Recurso nº 71/2017

Resolución nº 78/2017

ACUERDO DEL TRIBUNAL ADMINISTRATIVO DE CONTRATACIÓN PÚBLICA DE LA COMUNIDAD DE MADRID

En Madrid, a 8 de marzo de 2017.

VISTO el recurso interpuesto por don J.G.P., en nombre y representación de

Griñó Ecologic, S.A., contra la Resolución 20/2017, de 1 de febrero, del Presidente

de la Mancomunidad del Sur por la que se subsanan los errores de la Resolución

5/2017, que clasificaba las ofertas en relación con la licitación del contrato

"Explotación y mejoras técnicas de la planta de selección de envases ligeros de

Pinto", número de expediente: SEC/01/CSP1/2016, este Tribunal ha adoptado la

siguiente

RESOLUCIÓN

ANTECEDENTES DE HECHO

Primero.- Con fecha 29 de julio de 2016, fue publicado en la Plataforma de

Contratación del Sector Público, la convocatoria de licitación del contrato calificado

de gestión del servicio público, modalidad concesión, a adjudicar por procedimiento

abierto y pluralidad de criterios. El valor estimado del contrato es de 17.960.889,80

euros. El anuncio de licitación fue enviado al DOUE para su publicación en esa

misma fecha.

Carrera de San Jerónimo, 13; 1ª planta 28014 Madrid Tel. 91 720 63 46 y 91 720 63 45

e-mail: tribunal.contratacion@madrid.org

Segundo.- A la licitación convocada se presentaron cinco empresas incluida la

recurrente.

Una vez examinada la documentación aportada por las licitadoras y

realizados los correspondiente informes de valoración, la Mesa de contratación en

su reunión de 16 de enero de 2017, propone la exclusión de la empresa Griñó

Ecologic, S.A., ya que requerida por la Mesa para que presentara la justificación de

determinados aspectos de su proposición económica, no lo realizó. Además se

propone la clasificación de las empresas admitidas, resultando en primer lugar

Fomento de Construcciones y Contratas, S.A.

Tercero.- Mediante Resolución del Presidente de la Mancomunidad del Sur, 5/2017

de 16 de enero de 2017, se aprueba la clasificación propuesta por la Mesa, si bien

en el texto del Acuerda, aun cuando en el cuerpo de la Resolución se indica que

Griñó Ecologic, S.A., no cumplió el requerimiento de subsanación, se la clasifica en

quinta posición, por detrás de las demás licitadoras.

En la misma Resolución se requiere a la empresa clasificada en primer lugar,

Fomento de Construcciones y Contratas, S.A., la presentación de la documentación

establecida en el artículo 151.2 del TRLCSP.

La Resolución fue notificada a la recurrente por correo electrónico el día 20 de

enero de 2017. En la notificación no se hace indicación sobre la posibilidad de

recurso.

Contra dicha Resolución, Griñó Ecologic, S.A., presentó recurso especial en

materia de contratación, que tuvo entrada en el registro de este Tribunal el 7 de

febrero de 2016.

Con fecha 8 de febrero de 2017, la recurrente presentó ante el Tribunal

escrito que califica de ampliación de recurso, exponiendo que ha tenido

Carrera de San Jerónimo, 13; 1ª planta 28014 Madrid Tel. 91 720 63 46 y 91 720 63 45

TACP
Tribunal
Administrativo
de Contratación
Pública

conocimiento por su publicación en la Plataforma de Contratación del Sector Publico,

del Acta de la Mesa de 16 de enero de 2017, en la que se propone su exclusión del

procedimiento. Solicita se amplíe el recurso interpuesto al acta mencionada.

Cuarto.- Mediante Resolución 56/2017, de 15 de febrero, el Tribunal acordó

inadmitir el recurso interpuesto al considerar que la Resolución 5/2017 impugnada

no era un acto susceptible de recurso y como se señala en el fundamento segundo

"al objeto de salvaguardar los derechos de la recurrente a interponer un recurso

debidamente fundado contra su exclusión, una vez le haya sido debidamente

notificada en la Resolución de adjudicación".

Quinto.- Con fecha 1 de marzo de 2017, Griñó Ecologic, S.A., presentó recurso

especial en materia de contratación ante el Tribunal, contra la Resolución 20/2017,

de 1 de febrero, del Presidente de la Mancomunidad del Sur, por la que se subsanan

errores cometidos en la Resolución 5/2012, aprobando nuevamente la clasificación y

excluyendo a Griñó Ecologic, S.A., "de conformidad con el criterio establecido en el

informe técnico".

La Resolución que había sido publicada previamente en la Plataforma de

Contratación del sector Público, fue notificada a la recurrente con fecha 13 de

febrero de 2017.

La recurrente alega que la Resolución es arbitraria y conculca el principio de

igualdad de trato y la coloca en situación de indefensión, que ha sido dictada por

órgano incompetente y que el procedimiento ha sido adjudicado en base a criterios

discriminatorios, arbitrarios y contrarios a los principios de igualdad, objetividad y

transparencia. En consecuencia, solicita la nulidad del Resolución 20/2017 y la de

todo el procedimiento.

La Mancomunidad del Sur remitió el expediente administrativo e informe

preceptivo en los términos del artículo 46.2 del TRLCSP. En el informe alega que la

Carrera de San Jerónimo, 13; 1ª planta 28014 Madrid Tel. 91 720 63 46 y 91 720 63 45

recurrente reitera los argumentos utilizados en el anterior recurso, que la exclusión

ha sido correcta, basada en el informe técnico emitido, por lo que el recurso debe

desestimarse.

FUNDAMENTOS DE DERECHO

Primero.- De conformidad con lo establecido en el artículo 41.4 del TRLCSP y el

artículo 3 de la Ley 9/2010, de 23 de diciembre, de Medidas Fiscales,

Administrativas y Racionalización del Sector Público, corresponde a este Tribunal la

competencia para resolver el presente recurso al tratarse de un contrato calificado

como de concesión de servicios sometido a regulación armonizada.

Segundo.- La Resolución del Tribunal 56/2017, de 15 de febrero, analizó al

legitimación de la recurrente, en relación con el acto objeto de recurso, en aquel

caso era la Resolución de clasificación de las empresas y en este la Resolución de

corrección de errores de la anterior, la clasificación, que incluye además su

exclusión. Por lo que los argumentos allí expuestos deben ser aplicados al presente

recurso.

Como se decía en la mencionada Resolución "Consta en el expediente que la

recurrente ha sido excluida del procedimiento ya que se ha dictado nueva

Resolución, 20/2017 de 1 de febrero, de corrección de error material de la

Resolución 5/2017 que así lo establece. Dicha Resolución ha sido notificada a todos

los licitadores.

La legitimación de los licitadores excluidos para interponer recurso especial

en materia de contratación, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 42 del

TRLCSP, al tratarse de personas jurídicas "cuyos derechos e intereses legítimos se

hayan visto perjudicados o puedan resultar afectados por las decisiones objeto del

recurso" (artículo 42 del TRLCSP), viene siendo reconocida por este Tribunal y los

demás órganos de resolución de recursos especiales, en cuanto se impugne su

exclusión y se solicite la admisión de la oferta. Dicha impugnación puede realizarse

Carrera de San Jerónimo, 13; 1ª planta 28014 Madrid Tel. 91 720 63 46 y 91 720 63 45

recurriendo el acuerdo de exclusión, si ha sido notificado de forma independiente o

mediante el recurso contra la adjudicación y su exclusión, cuando sea en este acto

en el que se notifique debidamente la exclusión producida".

En el presente caso, la recurrente no ha esperado al acto de adjudicación sino

que recurre la Resolución 20/2017, de corrección de errores de la Resolución

anterior y en la que además de clasificación de proposiciones, consta su exclusión,

si bien aunque ha sido debidamente notificada no constan las razones de la misma

ni la posibilidad de interponer recurso.

De acuerdo con lo anterior, en coherencia con nuestra Resolución 56/2017,

de 15 de febrero, y una vez más al objeto de salvaguardar los derechos de la

recurrente a interponer un recurso debidamente fundado contra su exclusión, una

vez le haya sido debidamente notificada en la Resolución de adjudicación, debe

inadmitirse el presente recurso, al no ser tampoco el acto recurrido en este caso,

Resolución 20/2017 de corrección de la Resolución 5/2017, susceptible de recurso

especial, en virtud de lo dispuesto en el articulo 40.2.b) del TRLCSP.

En su virtud, previa deliberación, por unanimidad, y al amparo de lo

establecido en el 41.4 del TRLCSP y el artículo 3.5 de la Ley 9/2010, de 23 de

diciembre, de Medidas Fiscales, Administrativas y Racionalización del Sector

Público, el Tribunal Administrativo de Contratación Pública de la Comunidad de

Madrid:

ACUERDA

Primero.- Inadmitir el recurso especial, interpuesto por don J.G.P., en nombre y

representación de Griñó Ecologic, S.A., contra la Resolución 20/2017 de 1 de

febrero, del Presidente de la Mancomunidad del Sur, por la que se subsanan los

errores de la Resolución 5/2017, que clasificaba las ofertas en relación con la

Carrera de San Jerónimo, 13; 1ª planta 28014 Madrid Tel. 91 720 63 46 y 91 720 63 45

e-mail: tribunal.contratacion@madrid.org

TACP
Tribunal
Administrativo
de Contratación
Pública

licitación del contrato "Explotación y mejoras técnicas de la planta de selección de

envases ligeros de Pinto", número de expediente: SEC/01/CSP1/2016, por no ser

susceptible de recurso el acto impugnado.

Segundo.- Declarar que no se aprecia la concurrencia de mala fe o temeridad en la

interposición del recurso por lo que no procede la imposición de la sanción prevista

en el artículo 47.5 del TRLCSP.

Tercero.- Notificar este acuerdo a todos los interesados en este procedimiento.

Esta resolución es definitiva en la vía administrativa, será directamente

ejecutiva y contra la misma cabe interponer recurso contencioso-administrativo ante

el Tribunal Superior de Justicia de la Comunidad de Madrid, en el plazo de dos

meses, a contar desde el día siguiente a la recepción de esta notificación, de

conformidad con lo dispuesto en los artículos 10, letra k) y 46.1 de la Ley 29/1998,

de 13 de julio, Reguladora de la Jurisdicción Contencioso Administrativa, todo ello de

conformidad con el artículo 49 del TRLCSP.

Carrera de San Jerónimo, 13; 1ª planta 28014 Madrid Tel. 91 720 63 46 y 91 720 63 45

e-mail: tribunal.contratacion@madrid.org