

RESOLUCIÓN DEL PRESIDENTE DEL CONSEJO DE TRANSPARENCIA Y PROTECCIÓN DE DATOS POR LA QUE SE RESUELVE LA RECLAMACIÓN FORMULADA POR [REDACTED]

ANTECEDENTES

PRIMERO. El día 21 de mayo de 2025 tuvo entrada en el Registro Electrónico de la Comunidad de Madrid una reclamación formulada por [REDACTED], de acuerdo con lo dispuesto en el artículo 47 de la Ley 10/2019, de 10 de abril, de Transparencia y de Participación de la Comunidad de Madrid (LTPCM).

La reclamante manifestaba no estar de acuerdo con el Informe de 16 de mayo de 2025 del Director General de la Policía Municipal, por el que se resolvió la solicitud de acceso a la información recibida por la entidad reclamada el día 29 de abril de 2025. En ella, se solicitaba el acceso a la siguiente información:

- «- Coste económico del estudio de la vegetación afectada por la construcción del cantón de limpieza de Montecarmelo realizado en mayo de 2024 por la empresa SUMR.*
- Coste para el ayuntamiento de Madrid de los trasplantes indicados en dicho estudio y coste de las talas ejecutadas basadas en el estudio mencionado.*
- Información de la Adjudicación de dicho contrato.*
- Coste del despliegue de policía municipal durante los días en los que se han ejecutado dichos trabajos. Número de efectivos desplegados desde el 7 abril 2025 hasta la fecha».*

SEGUNDO. El día 10 de junio de 2025 se envió a la reclamante la comunicación de inicio del procedimiento, según lo dispuesto en el artículo 21.4 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas (LPAC).

En la misma fecha, se trasladó la reclamación al Ayuntamiento de Madrid, para que, de conformidad con lo dispuesto en los artículos 79 y 82 LPAC, remitiese un informe en relación con el asunto objeto de la reclamación y formulase las alegaciones que considerase oportunas.

TERCERO. El día 24 de junio de 2025, la Secretaría General Técnica de Vicealcaldía, Portavoz, Seguridad y Emergencias del Ayuntamiento de Madrid remitió al Consejo de Transparencia y Protección de Datos de la Comunidad de Madrid las alegaciones realizadas por la Dirección General de la Policía Municipal, plasmadas en un Informe de fecha 3 de junio de 2025.

En dichas alegaciones, el órgano reclamado manifestó, en síntesis, que la reclamación presentada por la interesada debía ser denegada por los siguientes motivos:

- «En dicha resolución se informaba, que el número de efectivos desplegados desde el día 7 de abril hasta el día 06 de mayo del año 2025, según la información que facilitaba la Comisaría Integral del Distrito Fuencarral – El Pardo, fue durante 14 días de un total de 4 patrullas, durante 11 días 5 patrullas, durante 3 días 6 patrullas y durante 2 días 7 patrullas, significando que cada patrulla está conformado por 2 componentes.*

Hay que señalar, que dicha información se encuentra recogida dentro de los partes de servicio que elaboran diariamente cada una de las Comisarías de Distrito con objeto de dar cobertura a la totalidad de servicios que prestan diariamente, siendo estos documentos internos y por tanto de carácter restringido, al que solamente tienen acceso los componentes del Cuerpo de Policía Municipal de Madrid. No obstante, como se ha expuesto, se informaba de forma clara y precisa del número de componentes que dieron cobertura al servicio al que se hace referencia en la solicitud de acceso presentada por la persona interesada.

En lo que respecta al coste económico del despliegue policial mencionado, tal como se indicaba en la resolución en la que se basa la presente reclamación, no es posible determinar el coste exacto del servicio ordinario, ya que no está determinado qué conceptos debería de contemplar y no se dispone de ninguna herramienta, sistema informático o aplicación que realice dicho cálculo. Por lo tanto, no existe importe definido que pueda facilitarse. Por ello, la información solicitada requeriría de una labor de reelaboración al no existir un dato previamente generado no disponiendo de medios técnicos para extraer la información de forma automatizada, por lo que cabe INADMITIR a trámite el acceso a la información pública de conformidad con lo dispuesto en el apartado c) del artículo 18 de la Ley 19/2013, de 9 de diciembre, de Transparencia, acceso a la información pública y buen gobierno (LTAIPBG), ya que supondría UN ESFUERZO QUE INTERFERIRÍA EN LAS FUNCIONES PRIORITARIAS DEL CUERPO DE POLICIA MUNICIPAL DE MADRID, al no disponer de los medios materiales ni de recursos humanos necesarios para esa acción.”

No obstante, cabe aclarar que el servicio ordinario que presta el Cuerpo de Policía Municipal se refiere al conjunto de funciones habituales y previsibles que desempeñan los agentes día a día como puede ser la vigilancia y seguridad de los espacios públicos, todo ello con objeto de garantizar la seguridad, la convivencia y la atención al ciudadano en el ámbito municipal, siempre dentro de sus competencias normativas y territoriales. En este sentido, cuando un servicio es atendido dentro del turno ordinario como en el presente caso, y no mediante horas extraordinarias, no genera ningún sobrecoste adicional, toda vez que, dicho servicio queda contemplado dentro del turno y jornada normal de los agentes e incorporado en su salario ordinario.

En conclusión, dado que el servicio al que se hace referencia en el presente expediente fue cubierto por agentes del Cuerpo de Policía Municipal que se encontraban prestando servicio dentro de su turno ordinario, y por tanto, no se hizo uso de horas extraordinarias, no se ha incurrido en gastos adicionales que hayan supuesto sobrecoste alguno».

CUARTO. Mediante una notificación de este Consejo de fecha 7 de julio de 2025, se trasladó esta documentación a la reclamante y se le confirió el trámite de audiencia previsto en el artículo 82 LPAC, con un plazo máximo de diez días para que presentase alegaciones. Obra en el expediente un acuse de recibo de notificación telemática rechazado automáticamente por finalización del plazo.

QUINTO. Mediante una nueva notificación de este Consejo de fecha 14 de agosto de 2025, se trasladó la documentación a la reclamante y se le confirió por segunda vez el trámite de audiencia previsto en el artículo 82 LPAC, con un plazo máximo de diez días para que presentase alegaciones. Obra en el expediente un acuse de recibo de notificación telemática de nuevo rechazado automáticamente por finalización del plazo.

FUNDAMENTOS JURÍDICOS

PRIMERO. De conformidad con lo establecido en el artículo 77.1 a) de la Ley 10/2019, de 10 de abril, de Transparencia y de Participación de la Comunidad de Madrid (LTPCM), el Consejo de Transparencia y Protección de Datos tiene atribuida la resolución de las reclamaciones que se interpongan contra los actos expresos o presuntos resolutorios de las solicitudes de acceso a la información de los sujetos relacionados en el ámbito de aplicación de esta Ley. Según dispone el artículo 4.2. d) del Decreto 90/2025, de 19 de noviembre, del Consejo de Gobierno, por el que se aprueba el Reglamento de organización y funcionamiento de este Consejo, corresponde a su Presidente resolver las reclamaciones que se presenten en aplicación del citado artículo 77.1 a).

SEGUNDO. El artículo 48 LTPCM establece que la reclamación *«se interpondrá por escrito en el plazo de un mes a contar desde el día siguiente al de la notificación del acto impugnado o desde el día siguiente a aquel en que se produzcan los efectos del silencio administrativo»*. En este caso, la reclamación ha sido presentada en plazo.

TERCERO. En su solicitud de acceso a la información, la reclamante pidió el acceso a la siguiente información:

«- Coste económico del estudio de la vegetación afectada por la construcción del cantón de limpieza de Montecarmelo realizado en mayo de 2024 por la empresa SUMR.

- Coste para el ayuntamiento de Madrid de los trasplantes indicados en dicho estudio y coste de las talas ejecutadas basadas en el estudio mencionado.

- Información de la Adjudicación de dicho contrato. [...]»

El artículo 5.b) LTPCM define la información pública como *«los contenidos o documentos, que obren en poder de alguno de los sujetos incluidos en el ámbito de aplicación de esta Ley y que hayan sido elaborados, adquiridos o conservados en el ejercicio de sus funciones»*. En este caso, los contenidos solicitados por la reclamante son información relativa a un contrato público, por lo que parecerían incardinarse en la noción legal de información pública.

Tras analizar la documentación obrante en el expediente, este Consejo entiende que dicha información ha sido facilitada a la reclamante; ya que en su escrito de reclamación se hace referencia únicamente a las causas de inadmisión aplicadas a la cuarta petición de su solicitud. Por tanto, este órgano de garantía entiende que la reclamación presentada por la interesada versa únicamente sobre la petición relativa a los costes y efectivos de la Policía Municipal desplegados.

CUARTO. En su solicitud de acceso a la información, la reclamante pedía el acceso a la siguiente información: *«[c]oste del despliegue de policía municipal durante los días en los que se han ejecutado dichos trabajos. Número de efectivos desplegados desde el 7 abril 2025 hasta la fecha»*.

En el Informe de fecha 16 de mayo de 2025 de la Dirección General de Policía Municipal se facilitó la siguiente información a la interesada:

«En cuanto al número de efectivos desplegados desde el día 7 de abril hasta el día 06 de mayo, según información facilitada por la Comisaría Integral del Distrito Fuencarral – El Pardo, dicho servicio fue cubierto por patrullas del servicio ordinario durante 14 días por un total de 4 patrullas, durante 11 días por 5 patrullas, durante 3 días por 6 patrullas y durante 2 días por 7 patrullas, significando que cada patrulla está conformada por 2 componentes.

Igualmente informa, que durante 3 días acudió al lugar un indicativo de la Comisaría de Medio Ambiente y durante 4 días acudió asimismo 1 indicativo de la Comisaría Central de Seguridad».

Asimismo, en el escrito de alegaciones remitido a este Consejo, la Dirección General de la Policía Municipal sostuvo lo siguiente:

«Hay que señalar, que dicha información se encuentra recogida dentro de los partes de servicio que elaboran diariamente cada una de las Comisarias de Distrito con objeto de dar cobertura a la totalidad de servicios que prestan diariamente, siendo estos documentos internos y por tanto de carácter restringido, al que solamente tienen acceso los componentes del Cuerpo de Policía Municipal de Madrid. No obstante, como se ha expuesto, se informaba de forma clara y precisa del número de componentes que dieron cobertura al servicio al que se hace referencia en la solicitud de acceso presentada por la persona interesada».

Si tenemos en cuenta que la entidad local reclamada ha facilitado a la reclamante la información citada en los párrafos anteriores, así como el hecho de que esta no ha hecho uso de los trámites de audiencia conferidos por este Consejo, se puede concluir que se ha producido la pérdida del objeto de la reclamación, al menos respecto del inciso de la cuarta petición, relativo al «[n]úmero de efectivos desplegados desde el 7 abril 2025 hasta la fecha».

QUINTO. En relación con el «[c]oste del despliegue de policía municipal durante los días en los que se han ejecutado dichos trabajos», la Dirección General de la Policía Municipal consideró en el Informe de fecha 16 de mayo de 2025 que la información no debía ser facilitada por la concurrencia de las causas de inadmisión previstas en el artículo 18.1 de la Ley 19/2013, de 9 de diciembre, de transparencia, acceso a la información pública y buen gobierno (LTAIPBG), letras c) y d):

«Con respecto al “coste del despliegue de policía municipal durante los días en los que se han ejecutado dichos trabajos”, cabe INADMITIR a trámite el acceso a la información pública de conformidad con lo dispuesto en los apartados c) y d) del artículo 18 de la Ley 19/2013, de 9 de diciembre, de Transparencia, acceso a la información pública y buen gobierno (LTAIBG), dado que en el caso que nos ocupa se trata por un lado, de una información de la que no se dispone [...]».

En relación con la causa de inadmisión prevista en el artículo 18.1.d) LTAIPBG, relativa a solicitudes «[d]irigidas a un órgano en cuyo poder no obre la información cuando se desconozca el competente», este Consejo entiende que la Dirección General de Policía Municipal lo ha invocado por no disponer de la información solicitada relativa a las tres primeras peticiones de la reclamante. No obstante, se entiende que la Dirección General de Policía Municipal del Ayuntamiento de Madrid sería el órgano competente para resolver solicitudes relativas a costes y efectivos desplegados, conclusión a la que también llegó la Secretaría General Técnica del Área de Gobierno de Vicealcaldía, Portavoz, Seguridad y Emergencias cuando el día 5 de mayo de 2025 pidió a la Dirección General mencionada que le remitiera la información solicitada.

Por todo lo expuesto, la información solicitada en la cuarta petición debería obrar en poder de la Dirección General de Policía Municipal y esta sería la competente para resolver, por lo que no sería de aplicación la causa de inadmisión prevista en el artículo 18.1.d) LTAIPBG.

SEXTO. En relación con la otra causa de inadmisión invocada, relativa a la necesidad de reelaboración de la información, la Dirección General de Policía Municipal la justificó en los siguientes términos:

«[...] no existe ningún aplicativo que calcule los costes de los servicios ordinarios que presta diariamente esta Policía Municipal, por lo que sería necesaria la elaboración de un nuevo documento que incorpore todos los datos solicitados, siendo necesaria una acción previa de reelaboración que supondría UN ESFUERZO QUE INTERFERIRÍA EN LAS FUNCIONES PRIORITARIAS DEL CUERPO DE POLICIA MUNICIPAL DE MADRID, al no disponer de los medios materiales ni de recursos humanos necesarios para esa acción».

Tras consultar la documentación obrante en el expediente y la normativa de aplicación, este Consejo ha apreciado que facilitar a la interesada la información de una manera diferente a aquella en la que está disponible implicaría la consulta ad hoc de una serie de datos para, después, proceder con un trabajo de compilación y ordenación que generase un importe definido. En este sentido, la Audiencia Nacional en su Sentencia 359/2022, de 31 de enero, estableció en relación ciertos tratamientos de datos que «[...] cuando su recopilación no haya sido emprendida por ningún órgano administrativo por iniciativa propia y en cumplimiento de las funciones que tiene encomendadas, no está amparada por el derecho a la información ni tienen los ciudadanos título para promoverla, salvo que expresamente se contemple en el ordenamiento jurídico».

En análogo sentido se pronuncia el Consejo de Transparencia y Buen Gobierno en su Resolución 163/2021 en la que acoge la reelaboración en los casos en los que el órgano carezca de los medios técnicos necesarios para extraer la información. Así, a juicio de este Consejo, localizar, filtrar, recopilar y ordenar la información solicitada por la reclamante para poder definir unos costes concretos podría suponer una carga de trabajo adicional para la entidad reclamada, que también apreció esta misma circunstancia en dos ocasiones: tanto en la Resolución impugnada como en el escrito de alegaciones presentado a este Consejo:

«En lo que respecta al coste económico del despliegue policial mencionado, tal como se indicaba en la resolución en la que se basa la presente reclamación, no es posible determinar el coste exacto del servicio ordinario, ya que no está determinado qué conceptos debería de contemplar y no se dispone de ninguna herramienta, sistema informático o aplicación que realice dicho cálculo. Por lo tanto, no existe importe definido que pueda facilitarse. Por ello, la información solicitada requeriría de una labor de reelaboración al no existir un dato previamente generado no disponiendo de medios técnicos para extraer la información de forma automatizada, por lo que cabe INADMITIR a trámite el acceso a la información pública de conformidad con lo dispuesto en el apartado c) del artículo 18 de la Ley 19/2013, de 9 de diciembre, de Transparencia, acceso a la información pública y buen gobierno (LTAIPBG), ya que supondría UN ESFUERZO QUE INTERFERIRÍA EN LAS FUNCIONES PRIORITARIAS DEL CUERPO DE POLICIA MUNICIPAL DE MADRID, al no disponer de los medios materiales ni de recursos humanos necesarios para esa acción».

Además, cabe recordar que la Sentencia de la Audiencia Nacional, Sala de lo Contencioso, Sección 7ª, de 24 de enero de 2017, Recurso de apelación 63/2016, en su Fundamento de Derecho Cuarto 1, señaló lo siguiente:

«[p]ero el derecho a la información no puede ser confundido con el derecho la confección de un informe por un órgano público a instancia de un particular. Es por ello por lo que el mencionado art.18.1.c permite la inadmisión de una solicitud cuando la información que se solicita requiere una elaboración y tarea de confección por no ser fácilmente asequible acceder a ella, pero sin que ello signifique deba ser objeto de una interpretación amplia. Por consiguiente, es indiferente que dicha información obre en poder de la Administración o ente público encargada de dispensarla. Y en estos términos hay que interpretar el art.13 de dicha Ley. De lo contrario se estaría alterando el objeto y espíritu de dicha Ley, que no parece haber convertido el derecho a la información pública en el derecho a obtener un informe solicitado sin previa tramitación de un procedimiento administrativo y con la finalidad de preparar la resolución que ponga término al mismo (art.82 de la Ley 30/92)».

Asimismo, y de acuerdo con el Criterio Interpretativo 007/2015, dictado por el Consejo de Transparencia y Buen Gobierno, el concepto de reelaboración «*puede entenderse aplicable cuando la información que se solicita, perteneciendo al ámbito funcional de actuación del organismo o entidad que recibe la solicitud, deba: a) Elaborarse expresamente para dar una respuesta [...]»*. Este mismo criterio ha sido confirmado en otras resoluciones del Consejo de Transparencia y Buen Gobierno, como es el caso de la Resolución R/0792/2021, de 28 de marzo de 2022, y de la Resolución R/0437/2021, de 14 de octubre de 2021, en las que se concluye que no resulta exigible a la Administración la elaboración de documentos o informes a medida.

El tratamiento que debe hacerse de la información para poder dar una respuesta satisfactoria a la reclamante no se limita a una mera puesta a disposición de información ya existente, sino que requiere de una manipulación, análisis y reelaboración de datos para determinar una nueva información ajustada a las condiciones establecidas por la interesada.

En consecuencia, este Consejo concluye que, en la medida en que la elaboración de la información solicitada requiere realizar una labor expresa de compilación y análisis no amparada por la normativa de transparencia, atender la cuarta petición de la solicitud de la reclamante requeriría realizar una labor de procesamiento de la información disponible que podría subsumirse en el concepto de reelaboración establecido en el artículo 18.1.c) LTAIPBG.

En virtud de los antecedentes y fundamentos jurídicos anteriores y de acuerdo con lo establecido en las normas citadas

RESUELVO

DESESTIMAR la reclamación presentada por [REDACTED].

Según establece el artículo 47.1 LTPCM, la reclamación prevista en este artículo tiene la consideración de sustitutiva de los recursos administrativos según lo dispuesto en el artículo 112.2 LPAC.

Contra la presente resolución, que pone fin a la vía administrativa (artículo 114 1.b LPAC), podrá interponerse recurso contencioso administrativo ante la Sala de lo Contencioso Administrativo del Tribunal Superior de Justicia de Madrid, en el plazo de dos meses contados a partir del día siguiente a la fecha en que reciba la notificación de esta resolución, de conformidad con lo dispuesto en los artículos 10.1.a) y 46 de la Ley 29/1998, de 13 de Julio, Reguladora de la Jurisdicción Contencioso-administrativa (LRJCA). Todo ello, sin perjuicio de interponer cualquier otro recurso que estime pertinente, según dispone el artículo 40.2 LPAC.

EL PRESIDENTE DEL CONSEJO DE TRANSPARENCIA
Y PROTECCIÓN DE DATOS
Jesús María González García

Firmado digitalmente por: GONZÁLEZ GARCÍA JESÚS MARÍA
Fecha: 2025.12.18 12:31