

**Reclamación AIP nº 31/2016**  
**Resolución AIP nº 31/2016**

**ACUERDO DEL TRIBUNAL ADMINISTRATIVO DE CONTRATACIÓN PÚBLICA  
DE LA COMUNIDAD DE MADRID**

En Madrid, a 8 de junio de 2016.

**VISTA** la Reclamación presentada por don A.F.M., en representación de la empresa Arpinum Asociados, S.L., contra la denegación presunta del Ayuntamiento de Colmenar Viejo de su solicitud de acceso a determinada información, este Tribunal ha adoptado la siguiente

**RESOLUCIÓN**

**ANTECEDENTES DE HECHO**

**Primero.-** Don A.F.M., en representación de la empresa Arpinum Asociados S.L., en base a la Ley 19/2013, de 9 de diciembre, de Transparencia, Acceso a la Información Pública y Buen Gobierno (en adelante LTAIPBG) solicitó el 30 de marzo de 2016 al Ayuntamiento de Colmenar Viejo el acceso a la siguiente documentación:

*“Relación de las licencias para instalación de vallas o estructuras publicitarias concedidas por el Ayuntamiento de Colmenar Viejo (dado que la instalación de vallas y estructuras publicitarias está sujeta a licencia municipal de conformidad el artículo 151. 1º O) de la Ley del Suelo de la Comunidad de Madrid) actualmente en*

*vigor así como las renovaciones de licencias concedidas que se hayan producido a nombre de las siguientes mercantiles:*

*EXTERION MEDIA SPAIN S.A. (anteriormente CBS OUTDOOR SPAIN)*

*CIRCULO PUBLICIDAD EXTERIOR, S.L.*

*ESPACIO PUBLICIDAD EXTERIOR, S.A.*

*TORRES Y LLAVONA, S.L.*

*PUBLIDAMA, S.L.*

*SISTEMAS E IMAGEN PUBLICITARIA, S.L.*

*JC DECAUX (AVENIR)*

*Que nos certifique la existencia, en su caso, de contrato administrativo o convenio realizado por el Ayuntamiento para la instalación, mantenimiento, suministro o conservación de estructuras publicitarias en el término municipal en terrenos de dominio público”.*

**Segundo.-** Con fecha 9 de mayo de 2016, transcurrido el plazo previsto en el artículo 20.1 de la LTAIPBG y en uso del artículo 24 de la misma norma, se recibió Reclamación en este Tribunal, presentada por don A.F.M., en representación de la empresa Arpinum Asociados, S.L., en la que expone que transcurrido un mes desde la solicitud, el Ayuntamiento no ha respondido ni ha notificado ampliación del plazo para resolver y solicita que le sea reconocido el derecho de acceso a la información en los términos expuestos en la solicitud presentada.

**Tercero.-** Este Tribunal procedió a dar traslado de la Reclamación al órgano afectado por la solicitud, a los efectos de que se informara y realizaran las alegaciones consideradas oportunas.

Dichas alegaciones fueron recibidas el 3 de junio de 2016 y en ellas se argumenta lo siguiente:

*“Consultados los archivos obrantes en el Departamento de Urbanismo, CONSTAN las siguientes licencias:*

- A nombre de *TORRES Y LLAVONA, S.L.*, para la instalación de 4 vallas, DESISTIDAS con fecha 10/12/07.

- A nombre de *PUBLIDAMA PUBLICIDAD EXTERIOR*, para la instalación de cartel publicitario, CADUCADA con fecha 29/09/04.

Consultados los archivos obrantes en el Departamento de Contratación, CONSTA:

**LA CONCESIÓN DEL USO PRIVATIVO DE DOMINIO PÚBLICO PARA LA INSTALACIÓN, MANTENIMIENTO Y EXPLOTACIÓN DE POSTES DE SEÑALIZACIÓN INFORMATIVO Y PUBLICITARIOS a VÍA PÚBLICA SEÑALIZACIÓN URBANA S.L.**

*La citada concesión fue adjudicada previa licitación (procedimiento abierto) por la Junta de Gobierno Local el 31 de julio de 2014 (acuerdo 355/14) y en vigor hasta el 7 de agosto de 2018”.*

## **FUNDAMENTOS DE DERECHO**

**Primero.-** El artículo 24.6 de la LTAIPBG atribuye la competencia para conocer de las reclamaciones que regula al Consejo de Transparencia y Buen Gobierno “salvo en aquellos supuestos en que las comunidades Autónomas atribuyan dicha competencia a un órgano específico, de acuerdo con lo establecido en la disposición adicional cuarta de esta Ley”. Esta disposición adicional establece: “1. La resolución de la reclamación prevista en el artículo 24 corresponderá, en los supuestos de resoluciones dictadas por las Administraciones de la Comunidades Autónomas y su sector público, y por las Entidades locales comprendidas en su ámbito territorial, al órgano independiente que determinen las Comunidades Autónomas (...”).

De conformidad con lo establecido en el artículo 1.3 de la Ley 7/2015, de 28 de diciembre, de Supresión del Consejo Consultivo, corresponderá al Tribunal Administrativo de Contratación Pública de la Comunidad de Madrid el conocimiento y la resolución de las reclamaciones de acceso a la información pública previstas en el

artículo 24 de la Ley 19/2013, de 9 de diciembre, de transparencia, acceso a la información pública y buen gobierno, cuando se interpongan, potestativamente, contra las resoluciones expresas o las desestimaciones presuntas dictadas por la Administración de la Comunidad de Madrid, por las entidades locales comprendidas en su ámbito territorial y por todas las entidades y organismos del sector público de ambas comprendidas en el ámbito de aplicación de la referida Ley.

En consecuencia, este Tribunal es competente para la resolución de la reclamación presentada.

**Segundo.-** Como requisito de admisibilidad de la reclamación es la existencia de un acto expreso o presunto en materia de acceso a la información pública.

El artículo 20.1 establece que *“La resolución en la que se conceda o deniegue el acceso deberá notificarse al solicitante y a los terceros afectados que así lo hayan solicitado en el plazo máximo de un mes desde la recepción de la solicitud por el órgano competente para resolver. Este plazo podrá ampliarse por otro mes en el caso de que el volumen o la complejidad de la información que se solicita así lo hagan necesario y previa notificación al solicitante”*. No habiéndose dictado resolución a la petición formulada los efectos de silencio negativo se han producido el día 1 de mayo.

La reclamación se planteó en tiempo y forma, dentro del plazo de un mes desde el día siguiente a aquel en que se producen los efectos del silencio administrativo, de conformidad con el artículo 24.2 de la LTAIPBG.

**Tercero.-** La Ley 19/2013, de 19 de diciembre, de Transparencia, Acceso a la Información Pública y Buen Gobierno (en adelante LTAIPBG) reconoce en su artículo 12 el derecho de todas las personas a acceder a la información pública, entendida, según el artículo 13 de la misma norma, como *“los contenidos o*

*documentos, cualquiera que sea su formato o soporte, que obren en poder de alguno de los sujetos incluidos en el ámbito de aplicación de este título y que hayan sido elaborados o adquiridos en el ejercicio de sus funciones”.*

**Cuarto.-** En el caso que nos ocupa, se advierte, en un primer análisis, que la Administración no ha cumplido con los preceptos formales de la LTAIPBG.

La Ley define el objeto de una solicitud de acceso a la información en relación a la información que ya existe, por cuanto está en posesión del Organismo al que se dirige la solicitud, bien porque él mismo la ha elaborado o bien porque la ha obtenido en ejercicio de las funciones y competencias que tiene encomendadas. Siendo información pública de acuerdo con la definición contenida en el artículo 13 de la LTAIBG, facilitar esa información a terceros constituye una obligación legal.

El Ayuntamiento no opone ninguna de las causas de inadmisibilidad reguladas en la LTAIPBG y remite la información solicitada a este Tribunal cuando debió de contestar en plazo a la solicitud formulada por la reclamante.

No se cumple con lo dispuesto en la LTAIPBG con la remisión de la información a este Tribunal. Este no puede ser un mero intermediario para el cumplimiento del deber de facilitar el acceso a información pública ni puede proceder a la remisión dado que privaría al interesado de la posibilidad de entender que la información es insuficiente o no es la adecuada a lo solicitado e interponer la correspondiente reclamación contra el acto de acceso parcial o denegatorio.

Por ello procede reconocer y garantizar el derecho de acceso a la información solicitada y el deber de facilitar la documentación.

**En su virtud**, previa deliberación, por unanimidad, y al amparo de lo

establecido en el artículo 1.3 de la Ley 7/2015, de 28 de diciembre, de Supresión del Consejo Consultivo, el Tribunal Administrativo de Contratación Pública de la Comunidad de Madrid:

### **ACUERDA**

**Primero.-** Estimar la Reclamación presentada por don A.F.M., en representación de la empresa Arpinum Asociados, S.L., contra la denegación presunta del Ayuntamiento de Colmenar Viejo de acceso a la información pública, reconociendo el derecho de acceso.

**Segundo.-** Instar al Ayuntamiento de Colmenar Viejo a que en el plazo máximo de 10 días hábiles, proporcione al reclamante la información solicitada y no satisfecha, en los términos del Fundamento de Derecho cuarto de esta Resolución.

**Tercero.-** Notificar este acuerdo a todos los interesados en este procedimiento; publicarla, previa disociación de los datos de carácter personal, por medios electrónicos en la página web de este Tribunal y comunicarlo al Defensor del Pueblo.

Esta resolución es definitiva en la vía administrativa, será directamente ejecutiva y contra la misma cabe interponer recurso contencioso-administrativo ante el Tribunal Superior de Justicia de Madrid, en el plazo de dos meses, a contar desde el día siguiente a la recepción de esta notificación, de conformidad con lo dispuesto en los artículos 10.1.a) y 46 de la Ley 29/1998, de 13 de julio, Reguladora de la Jurisdicción Contencioso Administrativa.