que hayan quedado clasificadas las ofertas”.

Por tanto, según lo dispuesto en el artículo 55 de la LCSP, al haberse interpuesto el recurso contra un acto no susceptible de recurso especial en materia de contratación, según lo previsto en el artículo 44 de la LCSP, procede acordar la inadmisión del mismo por tal causa.

Por lo expuesto, vistos los preceptos legales de aplicación, este Tribunal

ACUERDA

ÚNICO. Inadmitir el recurso especial en materia de contratación interpuesto por la representación legal de INFOBIBLIOTECAS, S.L.; contra el Acuerdo de la Junta de Gobierno Local de 5 septiembre, publicado el 9 de septiembre de 2025, por el que se aprueba la clasificación y se requiere la documentación previa a la adjudicación de los Lotes 1 y 2 del contrato denominado “Acuerdo Marco para el suministro de “Libros y Material Audiovisual (Música y Cine en formato CD/DVD/Blu-ray/SACD/Disco Vinilo) para la Biblioteca Municipal Francisco Umbral” (2 lotes). (Expediente de Contratación C007/2025) que está licitando el Ayuntamiento de Majadahonda, por no ser un acto susceptible de recurso especial.

NOTIFÍQUESE la presente resolución a las personas interesadas en el procedimiento.

Esta resolución es definitiva en la vía administrativa, será directamente

ejecutiva y contra la misma cabe interponer recurso contencioso-administrativo ante el Tribunal Superior de Justicia de la Comunidad de Madrid, en el plazo de dos meses, a contar desde el día siguiente a la recepción de esta notificación, de conformidad con lo dispuesto en los artículos 10, letra k) y 46.1 de la Ley 29/1998, de 13 de julio, Reguladora de la Jurisdicción Contencioso Administrativa, todo ello de conformidad con el artículo 59 de la LCSP.

EL TRIBUNAL