



PLAN DE INSPECCIÓN MEDIOAMBIENTAL 2017 - 2020



CONSEJERÍA DE MEDIO AMBIENTE,
ADMINISTRACIÓN LOCAL
Y ORDENACIÓN DEL TERRITORIO

Comunidad de Madrid



ÍNDICE

1.	RESUMEN EJECUTIVO	5
2.	INTRODUCCIÓN	9
3.	ANÁLISIS DEL CONTEXTO	13
3.1.	Escenario socioeconómico y ambiental	13
3.2.	Contexto normativo de la inspección ambiental	17
3.2.1.	En el entorno comunitario europeo	17
3.2.2.	En el entorno nacional español	23
3.2.3.	En la Comunidad de Madrid	26
3.3.	El Plan de Inspección Medioambiental 2014-2016	29
4.	OBJETIVOS DEL PLAN DE INSPECCIÓN MEDIOAMBIENTAL	41
4.1.	Objetivo general	41
4.2.	Objetivos estratégicos	41
5.	PLAN DE INSPECCIÓN MEDIOAMBIENTAL	46
5.1.	Definiciones	46
5.2.	Ámbito de aplicación y Procedimientos de Inspección.	48
5.2.1.	Ámbito territorial	48
5.2.2.	Ámbito material	48
5.2.3.	Ámbito temporal	53
5.2.4.	Ámbito competencial	53





5.2.5. Procedimientos de Inspección Ambiental.....	55
5.3. Medios disponibles.....	58
5.3.1. Recursos humanos	58
5.3.2. Recursos materiales	59
5.4. Estructura del Plan	60
5.4.1. Programa de Inspección Ambiental	60
5.4.1.1.Subprograma de Seguimiento y Control de Residuos	60
5.4.1.2.Subprograma de Seguimiento de Procedimientos de Prevención Ambiental	68
5.4.1.3.Subprograma de Seguimiento y Control Atmosférico	72
5.4.1.4.Subprograma de Seguimiento y Control de Vertidos Líquidos.....	76
5.4.2.Programa de mejora continua y creación de capacidad del personal inspector y de cooperación con los agentes económicos.....	78
5.5. Ejecución del Plan.....	80
5.6. Seguimiento y Evaluación del Plan.....	81
5.6.1.Memoria anual	81
5.6.2.Revisión del Plan de Inspección	83





RESUMEN EJECUTIVO





1. RESUMEN EJECUTIVO

La **Recomendación 2001/331/CE** del Parlamento Europeo y del Consejo, de 4 de abril de 2001, sobre criterios mínimos de las inspecciones medioambientales en los Estados miembros, representa el punto de partida del acervo normativo comunitario en materia de planificación de los trabajos de inspección ambiental.

La Comunidad de Madrid desde el año 2004, conforme a los criterios establecidos en dicha Recomendación Comunitaria, ha venido redactando y ejecutando con carácter anual los denominados **Programas de Inspección Ambiental (PIA)**.

La transposición a nuestro ordenamiento jurídico de la **Directiva 2010/75/UE**, de 24 de noviembre de 2010, sobre emisiones industriales (DEI), se llevó a cabo mediante la aprobación de la Ley 5/2013 de 11 de junio (ahora integrada en el **Real Decreto Legislativo 1/2016**, de 16 de diciembre, por el que se aprueba el texto refundido de la Ley de prevención y control integrados de la contaminación), y su posterior desarrollo reglamentario por el **Real Decreto 815/2013** de 18 de octubre.

El Art. 23 del **Real Decreto 815/2013** establece que “*los órganos competentes para realizar las tareas de inspección ambiental, garantizarán que todas las instalaciones bajo el ámbito de aplicación de la Ley 16/2002, de 1 de julio, estén cubiertas por un plan de inspección ambiental que considere la totalidad del ámbito territorial en que éstas operen y garantizará que este plan es objeto de periódica revisión y, cuando proceda, actualización*”.... “*Basándose en los planes de inspección, los órganos competentes elaborarán regularmente programas de inspección ambiental que incluyan la frecuencia de las visitas de inspección a los emplazamientos para los distintos tipos de instalaciones*”.

El **Plan de Inspección Medioambiental 2014-2016** fue aprobado mediante la **Orden 3664/2013**, de 31 de diciembre, del Consejero de Medio Ambiente y Ordenación del Territorio y su publicación permitió dotar a nuestra región de un instrumento de planificación estratégica en materia de inspección, prevención y seguimiento ambiental.





Entre sus líneas de actuación quedaban recogidas las inspecciones programadas a realizar durante su periodo de ejecución, no solo en aquellas instalaciones industriales bajo el ámbito de aplicación de la Ley de prevención y control integrados de la contaminación, sino también en el resto de industrias y actividades sometidas a los diferentes procedimientos ambientales cuya tramitación, seguimiento y control es competencia de esta Consejería. En este marco y para el desarrollo del Plan de Inspección Medioambiental 2014-2016, fueron redactados los **Programas de Inspección Ambiental correspondientes a los años 2014, 2015 y 2016.**

Fruto de la actualización y la revisión del Plan de Inspección Medioambiental 2014-2016, el presente Plan recoge los mismos objetivos, directrices y líneas de actuación contemplados en el anterior, si bien se amplía su horizonte temporal a cuatro años. Además, incorpora las nuevas exigencias introducidas por la normativa ambiental europea, como es el caso del **Reglamento (CE) N° 1013/2006**, de 13 de junio de 2006, relativo a los traslados de residuos y las modificaciones que en el mismo introduce **Reglamento UE N° 660/2014**, del Parlamento Europeo y del Consejo de 15 de mayo de 2014, en lo que a inspección se refiere.

Como en el documento anterior, el presente Plan, tras realizar un análisis socioeconómico y ambiental de nuestra región y un examen del entorno normativo de la inspección ambiental a nivel europeo, estatal y autonómico, fija un objetivo general, que consiste en asegurar el cumplimiento de la normativa ambiental y de los requisitos impuestos en las autorizaciones y procedimientos ambientales que son competencia de esta Consejería, así como un conjunto de objetivos estratégicos.

El Plan establece su ámbito de aplicación a nivel territorial, material, temporal y competencial al tiempo que relaciona los recursos adscritos necesarios para la consecución de sus objetivos y los procedimientos de inspección ambiental.

La parte ejecutiva del Plan desarrolla el programa de inspección ambiental y el programa de mejora continua y creación de capacidad del personal inspector y de cooperación con los agentes económicos.

El **programa de inspección ambiental**, así mismo, se vertebra en **cuatro subprogramas**, el subprograma de seguimiento y control de residuos, el subprograma de seguimiento de procedimientos de prevención ambiental, el subprograma de seguimiento y control atmosférico y el subprograma de control de vertidos líquidos.





Para el periodo **2017-2020**, dentro del programa de inspección ambiental, se han planificado un total de **3.049 inspecciones**, agrupadas en **30 campañas**, que serán objetivo de inclusión y desarrollo en los programas de inspección ambiental que se redacten anualmente.

Finalmente, se definen las líneas de evaluación y seguimiento del presente plan, especificando los diferentes indicadores que servirán como base para evaluar el grado de cumplimiento de los programas que lo desarrollan y los mecanismos previstos para su revisión.





INTRODUCCIÓN





2. INTRODUCCIÓN

El asombroso progreso tecnológico acaecido en las últimas décadas y la evolución que han registrado los modelos demográficos y los sistemas productivos, basados en un incremento continuado del consumo, han ofrecido grandes oportunidades de crecimiento económico y bienestar social, pero también han tenido importantes repercusiones sobre el medio ambiente.

Las administraciones públicas han intensificado sus esfuerzos para alcanzar el equilibrio entre dicho crecimiento económico y social y la protección de los recursos naturales a través de la adopción de medidas encaminadas a lograr un desarrollo sostenible a largo plazo y a sensibilizar a la población sobre la necesidad de preservar el patrimonio ambiental.

Con el objetivo primordial de avanzar hacia dicho equilibrio, el **Derecho Ambiental** ha desarrollado un amplio acervo normativo que ha permitido a las administraciones dotarse de una serie de instrumentos legales orientados a luchar contra la contaminación.

La reducción de los impactos adversos de la generación y gestión de los residuos, el control de las emisiones atmosféricas y los vertidos líquidos, la transición hacia una economía baja en carbono, en la que prime el uso racional de los recursos, junto al desarrollo de un adecuado y eficaz sistema de control e inspección que permita supervisar el cumplimiento de estos objetivos, se configuran como mecanismos imprescindibles para garantizar la sostenibilidad ambiental.

En este sentido, la **Consejería de Medio Ambiente, Administración Local y Ordenación del Territorio** ha ido consolidando desde los años 90 una estructura estable y especializada en el desarrollo de las labores de inspección y seguimiento ambiental a fin de garantizar que la aplicación práctica y la vigilancia del cumplimiento de la legislación de protección del medio ambiente sean cada vez más coherentes y eficaces.

En un primer momento la inspección ambiental daba principalmente respuesta a denuncias de particulares o situaciones sobrevenidas. Las actuaciones de oficio y las inspecciones programadas representaban un porcentaje relativamente pequeño en el conjunto de las realizadas por esta Consejería.

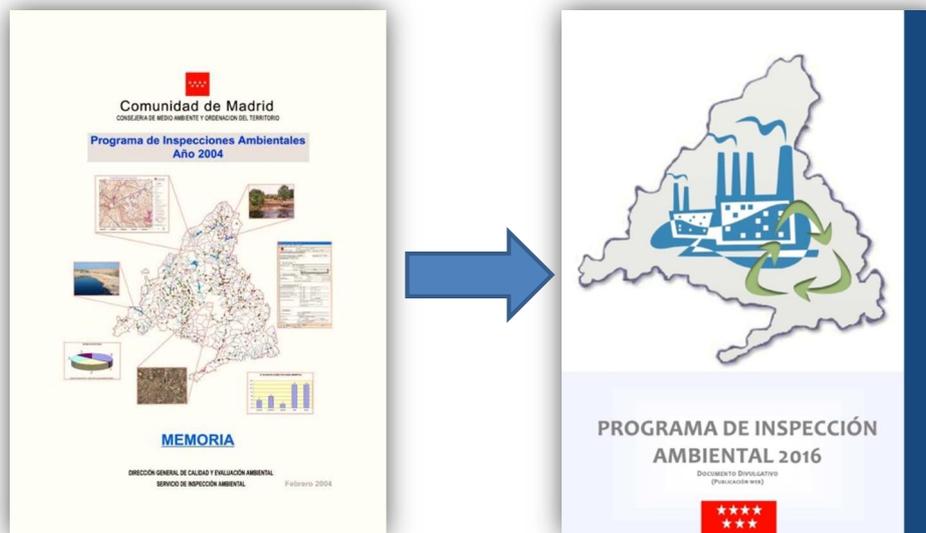
Este enfoque fue ampliándose progresivamente hacia planteamientos más estratégicos. Así, al amparo de las directrices recogidas en la **Recomendación 2001/331/CE**, de 4 de abril sobre criterios mínimos de las inspecciones medioambientales en los Estados miembros, desde el año 2004 la Consejería





elabora anualmente el denominado PROGRAMA DE INSPECCIÓN AMBIENTAL (PIA), instrumento fundamental a través del cual se han venido programando las inspecciones ambientales en la Comunidad de Madrid.

Con la redacción y ejecución de los Programas de Inspección Ambiental durante más de una década, la **Dirección General de Medio Ambiente** ha ido acumulando un importante bagaje y experiencia en la planificación de las actuaciones de inspección, vigilancia y seguimiento ambiental.



En coherencia con las iniciativas estratégicas impulsadas desde la **Unión Europea, el Estado Español**, y fundamentalmente con aquellas elaboradas por la **Consejería de Medio Ambiente, Administración Local y Ordenación del Territorio**, como son la ESTRATEGIA DE CALIDAD DEL AIRE Y CAMBIO CLIMÁTICO (PLAN AZUL) y la ESTRATEGIA DE RESIDUOS DE LA COMUNIDAD DE MADRID, SE REDACTÓ EL PLAN DE INSPECCIÓN MEDIOAMBIENTAL 2014-2016. Con la finalización de su periodo de ejecución y continuando con las líneas de actuación y objetivos fijados en el mismo, se redacta el presente documento con un horizonte temporal que se amplía a 4 años.

Con su elaboración y aprobación se da cumplimiento a las exigencias derivadas de la Directiva de Emisiones Industriales, que insta a los órganos competentes en la materia a contar con un sistema de inspección ambiental que garantice que todas las instalaciones bajo su ámbito de aplicación estén cubiertas por un plan y programa, que debe ser revisado periódicamente. Además, el presente plan incorpora también la obligación que tienen los Estados Miembros de aprobar planes de inspección con





el fin de regular la vigilancia y el control de los traslados de residuos entre estados de la Unión Europea, y entre éstos y terceros países, en virtud de lo establecido en el **Reglamento UE nº 660/2014** del parlamento Europeo y del Consejo, por el que se modifica el **Reglamento (CE) nº 1013/2006** relativo al traslado de residuos.

Por tanto, es deber de las administraciones públicas asegurar la adecuada y suficiente dotación de medios personales y materiales para estos sistemas de inspección ambiental, velando por la aptitud profesional del personal que los integre y proporcionando los recursos necesarios para la prestación del servicio en condiciones de seguridad y eficacia.

Bajo los principios de coordinación y cooperación que necesariamente han de regir entre las distintas administraciones competentes en la materia, se fortalecen los mecanismos que potencian el conocimiento y el cumplimiento de la legislación medioambiental, sobre la base de la indispensable concienciación e implicación de los agentes económicos y sociales directamente relacionados, lo que sin duda redundará en un **mayor nivel de protección y mejora de la calidad del medio ambiente de la Comunidad de Madrid.**





ANÁLISIS DEL CONTEXTO



3. ANÁLISIS DEL CONTEXTO DEL PLAN DE INSPECCIÓN MEDIOAMBIENTAL

3.1. Escenario socioeconómico y ambiental¹

Los datos de población de la Comunidad de Madrid, cuyo territorio tiene una **superficie de 8.028 Km²**, se cifraron en **6.436.996 habitantes** a 1 de enero de 2015. En este sentido y a nivel nacional, las cuatro comunidades autónomas que representaron en 2015 más del 58,6% de la población total del país son **Andalucía, Cataluña, Madrid y Valencia**. Respecto a la Unión Europea, la **Comunidad de Madrid** es la **sexta región más poblada**, lo que la sitúa en el percentil del 98%.

En la Comunidad de Madrid, con una superficie que representa el **1,6% del territorio nacional**, viven el **13,8% de los residentes en España**. A su vez, la población se encuentra concentrada en el área metropolitana, donde reside un elevado porcentaje de los habitantes de nuestra región. La alta densidad de población del área metropolitana, con 3.165.541 habitantes, contrasta significativamente con los datos demográficos de los municipios de la Sierra Norte, que en su conjunto agrupan 40.432 habitantes, no superando algunos de ellos los 50 habitantes, como es el caso de Robregordo o Madarcos.

Desde el punto de vista socioeconómico, la característica esencial de la estructura productiva de la Comunidad de Madrid es la elevada representación que tienen las actividades del sector terciario. Madrid es un gran centro de servicios, donde destacan sobre todo las actividades financieras, los servicios a empresas, las comunicaciones y el comercio.

En cuanto a sus recursos naturales, la Comunidad de Madrid posee un **medio natural** relativamente **extenso, diverso y bien conservado**, en el que se encuentran elementos característicos y significativos de la naturaleza española. Tal variabilidad es origen, a su vez, de la diversidad de ecosistemas y de las especies de flora y fauna madrileña. Destaca la superficie forestal de su territorio, tanto por la notable extensión que posee como por la presión que soporta debido a las múltiples demandas de bienes y servicios de la población.

¹ Información obtenida del Informe “El Perfil Ambiental de España 2015”, elaborada en la Dirección General de Calidad y Evaluación Ambiental y Medio Natural del Ministerio de Agricultura, Alimentación y Medio Ambiente, el Informe Económico-Financiero, elaborado por la Dirección General de Economía, Estadística e Innovación Tecnológica, octubre 2015 (Consejería de Economía y Hacienda) y el Instituto Nacional de Estadística.





Estos valores naturales han propiciado un desarrollo legislativo para garantizar su adecuada protección. En la actualidad la Comunidad de Madrid gestiona **9 Espacios Naturales Protegidos**, que ocupan una superficie total de **120.964 ha**, lo que supone el **15% de su territorio**. Si se



tiene en cuenta la superficie que se encuentra bajo el ámbito de otras figuras e instrumentos internacionales (**Embalses y Humedales Protegidos, Red Natura 2000**, etc.) resultan un total de 384.260 ha protegidas por una o varias de las categorías de protección, lo que representa casi el 48 % del territorio de la Comunidad de Madrid.

En definitiva, en la Comunidad de Madrid coexisten **áreas de alto valor ecológico y paisajístico** con zonas metropolitanas de vastas dimensiones que se configuran como **grandes centros industriales y de servicios**, con un destacado peso en **actividades de tecnología y alto valor añadido**, comunicadas por un despliegue de infraestructuras de transporte.

Todas estas características condicionan la calidad ambiental de la región y hacen necesario acometer políticas ambientales preventivas encaminadas a alcanzar una mayor sensibilización y concienciación social en relación a la preservación del medio ambiente.

El tejido industrial de la Comunidad de Madrid

La economía mundial mostró a lo largo del año 2013 un proceso de **gradual recuperación** que se vio continuado a lo largo de 2014. Este crecimiento moderado ha estado caracterizado por una gran diversidad de situaciones y divergencias entre las distintas áreas y regiones, con una recuperación irregular de las economías avanzadas respecto a las emergentes. En 2015 la desaceleración de los mercados emergentes se ha hecho más evidente, mientras ha continuado el repunte gradual de las economías avanzadas. Así, en la Unión Europea, en un marco de incertidumbre y de riesgos económicos, se apreciaron en 2015 signos de una recuperación lenta pero sostenida en la eurozona, destacando **España** por ser uno de los países que en conjunto registró unos avances del 1,2% y 1,5% en los dos primeros trimestres de 2015, según Eurostat.





En estas circunstancias, la **Comunidad de Madrid** destaca entre las regiones españolas por la anticipación con la que inició el proceso de **recuperación económica**, la menor magnitud de los desequilibrios acumulados y la mayor celeridad con la que se están corrigiendo. Madrid ha resistido con fortaleza el embate de esta adversa situación económica, donde el menor impacto de la crisis se ha traducido en un importante incremento de su peso en el conjunto de la economía española, de seis décimas en los seis últimos años. Así, en 2015 el PIB madrileño alcanzó los 202.965 millones de



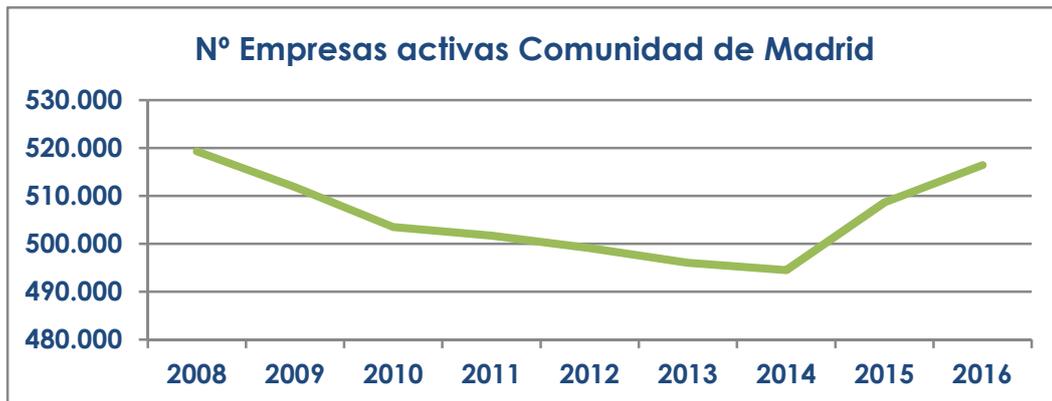
euros, el 18,93% del nacional, lo que le sitúa en la segunda Comunidad Autónoma con **mayor PIB**, tras la Comunidad de Cataluña, y en un puesto destacado en el marco de las regiones de la UE-28.

Situada en el centro geométrico de la Península Ibérica, Madrid se conforma como un **nudo estratégico en la red nacional de transportes y comunicaciones**. Su posición privilegiada le ha permitido desempeñar funciones de logística y de abastecimiento del mercado nacional. A su vez, después de la apertura exterior y de la integración de España en la Unión Europea, Madrid se ha convertido también en uno de los principales nexos de unión de la economía nacional con los mercados internacionales.

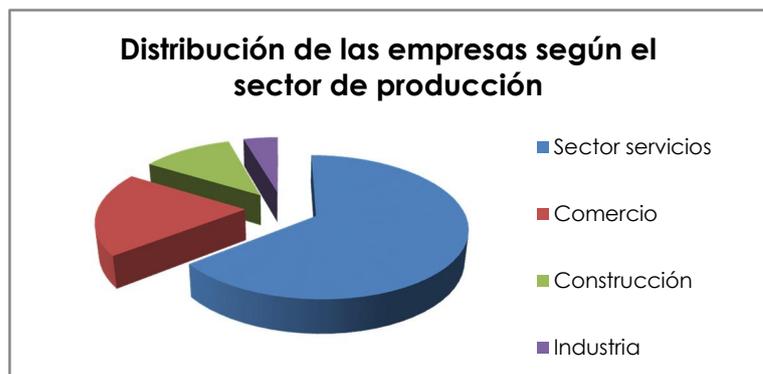
En la actualidad, Madrid es una región caracterizada por una **elevada terciarización**, lo que la sitúa como la primera región española **suministradora de servicios** y, dentro de ellos, los servicios públicos y los servicios de alto valor añadido tienen un peso muy superior al promedio nacional. Por otro lado, su sector industrial es uno de los más importantes de España; todo ello define a la Comunidad de Madrid como una economía servi-industrial con un destacado peso en actividades de **alta tecnología y alto valor añadido**.

El número de empresas activas a 1 de enero de 2015 se cifró en **508.612**, según datos del Directorio Central de Empresas (**DIRCE**), lo que supuso un incremento del 2,9% interanual y un aumento en valores absolutos 14.103 empresas. Esta cifra global ha continuado **en aumento** también en el año 2016, alcanzando un valor total de 516.412 empresas activas.





Por ramas de actividad, en 2015 la primacía la mantuvo el **sector servicios**, con una representación del **83,8%** en el total de empresas activas en la región, que a su vez se desglosó en un **23,1%** en la rama de **comercio** y **76,9%** en el **resto**. El conjunto del sector servicios continuó un año más siendo el sector más representativo en nuestra comunidad, ganando cuatro décimas con respecto al año anterior. La **construcción** representó, en número de empresas, un **11,7%** del total del tejido empresarial madrileño, mientras que la **industria** aglutinó el **4,4%**.



Desde el punto de vista del tamaño cabe resaltar que siguen predominando en el empresariado madrileño las **empresas pequeñas o muy pequeñas**, que representan el **99%** incluyendo las empresas sin asalariados, que por sí solas representan el 59% del total del empresariado madrileño, el 36,4% está constituido por microempresas (entre uno y nueve asalariados) y tan sólo el 3,6% tienen más de 10 trabajadores.

Respecto al **tejido empresarial industrial**, el número de empresas industriales activas a 1 de enero de 2015 en la Comunidad de Madrid se cifran en **22.608 empresas**, que como se ha indicado representan el **4,4 %** del total de empresas existentes en nuestra región, 544 menos que en la anterior publicación del DIRCE. Nuestra región, junto con Andalucía, Cataluña y la Comunidad Valenciana, concentran el 55,6% del total del empresariado nacional dedicado a la industria.





Por último, y en cuanto a la distribución geográfica del tejido industrial, destaca su desigual reparto a lo largo de la región. Los **centros de producción** se concentran en la capital, su **corona metropolitana** y en áreas definidas del **Sur y Este** de nuestra Comunidad (Corredor del Henares y conjunto sur metropolitano de polígonos de Fuenlabrada-Pinto-Valdemoro).

3.2. Contexto normativo de la inspección ambiental

3.2.1. En el entorno comunitario europeo

El medio ambiente en Europa (SOER 2015)



En el año 2015 la **Agencia Europea del Medio Ambiente (AEMA)** ha publicado el informe **“EL MEDIO AMBIENTE EN EUROPA. ESTADO Y PERSPECTIVAS”**. Este informe, de carácter **quinquenal**, tiene por objeto proporcionar a los responsables políticos y a los ciudadanos una evaluación exhaustiva de nuestros avances hacia la meta de la sostenibilidad ambiental, en general, y hacia objetivos políticos específicos, en particular. Los resultados ponen de manifiesto una reducción en las presiones ambientales. Estos logros adquieren especial notoriedad si se analizan a la luz de las profundas transformaciones que han sufrido Europa y el resto del mundo durante las últimas décadas. No obstante, a pesar de los progresos registrados en materia medioambiental, Europa se enfrenta a **retos de gran envergadura**. Para abordarlos, serán necesarios **cambios fundamentales en los sistemas de producción y consumo**, causa principal de los problemas medioambientales.

Tanto Europa como el mundo entero viven una etapa de cambios acelerados, en especial en lo que atañe a la distribución del poder, la demografía, el clima, el proceso de urbanización y la tecnología. Hacer un seguimiento de estas tendencias y formular posibles estrategias para abordarlas resultará esencial para la capacidad de Europa de asumir estos retos que, simultáneamente, plantean mayores incertidumbres y ofrecen oportunidades de mayor alcance para lograr cambios a nivel sistémico.

El informe, tras realizar una exhaustiva evaluación de las tendencias europeas del capital natural y del uso de los recursos, concluye que **no basta con adoptar los tradicionales planteamientos graduales**, basados en enfoques de eficiencia. Ocurre más bien que unos sistemas de producción y consumo insostenibles hacen necesario un **replanteamiento desde los fundamentos** mismos. En términos generales, el desafío a que nos enfrentaremos en las próximas décadas será **reexaminar la movilidad, la agricultura, la energía, el desarrollo de las ciudades** y otros sistemas





principales de suministro, de tal modo que los sistemas naturales mundiales conserven su **resiliencia** como base para una calidad de vida digna.

En este contexto, adquiere especial importancia el refuerzo de los mecanismos que garantizan la aplicación efectiva y la implementación de la normativa ambiental, adoptando estrategias de gestión coherentes e integradas. **La transición hacia una economía verde** hará necesario conciliar la óptica a largo plazo propia de las políticas medioambientales con el enfoque a corto plazo característico de las políticas económicas y sociales.

LOS PROGRAMAS DE MEDIO AMBIENTE

Los **Programas de Medio Ambiente (PMA)** vienen orientando la política medioambiental comunitaria desde principios de los años setenta. Así, en la última década, el Sexto Programa de Acción Comunitario en Materia de Medio Ambiente estableció su ámbito de actuación para el período 2002-2012. Dicho PMA expiró en julio de 2012, por lo que la Comisión Europea, en respuesta a la demanda de las partes interesadas, entre las que se cuentan el Consejo y el Parlamento Europeo, ha aprobado un **nuevo Programa** destinado a sucederlo bajo el lema **«VIVIR BIEN, RESPETANDO LOS LÍMITES DE NUESTRO PLANETA»**.



Este **VII PMA** entró en vigor el **17 de enero de 2014** y establece un marco coherente para la actuación medioambiental de la Unión Europea durante los próximos años y hasta el 31 de diciembre de 2020, uniendo corto, medio y largo plazo. El programa fija el marco de las acciones futuras en todos los ámbitos, basándose en los principios de cautela, prevención, corrección de la contaminación en su fuente y «quien contamina paga». Además, el programa especifica una visión ambiciosa para el año 2050 y establece nueve objetivos prioritarios para avanzar hacia la misma.

El **VII PMA** establece tres objetivos temáticos relacionados entre sí, que deben perseguirse de forma paralela ya que las medidas aprobadas para cumplir un objetivo van a contribuir a menudo a lograr los demás:





1. *Proteger, conservar y mejorar el capital natural de la Unión;*
2. *Convertir a la Unión en una **economía hipocarbónica**, eficiente en el uso de los recursos, ecológica y competitiva;*
3. *Proteger a los ciudadanos de la Unión frente a las presiones y riesgos medioambientales para la salud y el bienestar.*

Para alcanzar los citados objetivos temáticos prioritarios se requiere un marco instrumental favorable a una actuación efectiva, por lo que se completarán con cuatro objetivos prioritarios relacionados:

4. *Mejorar en todos los ámbitos la aplicación de los actos legislativos de la Unión en materia de medio ambiente;*
5. *Mejorar la base de conocimientos e información de la **política de medio ambiente**;*
6. *Asegurar inversiones para la política en materia de clima y medio ambiente y abordar las externalidades medioambientales;*
7. *Intensificar la integración medioambiental y la coherencia entre políticas.*

Además se añaden otros dos objetivos prioritarios centrados en responder a desafíos locales, regionales y mundiales:

8. *Aumentar la **sostenibilidad** de las ciudades de la Unión;*
9. *Reforzar la eficacia de la Unión a la hora de afrontar los desafíos medioambientales y climáticos a nivel internacional.*

Las políticas medioambientales y económicas vigentes, que se centran en la mejora de la eficiencia, son necesarias para alcanzar la visión para **2050 de vivir bien respetando los límites del planeta**, pero muy probablemente son insuficientes. La transición a una economía verde es un proceso fundamental a largo plazo y pluridisciplinar, que exigirá que nos apartemos del actual modelo económico lineal de «extraer-fabricar-consumir-desechar» basado en un acceso fácil a grandes cantidades de recursos y energía. Esto requerirá cambios de gran calado en las instituciones, las prácticas, las tecnologías, las políticas, los estilos de vida y el pensamiento dominantes.





El **VII PMA** incluye un «marco instrumental» entre cuyos objetivos prioritarios se encuentra la mejora de la aplicación de la legislación ambiental. En este sentido, el programa reconoce la necesidad de mejorar los sistemas de inspección y vigilancia, y de un mejor acceso a la justicia en cuestiones medioambientales, extendiendo los requisitos relacionados con las inspecciones y la vigilancia a todo el corpus legislativo medioambiental, y reforzando la Red europea para la aplicación y el cumplimiento de la legislación en materia de medio ambiente (IMPEL).

LA RECOMENDACIÓN 2001/331/CE

Hasta la fecha, el documento clave para la planificación de las inspecciones ha sido la **Recomendación 2001/331/CE del Parlamento Europeo y del Consejo, de 4 de abril de 2001, sobre criterios mínimos de las inspecciones medioambientales en los Estados miembros**. Con su aprobación se establecieron, de manera no vinculante, los criterios mínimos aplicables a la organización, realización, seguimiento y publicación de los resultados de las inspecciones medioambientales llevadas a cabo en todos los Estados de la Unión Europea.



La Recomendación se refiere a las inspecciones medioambientales de todas las instalaciones industriales, las empresas y los centros sujetos, en virtud del derecho comunitario vigente en materia de medio ambiente, a la concesión de un permiso o una autorización, las cuales se denominan como **“INSTALACIONES CONTROLADAS”**.

Así mismo, la Recomendación establece que las inspecciones medioambientales han de ser planificadas previamente, para lo cual deberá contarse con uno o varios **programas de inspecciones medioambientales** que cubran todo el territorio del Estado miembro y todas las instalaciones controladas que se encuentren en el mismo. Dichos programas pueden elaborarse a nivel nacional, regional o local y se establece una diferenciación entre inspecciones prefijadas (o rutinarias) contempladas en los programas de inspección medioambiental y no prefijadas (o no rutinarias) para investigar denuncias graves sobre aspectos medioambientales, así como accidentes graves e incidentes medioambientales y casos de incumplimiento de las normas, lo antes posible y, en su caso, antes de la concesión, revisión o actualización de los permisos.

En su Comunicación de 14 de noviembre de 2007, relativa a la **revisión de la Recomendación 2001/331/CE**, la Comisión Europea expone su punto de vista sobre el futuro desarrollo de la Recomendación, basándose, entre otros elementos, en los informes que los Estados miembros han





presentado sobre la aplicación de la misma. En este sentido, señala que todos los Estados miembros han presentado un informe sobre la aplicación de la Recomendación, pero que la información presentada es incompleta o difícil de comparar. La Comisión no considera oportuno establecer que las inspecciones descritas en la Recomendación sean jurídicamente vinculantes. Sin embargo, estima que pueden mejorarse, en particular ampliando su ámbito de aplicación, aclarando algunas definiciones, introduciendo nuevos criterios para la planificación de las inspecciones y simplificando los informes de forma que pueda obtenerse información comparable.

Por su parte, el Parlamento Europeo, en su Resolución de 20 de noviembre de 2008, sobre la revisión de la Recomendación 2001/331/CE insta a la Comisión a presentar una propuesta de Directiva sobre inspecciones ambientales que aclare las definiciones y criterios establecidos en la Recomendación 2001/331/CE y amplíe su ámbito de aplicación; Así mismo, considera esencial reforzar la Red europea para la aplicación y el cumplimiento de la legislación en materia de medio ambiente (IMPEL).

En este sentido, si bien a la fecha de redacción del presente plan no se ha aprobado una norma de carácter general que establezca requisitos vinculantes sobre las inspecciones medioambientales en los Estados Miembros, sí se han establecido dichos requisitos en la normativa sectorial para determinadas instalaciones o actividades específicas, como es el caso de la **Directiva 2010/75/UE del Parlamento Europeo y del Consejo, de 24 de noviembre de 2010 sobre las emisiones industriales** o el **Reglamento (CE) 1013/2006, de 13 de junio de 2006, relativo a los traslados de residuos, modificado recientemente por el Reglamento UE 660/2014**.

LA RED IMPEL Y LA INSPECCIÓN AMBIENTAL

La Unión Europea, a través de la **RED IMPEL** (red de la Unión Europea para la aplicación y ejecución de la legislación comunitaria en materia de medio ambiente) promueve la armonización de la actividad de inspección y control realizada por las administraciones públicas implicadas en los distintos Estados miembros.



IMPEL es una asociación internacional, sin ánimo de lucro, de autoridades ambientales de los Estados miembros de la Unión Europea, los países candidatos, así como candidatos potenciales de la UE, del Espacio Económico Europeo (EEE) y de la Asociación Europea de Libre Comercio (AELC).





La asociación fue creada en el año 1992 y su domicilio social se encuentra en Bruselas. Actualmente, IMPEL tiene 51 miembros procedentes de 36 países, entre ellos todos los Estados miembros de la UE, la ex República Yugoslava de Macedonia, Serbia, Turquía, Islandia, Kosovo², Albania, Suiza y Noruega.

Recientemente IMPEL ha modificado su organización, estructurando su trabajo a través de cinco áreas temáticas:

1. *Industria y Aire.*
2. *Residuos y Traslados Transfronterizos de Residuos.*
3. *Agua y Suelo.*
4. *Protección de la Naturaleza.*
5. *Herramientas y enfoques transversales.*

La red desarrolla su trabajo a través de proyectos relacionados con dichas áreas temáticas. Se han llevado a cabo gran cantidad de proyectos dirigidos a estrechar la cooperación y fomentar el intercambio de información entre los distintos Estados participantes en relación con las inspecciones medioambientales. Así, IMPEL cuenta con numerosos documentos de referencia para la elaboración e implantación de planes y programas de inspección, entre los que cabe destacar la Guía para la Planificación de la Inspección Ambiental, desarrollada en el marco del proyecto titulado **“Doing the right things”** y los proyectos posteriores relacionados con el mismo. Tal es el caso de la Guía para la implementación de la Directiva de Emisiones Industriales en cuanto a la planificación y ejecución de las inspecciones (**Guidance for the implementation of the IED in planning and execution of inspections**) o la Guía para la realización de inspecciones de traslados de residuos (**Doing the right Things for Waste Shipment Inspections**).

² Esta designación se entiende sin perjuicio de las posiciones sobre el estado y está en línea con la Resolución 1244/1999 y el dictamen del TIJ sobre la declaración de independencia de Kosovo





3.2.2. En el entorno nacional español

EL DERECHO AMBIENTAL



El Derecho Ambiental tiene su asiento al más alto nivel normativo en nuestro ordenamiento jurídico. Nuestra Constitución de 1978, en su **artículo 45**, establece que **“todos tienen el derecho a disfrutar de un medio ambiente adecuado para el desarrollo de la persona, así como el deber de conservarlo”**. Para ello, “los poderes públicos velarán por la utilización racional de todos los recursos naturales, con el fin de proteger y mejorar la calidad de la vida y defender y restaurar el medio ambiente, apoyándose en la indispensable solidaridad colectiva”.

El círculo de la protección se cierra con las actividades de vigilancia e inspección y, cuando proceda, sanción, como así dispone el tercer apartado de este mismo artículo constitucional cuando afirma que “para quienes violen lo dispuesto en el apartado anterior, en los términos que la Ley fije se establecerán sanciones penales o, en su caso, administrativas, así como la obligación de reparar el daño causado”.

Sobre esta base, la normativa dictada desde el año 1978 con el objeto de proteger el medio ambiente ha sido extensa, tanto en número, como en materias y sectores tratados. El esfuerzo legislativo a todos los niveles ha sido impulsado y acompañado por una creciente sensibilización social que ha ejercido sus efectos también sobre las administraciones públicas, en su tarea de gestión y tutela de los recursos naturales.

En consecuencia, existe un amplio rango de normas ambientales que resultan de aplicación para la labor de inspección en los diversos aspectos ambientales (residuos, envases, agua, sustancias peligrosas, atmósfera, ruido...), entre las que destacan:

- La normativa sobre **Evaluación de Impacto Ambiental**, pues sienta las bases de los mecanismos de acción preventiva, de acuerdo con los sucesivos programas de la Unión Europea sobre medio ambiente. Se trata de un instrumento fundamental que, en materia de medio ambiente, se configura como la mejor y más eficaz de las soluciones a los problemas que se plantean.

En las disposiciones legales sobre esta materia se plasma la obligatoriedad de incluir en las declaraciones de impacto ambiental un “programa de vigilancia ambiental”, correspondiendo a los órganos competentes por razón de la materia, facultados para el otorgamiento de autorizar





el proyecto, o los que designe la correspondiente Comunidad Autónoma, las labores de seguimiento y vigilancia del cumplimiento de lo establecido en dicho condicionado.

Como norma estatal de referencia en esta materia hay que citar la **Ley 21/2013, de 9 de diciembre, de evaluación ambiental**. Dicha Ley garantiza la máxima protección ambiental y da un nuevo impulso al desarrollo sostenible, creando un nuevo marco para que la legislación en materia de evaluación ambiental sea homogénea en todo el territorio nacional.

- La **Ley 22/2011 de 28 de julio, de residuos y suelos contaminados** en su Título VII hace referencia a los artículos relacionados con la inspección y vigilancia ambiental. Así, en su artículo 43 establece las competencias y medios de vigilancia, inspección y control.
- La **Ley 34/2007, de 15 de noviembre, de calidad de aire y protección de la atmósfera**, hace mención específica, en su artículo 26, a la inspección ambiental atribuyéndola a las Comunidades Autónomas.
- El **Real Decreto Legislativo 1/2016, de 16 de diciembre, por el que se aprueba el texto refundido de la Ley de prevención y control integrados de la contaminación**, que integra en un texto único las sucesivas modificaciones introducidas en la Ley 16/2002, de 1 de julio. Mediante esta norma se refunden las leyes que han incorporado parcialmente al derecho español la **Directiva 2010/75/UE del Parlamento Europeo y del Consejo, de 24 de noviembre de 2010, sobre las emisiones industriales** (prevención y control integrados de la contaminación).

En el artículo 30 de esta norma, correspondiente al control, inspección y sanción, se establece que las Comunidades Autónomas serán las competentes para adoptar las medidas cautelares y las de control e inspección.

Los aspectos relativos a la inspección ambiental definidos en el citado artículo 30, se encuentran desarrollados en el **Real Decreto 815/2013, de 18 de octubre, por el que se aprueba el Reglamento de emisiones industriales**, que completa la trasposición al derecho interno de la Directiva 2010/75/UE, incorporando los aspectos de marcado carácter técnico y el desarrollo del anejo 1 de la Ley 16/2002.

En concreto, el **capítulo III del Real Decreto 815/2013** se dedica a la inspección y control de las actividades bajo su ámbito de aplicación. Así, se define la figura del inspector ambiental, como funcionario de la administración con competencias en materia de medio ambiente que





realiza las inspecciones ambientales y que, en el ejercicio de sus funciones goza de la condición de agente de la autoridad.

De especial importancia en cuanto a la planificación ambiental resulta lo establecido en el **artículo 24** de este Real Decreto, que establece que los órganos competentes para realizar las tareas de inspección ambiental, garantizarán que todas las instalaciones bajo el ámbito de aplicación de esta normativa, estén cubiertas por un plan de inspección ambiental que considere la totalidad del ámbito territorial en que éstas operen y que dicho plan sea objeto de periódica revisión y, cuando proceda, actualización.

Basándose en los planes de inspección, los órganos competentes elaborarán regularmente programas de inspección ambiental que incluirán la frecuencia de las visitas de inspección a los emplazamientos.

Por último, los **artículos 23 y 24** dan instrucciones sobre la documentación que lleva implícita la inspección ambiental (actas e informes), su notificación y publicidad, y sobre las medidas provisionales que se pueden adoptar para asegurar la eficacia de la resolución de los procedimientos sancionadores que pudieran dictarse y evitar el mantenimiento de los riesgos o daños para la salud humana y el medio ambiente.

REDIA Y LA INSPECCIÓN AMBIENTAL

La RED DE INSPECCIÓN AMBIENTAL REDIA es un instrumento creado para la **cooperación e intercambio de experiencias** entre el Ministerio de Agricultura y Pesca, Alimentación y Medio Ambiente y los responsables de las Inspecciones Ambientales de las Comunidades Autónomas. Esta red se constituyó en el año 2008 con la finalidad de contribuir a la protección del medio ambiente a través del desarrollo y la mejora permanente de la inspección ambiental.

REDIA es, por tanto, una organización supraautonómica, que tiene sus propios estatutos en los que se define la forma de trabajo de la red. Entre los objetivos de la misma se encuentra el contribuir a la mejora de la organización y desarrollo de los sistemas de inspección ambiental así como producir documentos de orientación hacia las buenas prácticas, guías,





herramientas y estándares comunes para trabajar activamente a la mejora de la inspección ambiental.

Desde su creación, **REDIA** ha llevado a cabo numerosos proyectos, entre los más significativos destacan los que están relacionados con la implementación de los artículos relacionados con las inspecciones ambientales de la **Directiva de Emisiones Industriales (DEI)** sobre inspecciones medioambientales, tales como la “Elaboración de un texto para la transposición de los artículos 3 y 23 de la DEI”, la “Elaboración de un esquema común para la elaboración de los Planes de Inspección Medioambiental” o la “Elaboración de una plantilla para hacer públicos los informes de inspección”.

3.2.3. En la Comunidad de Madrid

El artículo 27.7 del Estatuto de Autonomía atribuye a la Comunidad de Madrid el desarrollo legislativo, la potestad reglamentaria y la ejecución en materia de protección del medio ambiente, la contaminación biótica y abiótica y los vertidos en el ámbito territorial de la región, sin perjuicio de la facultad de la Comunidad de Madrid de establecer normas adicionales de protección en materia de medio ambiente.

La Comunidad de Madrid, en el ejercicio de estas competencias, ha promulgado un importante cuerpo legislativo en materia ambiental. Dentro de las actualmente vigentes, cabe destacar la siguiente normativa en relación con la inspección ambiental:

NORMATIVA SECTORIAL DE LA COMUNIDAD DE MADRID CON REFERENCIAS A LA INSPECCIÓN AMBIENTAL.

- La **Ley 2/2002 de Evaluación Ambiental de la Comunidad de Madrid**, que aunque ha sido recientemente derogada por la disposición derogatoria única.3 de la **Ley 4/2014, de 22 de diciembre**, a excepción del Título IV, mantiene en vigor los artículos **49, 50 y 72**, la **disposición adicional 7** y el **anexo quinto**. El citado artículo 49 establece que corresponde al órgano ambiental de la Comunidad de Madrid o, en su caso, del Ayuntamiento competente, la inspección, vigilancia y control ambiental en los términos previstos en las disposiciones aplicables por razón de la materia, esto es, la Ley 21/2013, respecto al seguimiento de los planes, proyectos y actividades incluidas en su ámbito de aplicación que no sean competencia estatal, en tanto no se apruebe otra legislación autonómica de evaluación ambiental.





Así mismo, el artículo 50 de la Ley 2/2002 amplía dichas atribuciones al determinar que los funcionarios adscritos a los servicios de vigilancia e inspección ambiental de la Comunidad de Madrid tendrán a su cargo, dentro de las funciones que se les atribuyan, la vigilancia e inspección de la ejecución de los planes, programas, proyectos y actividades sujetos a esta normativa.

- La **Ley 5/2003, de 20 de marzo, de Residuos de la Comunidad de Madrid**, que en su Título IX, inspección, vigilancia y control, artículos 65, 66 y 67, atribuye la distribución de competencias en términos similares a lo establecido en la Ley 2/2002, relaciona el personal que ejercerá las funciones de vigilancia e inspección, que tendrá la consideración de Agente de la Autoridad, y determina la presunción de veracidad de las actas o documentos que se levanten como resultado de la labor inspectora.
- La **Ley 10/1993 sobre vertidos líquidos industriales al sistema integral de saneamiento en la Comunidad de Madrid** especifica en su Título III las funciones de inspección, vigilancia y control asignando a la Consejería competente en materia de medio ambiente o al Ayuntamiento, la inspección, vigilancia y control del cumplimiento de esta Ley y sus disposiciones de desarrollo, todo ello sin perjuicio de las competencias que otros órganos tuviesen atribuidas por aplicación de la normativa vigente.

PLANES Y ESTRATEGIAS AMBIENTALES DE LA COMUNIDAD DE MADRID

- La nueva ESTRATEGIA DE CALIDAD DEL AIRE Y CAMBIO CLIMÁTICO DE LA COMUNIDAD DE MADRID 2013-2020, PLAN AZUL+, fue aprobada mediante Orden 665/2014, de 3 de abril, del Consejero de Medio Ambiente y Ordenación del Territorio.



La mejora de la calidad del aire, así como la lucha contra el cambio climático, han sido y son una de las principales líneas de trabajo de la política medioambiental de la Comunidad de Madrid. Este compromiso se materializa a través de la elaboración de esta nueva Estrategia, que da continuidad a la anterior Estrategia de Calidad del Aire y Cambio Climático relativa al periodo 2006-2012.

Los esfuerzos y recursos del Plan Azul se dirigen hacia aquellos sectores y contaminantes que, a la vista de las evaluaciones periódicas de los niveles regionales de emisión e inmisión de





contaminantes, se consideran prioritarios para lograr una mejora de la calidad del aire y una disminución de las emisiones de gases de efecto invernadero.

La Estrategia se desarrolla en **cuatro programas sectoriales** y **cuatro programas horizontales**, englobando un total de **58 medidas** que se distribuyen entre sus líneas de actuación. En concreto, y en cuanto al sector industrial se refiere, se han establecido un total de 7 medidas, entre las que se encuentra la reducción de las emisiones de compuestos orgánicos volátiles mediante el fomento de buenas prácticas y tecnologías menos contaminantes.

Como herramienta de control de las emisiones industriales, fundamentalmente de aquellas instalaciones y contaminantes regulados por normativa, el fomento de la prevención de la contaminación mediante la intensificación de las inspecciones ambientales en la industria se configura como un elemento esencial.

- La [“ESTRATEGIA DE RESIDUOS DE LA COMUNIDAD DE MADRID, 2006-2016”](#), fue aprobada mediante Acuerdo de 18 de octubre de 2007, del Consejo de Gobierno, redactándose dentro del marco de referencia dibujado por los planes nacionales vigentes y la normativa autonómica, estatal, comunitaria y la derivada de Convenios Internacionales suscritos por España.



Esta estrategia se encuentra conformada por un **Plan Regional para cada una de las tipologías de residuos** y pone el acento tanto en la prevención en la generación de los residuos como en el fomento de la reutilización y el reciclado. Para cada categoría se incluyen los objetivos a alcanzar, así como medidas, fundamentalmente basadas en la colaboración entre los distintos agentes que participan en el ciclo de vida de los residuos, orientadas a la consecución de los objetivos propuestos y a la comprobación de la eficacia de las actuaciones desarrolladas. Dichos planes regionales contemplan entre sus medidas el fortalecimiento de las actuaciones de inspección.

La nueva [ESTRATEGIA DE GESTIÓN SOSTENIBLE DE LOS RESIDUOS DE LA COMUNIDAD DE MADRID \(2017-2024\)](#) ha iniciado su tramitación.

De esa forma, finalizada la redacción del *“Documento preliminar para la definición de la Estrategia de Gestión Sostenible de los Residuos de la Comunidad de Madrid 2017-2024”*, así como el correspondiente *“Documento inicial estratégico”*, se ha iniciado el procedimiento de evaluación ambiental estratégica ordinaria, de conformidad con lo previsto en los artículos 18 y





siguientes de la Ley 21/2013, de 9 de diciembre, de evaluación ambiental y en la Disposición Transitoria Primera, “Régimen transitorio en materia de evaluación ambiental”, de la Ley 4/2014, de 22 de diciembre, de Medidas Fiscales y Administrativas de la Comunidad de Madrid.

La nueva Estrategia pretende desarrollar las medidas oportunas para hacer frente al creciente desafío que supone aprovechar los recursos contenidos en los residuos y limitar su impacto en el medio ambiente y en el clima y adaptar la gestión de los residuos a las nuevas exigencias de las Directivas europeas.

Para el logro de sus objetivos, la nueva Estrategia establece un conjunto de herramientas entre las que destaca el fortalecimiento de la labor inspectora.

3.3. El Plan de Inspección Medioambiental 2014-2016

Durante el periodo **1999-2003**, si bien no se disponía de Programas de Inspección Ambiental, la Comunidad de Madrid realizaba campañas sectoriales y de vigilancia del territorio.

El año **2004** marcó un punto de inflexión respecto a las actividades de inspección llevadas a cabo en la Comunidad de Madrid. Ese año se redacta el primer [PROGRAMA DE INSPECCIÓN AMBIENTAL \(PIA\)](#) siguiendo las directrices de la Recomendación 2001/331/CE, de 4 de abril sobre criterios mínimos de las inspecciones medioambientales. Desde esa fecha la Consejería de Medio Ambiente, Administración Local y Ordenación del Territorio ha redactado y ejecutado anualmente los PIA.

Posteriormente y a partir de la transposición a nuestro ordenamiento jurídico de la Directiva 2010/75/UE, de 24 de noviembre de 2010, sobre emisiones industriales (DEI), la Comunidad de Madrid aprobó el [PLAN DE INSPECCIÓN MEDIOAMBIENTAL 2014-2016](#) mediante **Orden 3664/2013, de 31 de diciembre**, con el objeto de dotarse de un instrumento de planificación plurianual que consolidase la inspección y el seguimiento ambiental desde la perspectiva de la prevención ambiental.

El citado Plan se ha desarrollado en **tres programas**, el programa de inspección ambiental, el programa de mejora continua y creación de capacidad y el programa de actuaciones encaminadas a la prevención ambiental, dirigido a los agentes económicos. Así mismo, el **programa de inspección ambiental** se ha vertebrado en cuatro subprogramas:





- **Seguimiento y Control de Residuos:** en el que se han ido considerando diferentes campañas relacionadas con las distintas tipologías de residuos regulados por la normativa en esta materia.
- **Seguimiento de Procedimientos Ambientales de Prevención:** en el que se han contemplado aquellas campañas relacionadas con el seguimiento de las condiciones establecidas en los procedimientos y autorizaciones que son competencia de esta Consejería.
- **Seguimiento y Control Atmosférico:** en el que se han agrupado aquellas inspecciones relacionadas con el control de las emisiones a la atmósfera y la normativa ambiental de aplicación.
- **Seguimiento y Control de Vertidos Líquidos:** que ha agrupado campañas relacionadas con el seguimiento de la normativa ambiental en materia de vertidos líquidos al sistema integral de saneamiento.

Así, para el periodo **2014-2016**, en el marco del plan de inspección medioambiental, se planificaron un total de **1.815 inspecciones**, que se agruparon en **21 campañas** distribuidas entre estos cuatro subprogramas cuyo detalle se mostraba en el apartado 5 del citado documento.

Dichas inspecciones han sido objeto de inclusión y desarrollo en los tres programas de inspección ambiental anuales. No obstante, y tal como se contemplaba en el apartado 5.5.2 del Plan de Inspección Ambiental relativo a su revisión, los datos correspondientes al número de inspecciones programadas sufrieron algunas modificaciones por diversas circunstancias, siendo finalmente el número total de **inspecciones planificadas de 1.767**.

Además de los cuatro subprogramas principales, durante todo el periodo 2014-2016, los PIA han contemplado un subprograma denominado **“Actuaciones Complementarias de Seguimiento y Control”** en el que se ha recogido otro tipo de inspecciones que, por sus peculiares características, no podían ser incluidas en los citados subprogramas. Las actuaciones contempladas en el mismo obedecen a la necesidad de recabar información “in situ” de los proyectos, las actividades y los polígonos industriales de los que no constan antecedentes en las bases de datos de la Dirección General del Medio Ambiente, o de existir, se encuentran desactualizados. De esta forma, en este quinto subprograma cada año se recogen **10 actuaciones de Investigación Territorial**, que no llevan asociadas inspección a actividad, junto con **150 inspecciones preventiva** dirigidas a PYMES.





Así, el total de actuaciones de inspección recogidas en los programas de inspección ambiental durante el periodo 2014-2016 ascendió a **2.217**, valor que contempla tanto las actuaciones recogidas en los 4 subprogramas del Plan como las incluidas en el citado subprograma de Actuaciones Complementarias de Seguimiento y Control.

ALGUNAS CONCLUSIONES DE LA EJECUCIÓN DEL PLAN DE INSPECCIÓN MEDIOAMBIENTAL 2014-2016

– Programas de Inspección Ambiental

Del análisis de la ejecución de los Programas de Inspección Ambiental correspondientes a los años 2014, 2015 y 2016, redactados en desarrollo del Plan de Inspección Medioambiental 2014-2016, se pueden extraer las siguientes conclusiones:

Del total de **2.483** actuaciones de inspección programadas (**2.217** actuaciones recogidas en el **Plan de Inspección Medioambiental 2014-2016** y **266** actuaciones incorporadas de Programas de Inspección Ambiental de años anteriores) se han realizado un total de **1.952**, lo que representa un nivel de ejecución del **78,61%**.

INSPECCIONES PROGRAMADAS				
SUBPROGRAMAS	2014	2015	2016	TOTAL
CONTROL DE RESIDUOS	285	205	200	690
PROCEDIMIENTOS DE PREVENCIÓN AMBIENTAL	141	145*	155*	441
SEGUIMIENTO Y CONTROL ATMOSFÉRICO	73	99	104	276
SEGUIMIENTO Y CONTROL DE VERTIDOS	120	120	120	360
<i>Total</i>	619	569	579	1.767
ACTUACIONES COMPLEMENTARIAS	150	150	150	450
<i>Total</i>	769	719	729	2.217
INCORPORACIONES OTROS PIAS ^{***}	266	102	328	266
<i>Total con pendientes</i>	1.035	821	1.057	2.483

*Dato revisado en aplicación del art. 5.5.2 del Plan de Inspección Ambiental 2014-2016.

**Se incorporan al total del periodo 2014-2016 las que proceden del periodo anterior.





INSPECCIONES PROGRAMADAS EJECUTADAS <i>(incluyendo las incorporaciones de PIAs anteriores)</i>				
SUBPROGRAMAS	2014	2015	2016	TOTAL
CONTROL DE RESIDUOS	183	253	142	578
PROC. DE PREVENCIÓN AMBIENTAL	107	67	94	268
SEGUIMIENTO Y CONTROL ATMOSFÉRICO	41	49	64	154
SEGUIMIENTO Y CONTROL DE VERTIDOS	77	69	116	262
Total	408	438	416	1.262
ACTUACIONES COMPLEMENTARIAS	342	182	166	690
Total	750	620	582	1.952

PORCENTAJE DE INSPECCIONES EJECUTADAS <i>(incluyendo las incorporaciones de PIAs anteriores)</i>				
SUBPROGRAMAS	2014	2015	2016	TOTAL
CONTROL DE RESIDUOS	54,46 %	108,12 %	60,43 %	78,00 %
PROC. DE PREVENCIÓN AMBIENTAL	72,30 %	40,36 %	45,63 %	59,82 %
SEGUIMIENTO Y CONTROL ATMOSFÉRICO	51,90 %	44,14 %	48,48 %	54,61 %
SEGUIMIENTO Y CONTROL DE VERTIDOS	53,47 %	47,59 %	52,25 %	68,23 %
Total	57,71 %	66,77 %	52,33 %	68,03 %
ACTUACIONES COMPLEMENTARIAS	104,27 %	110,30 %	63,36 %	109,87 %
Total	72,46 %	75,52 %	55,06 %	78,61 %

Teniendo en consideración la coyuntura económica del periodo de vigencia del plan, los Programas de Inspección Ambiental anuales impulsaron la realización de **inspecciones preventivas** destinadas a pequeñas empresas, y se llevaron a cabo un total de **666 actuaciones**, lo que representa el **34,12%** del total de actuaciones ejecutadas en todo el periodo.

RESUMEN DE INSPECCIONES PROGRAMADAS EJECUTADAS				
ACTUACIONES COMPLEMENTARIAS	2014	2015	2016	TOTAL
INSPECCIONES PREVENTIVAS DIRIGIDAS A PYMES	327	177	162	666
OTRAS ACTUAC. COMPLEMENTARIAS	15	5	4	24
Total	342	182	166	690





Del total de actuaciones de **inspección programadas y ejecutadas**, entorno al **40%** ha sido objeto de traslado al **Área de Disciplina Ambiental**.

PORCENTAJE DE EXPEDIENTES PROGRAMADAS EJECUTADOS		
SUBPROGRAMAS	CON DESVIACIONES	SIN DESVIACIONES
CONTROL DE RESIDUOS	47,75 %	52,25 %
PROC. DE PREVENCIÓN AMBIENTAL	30,22 %	69,78 %
SEGUIMIENTO Y CONTROL ATMOSFÉRICO	18,83 %	81,17 %
SEGUIMIENTO Y CONTROL DE VERTIDOS	46,95 %	53,05 %
Total	40,33 %	59,67 %
ACTUAC. COMPLEMENTARIAS	37,54 %	62,46 %
Total	39,34 %	60,66 %

PORCENTAJE DE EXPEDIENTES PROGRAMADOS EJECUTADOS		
AÑO PROGRAMACIÓN	CON DESVIACIONES	SIN DESVIACIONES
PIA 2014	41,2 %	58,8 %
PIA 2015	39,68 %	60,16 %
PIA 2016	36,43 %	63,57 %
Total	39,34 %	60,66 %

Se han realizado un total de **1.265 actuaciones no programadas**, de manera que el total de actuaciones (**programadas y no programadas**) para dicho periodo se eleva a **3.217**.

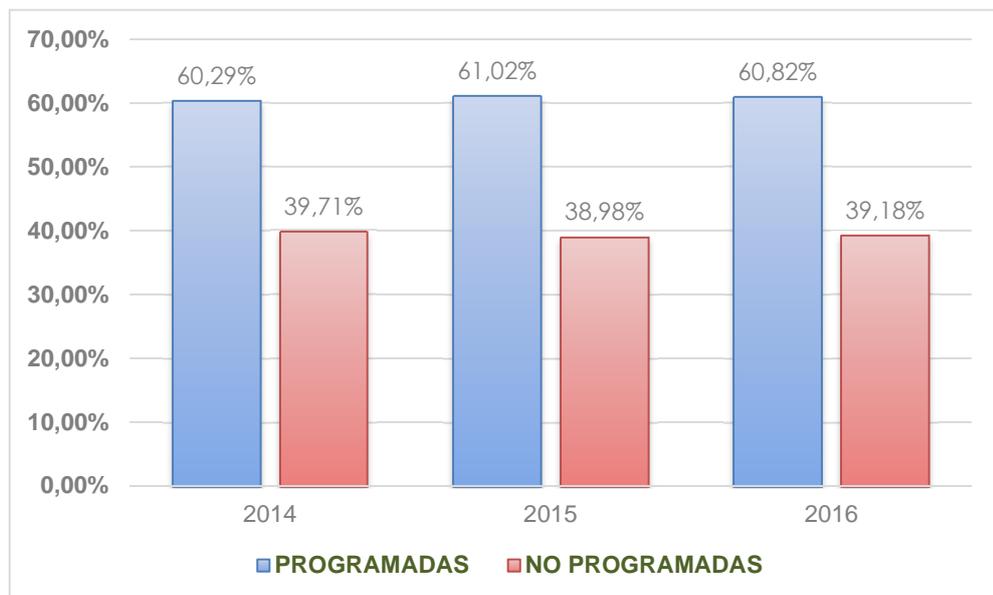
INSPECCIONES NO PROGRAMADAS EJECUTADAS				
ÁMBITO INSPECCIONADO	2014	2015	2016	TOTAL
CONTROL DE RESIDUOS	342	281	233	856
PROC. PREVENCIÓN AMBIENTAL	40	47	53	140
SEGUIMIENTO Y CONTROL ATMOSFÉRICO	8	21	16	45
SEGUIMIENTO Y CONTROL DE VERTIDOS	25	13	32	70
Total	415	362	334	1.111
ACTUACIONES COMPLEMENTARIAS	79	34	41	154
Total	494	396	375	1.265





INSPECCIONES TOTALES (PROGRAMADAS Y NO PROGRAMADAS)				
ÁMBITO INSPECCIONADO	2014	2015	2016	TOTAL
CONTROL DE RESIDUOS	525	534	375	1.434
PROC. PREVENCIÓN AMBIENTAL	147	114	147	408
SEGUIMIENTO Y CONTROL ATMOSFÉRICO	49	70	80	199
SEGUIMIENTO Y CONTROL DE VERTIDOS	102	82	148	332
<i>Total</i>	823	800	750	2.373
ACTUACIONES COMPLEMENTARIAS	421	216	207	844
<i>Total</i>	1.244	1.016	957	3.217

El **porcentaje** de actuaciones de inspección programadas y ejecutadas en relación con el total de actuaciones llevadas a cabo durante el periodo **2014-2016 (1.952 programadas y 1.265 no programadas)** se sitúa en el **60,68%**.





ÁMBITO INSPECCIONADO	PORCENTAJES PROGRAMADAS/NO PROGRAMADAS					
	2014		2015		2016	
	PROG	NO PROG	PROG	NO PROG	PROG	NO PROG
CONTROL DE RESIDUOS	34,86	65,14	47,38	52,62	37,87	62,13
PROC. DE PREVENCIÓN AMBIENTAL	72,79	27,21	58,77	41,23	63,95	36,05
SEGUIMIENTO Y CONTROL ATMOSFÉRICO	83,67	16,33	70,00	30,00	80,00	20,00
SEGUIMIENTO Y CONTROL DE VERTIDOS	75,49	24,51	84,15	15,85	78,38	21,62
Total	49,57 %	50,43 %	54,75 %	45,25 %	55,47 %	44,53 %
ACTUACIONES COMPLEMENTARIAS	81,24	18,76	84,26	15,74	80,19	19,81
Total	60,29 %	39,71 %	61,02 %	38,98 %	60,82 %	39,18 %

En el periodo de vigencia del plan se ha actuado en un total de **2.989 emplazamientos**, de los que **1.775** eran **nuevos** y no se disponía de información en la base de datos de inspección ambiental. De los 1.775 nuevos emplazamientos en los que se llevaron a cabo actuaciones, **877** formaban parte de los **programas de inspección**.

<i>EMPLAZAMIENTOS EN LOS QUE SE HA ACTUADO 2014-2016</i>			
AÑO	NUEVOS	EXISTENTES	TOTAL
2014	589	585	1.174
2015	740	182	922
2016	446	447	993
Total	1.775	1.214	2.989





<i>EMPLAZAMIENTOS NUEVOS 2014-2016</i>	
AÑO	PROGRAMADAS
2014	268
2015	450
2016	159
Total	877

Se tramitaron **262** expedientes, que no llevan asociados inspección de visita “in situ” a instalaciones, de los que **56** corresponden a actuaciones de **investigación territorial** y **206** a actuaciones de **seguimiento ambiental**.

<i>OTROS EXPEDIENTES (NO INSPECCIÓN)</i>	<i>EXPEDIENTES EJECUTADOS</i>			
	2014	2015	2016	TOTAL
INVESTIGACIÓN TERRITORIAL	29	14	13	56
SEGUIMIENTO AMBIENTAL	79	50	77	206
<i>Total otros expedientes</i>	108	64	90	262





– Programas de Mejora Continua y Creación de Capacidad

Dentro de los programas de mejora continua y creación de capacidad enmarcados en el periodo de vigencia del plan, se han desarrollado actuaciones enfocadas a la formación y capacitación técnica del personal inspector a fin de facilitar el manejo de la normativa medioambiental, de armonizar la aplicación de criterios y requisitos y de posibilitar el intercambio de experiencias y el incremento de las habilidades de todos los agentes implicados en el proceso de la inspección y el seguimiento ambiental.

Durante el periodo de ejecución del plan se han llevado a cabo las siguientes medidas:

1. Formación de los inspectores ambientales.

En esta línea de trabajo, durante el **periodo 2014-2016** se han venido desarrollando distintas iniciativas, unas desarrolladas en el marco del **Plan de Formación de la Dirección General de la Función Pública**, como es el caso del curso de Gestión de Residuos Peligrosos y no Peligrosos, el curso de Actualización de la normativa aplicable en inspección ambiental, el de Contaminación Atmosférica Industrial, el Curso básico de prevención de riesgos laborales orientado a la inspección ambiental y el Curso sobre la Actividad Administrativa de la Inspección Ambiental.



El personal de la **Dirección General del Medio Ambiente**, en calidad de docente, ha venido participando en cursos destinados a la formación en materia medioambiental de diferentes colectivos y cuerpos de inspección de la Administración General del Estado, de otras Comunidades Autónomas así como en talleres organizados por la Cámara Oficial de Comercio, Industria y Servicios de Madrid.

2. Elaboración de protocolos de trabajo.

A nivel interno, se elaboran **protocolos de inspección** pormenorizados y documentos de apoyo para el desarrollo de las distintas campañas integradas en los Programas de Inspección Ambiental. Así mismo, se actualiza periódicamente el repertorio de normativa ambiental que se encuentra accesible a todo el personal técnico a través de las páginas Web de uso interno (SharePoint) de las Áreas de Inspección Ambiental y de Prevención y Seguimiento Ambiental.

Los protocolos de trabajo se actualizan periódicamente y se encuentran **organizados** en los siguientes grupos:





- ✓ *Atmósfera*
- ✓ *Agua*
- ✓ *Residuos*
- ✓ *Sectores Empresariales*
- ✓ *Normativa*
- ✓ *Vigilancia del Territorio*

3. **Actividades de intercambio de información de los inspectores ambientales**

Bajo este planteamiento se impulsa el intercambio de experiencias a través de la participación en foros entre instituciones con intereses comunes, con el objetivo de redundar en la mejora y armonización de los procedimientos de inspección y en el enriquecimiento en aquellos aspectos técnicos relativos a la interpretación y aplicación de la legislación ambiental.

Las principales actuaciones desarrolladas durante el periodo de ejecución del **Plan de Inspección Medioambiental 2014-2016** han sido:

- ✓ *Asistencia y participación en los Plenarios de **REDIA (Red Española de Inspección Ambiental)**, de los años 2014, 2015 y 2016.*
- ✓ *Participación en el proyecto de **REDIA** para la tipificación de las desviaciones detectadas en las inspecciones de seguimiento de las Autorizaciones Ambientales Integradas, todavía en ejecución.*
- ✓ *Asistencia y participación en la **reunión conjunta REDIA-IMPEL (European Union Network for the Implementation and Enforcement of Environmental Law)** celebrada en Ministerio de Agricultura y Pesca, Alimentación y Medio Ambiente **el 24 de septiembre de 2015.***
- ✓ *Participación en junio de 2016 en el **proyecto de Hermanamiento (Twinning) de la Unión Europea con la República de Macedonia** en materia de inspección ambiental denominado “Strengthening the administrative capacities at central and local level for implementation and enforcement of the environmental acquis”, liderado por la Consellería de Medio Ambiente, Territorio e Infraestructuras de la Xunta de Galicia.*





– Programas de cooperación con los agentes económicos

En esta línea de trabajo se han realizado actuaciones divulgativas a fin de facilitar el conocimiento de las obligaciones recogidas en la normativa ambiental por parte de los agentes económicos, de forma que les permita de una manera sencilla adecuarse al cumplimiento de dicha legislación ambiental.

Como instrumento fundamental en este ámbito divulgativo se cuenta con los denominados **Autodiagnósticos Ambientales** dirigidos a diferentes sectores empresariales.

Así, durante el periodo de ejecución del **Plan de Inspección Medioambiental 2014-2016**, en la página institucional www.madrid.org, han estado a disposición del público tres autodiagnósticos ambientales sectoriales dirigidos a **Estaciones de Servicio**, a **empresas de Artes Gráficas** y a **Talleres de Reparación de Vehículos**.

Además de los autodiagnósticos sectoriales se ha contado con un **autodiagnóstico ambiental general** en el que se recogían las obligaciones que, de manera más habitual, son de aplicación a la mayoría de las **instalaciones industriales**.

CONSEJERÍA DE MEDIO AMBIENTE Y ORDENACIÓN DEL TERRITORIO
Comunidad de Madrid
Dirección General de Evaluación Ambiental

Licencia Municipal de Actividad / Procedimiento Ambiental

Ver guía de apoyo página 2
⇒ Licencia Municipal de Actividad

1. ¿Dispone de **Licencia Municipal de Actividad** emitida por el Ayuntamiento donde se ubica su empresa o, en su caso, **declaración responsable**?

sí no en trámite

⇒ Procedimiento Ambiental

Si la actividad desarrollada en su empresa figura en alguno de los Anexos de la **Ley 2/2002 de Evaluación Ambiental en la Comunidad de Madrid** (II, III, IV ó V), conteste a las siguientes preguntas, en caso contrario pase a la **pregunta nº 4**:

2. ¿Se ha sometido al **Procedimiento Ambiental** que le es de aplicación a su actividad (según el anexo en el que se encuentre), en la Consejería de Medio Ambiente y Ordenación del Territorio o, en su caso, en el Ayuntamiento donde esté ubicada su instalación?

sí no en trámite

En caso afirmativo conteste a la siguiente pregunta, en caso contrario puede pasar a la pregunta nº 4

3. ¿Cumple las condiciones establecidas en este **Procedimiento Ambiental**?

sí no algunas

Producción de Residuos

Ver guía de apoyo páginas 3-6
⇒ Comunicación Previa de la producción de residuos

4. ¿Ha presentado en la Consejería de Medio Ambiente y Ordenación del Territorio la **Comunicación Previa** sobre la producción de **residuos peligrosos**? (¿o tiene inscripción en el Registro de Pequeños Productores o Autorización de Productor de Residuos Peligrosos?)

sí no en trámite

5. ¿Ha presentado en la Consejería de Medio Ambiente y Ordenación del Territorio la **Comunicación Previa** sobre la producción de **residuos no peligrosos** (solo en el caso de superar las **1.000 t/año**)?

sí no en trámite

6. ¿Ha presentado las modificaciones relativas a su Comunicación Previa, cuando éstas se han producido? (ampliación/baja de procesos y/o residuos, cambios de titularidad, cambios de denominación social, cambios en la numeración de las calles, etc).

sí no en trámite

Cuestionario para Industrias
Fecha de actualización: junio 2013
~ 2 ~





OBJETIVOS DEL PLAN



4. OBJETIVOS DEL PLAN DE INSPECCIÓN MEDIOAMBIENTAL

4.1. Objetivo general

El objetivo básico del Plan de Inspección Medioambiental 2017-2020 es **lograr un nivel elevado de protección del medio ambiente de la Comunidad de Madrid mediante la comprobación del cumplimiento de la normativa ambiental y de los requisitos impuestos en las autorizaciones y procedimientos ambientales**, que son competencia de esta Consejería de Medio Ambiente, Administración Local y Ordenación del Territorio, y la detección de actividades no autorizadas ni evaluadas pese a estar obligadas a dicha tramitación.

4.2. Objetivos estratégicos

EN CUANTO A LA ORGANIZACIÓN DE LA INSPECCIÓN AMBIENTAL:

- **Dar cumplimiento al artículo 23 de la Directiva 2010/75/UE** del Parlamento Europeo y del Consejo, de 24 de noviembre de 2010, sobre las emisiones industriales, traspuesto a nuestro ordenamiento jurídico mediante la ley 5/20013 de modificación de la Ley 16/2002 (ahora el Real Decreto Legislativo 1/2016, de 16 de diciembre, por el que se aprueba el texto refundido de la Ley de prevención y control integrados de la contaminación) y el Real Decreto 815/2013, que establece que todas las instalaciones estén cubiertas por un plan de inspección medioambiental a escala nacional, regional o local y que se garantice que este plan se reexamina y, cuando proceda, se actualiza regularmente.
- **Dar cumplimiento a la nueva redacción del artículo 50 del Reglamento (CE) 1013/2006, del Parlamento Europeo y del Consejo de 14 de junio de 2006 relativo a los traslados de residuos**, introducida por el Reglamento (UE) 660/2014, que establece que, a más tardar el 1 de enero de 2017, los Estados miembros garantizarán que se han establecido, para la totalidad de su territorio geográfico, uno o más planes, bien por separado o bien como parte claramente determinada de otros planes, para realizar inspecciones de los traslados de residuos y de la valorización o eliminación correspondientes.
- **Contar con un sistema de inspección ambiental que asegure una dotación suficiente y adecuada de medios personales y materiales para realizar con eficacia las labores de control e inspección**, así como del ejercicio de la potestad sancionadora a fin de garantizar un adecuado nivel de comprobación del cumplimiento ambiental, de acuerdo con lo previsto en el





artículo 30 del Real Decreto Legislativo 1/2016, de 16 de diciembre, por el que se aprueba el texto refundido de la Ley de prevención y control integrados de la contaminación.

- **Programar la realización de las inspecciones ambientales bajo el ámbito de aplicación del presente plan mediante un sistema de gestión de las prioridades.** El Plan se desarrollará a través de Programas Anuales en los que la selección de actividades estará basada, además de en las necesidades de esta Dirección General del Medio Ambiente, en aspectos ambientales y territoriales, mediante la asignación racional de los recursos de manera continua, conjugando las causas que las motivan con los criterios preestablecidos en este documento así como con la carga de trabajo existente en cada momento de las diferentes unidades administrativas.
- En aquellas instalaciones bajo el ámbito de aplicación del Real Decreto Legislativo 1/2016, de 16 de diciembre, por el que se aprueba el texto refundido de la Ley de prevención y control integrados de la contaminación, la frecuencia entre las inspecciones se establecerá mediante una **evaluación sistemática de los riesgos ambientales**. Así mismo, y según lo dispuesto en el Reglamento (CE) 1013/2006, se determinará de acuerdo a una evaluación de riesgos el número mínimo de inspecciones a realizar, incluidos los controles físicos en establecimientos, empresas, agentes, negociantes y traslados de residuos o en la valorización o eliminación correspondientes, que abarque flujos de residuos y fuentes de traslados ilícitos específicos y tenga en cuenta, cuando proceda y se disponga de ellos, los datos recibidos por los servicios de información.
- **Adecuar la carga de las inspecciones programadas** a la realización de las inspecciones que deban llevarse a cabo en respuesta a denuncias o iniciadas de oficio por parte del organismo ambiental.
- **Colaborar y coordinarse con las unidades competentes** en materia de inspección ambiental pertenecientes a otras administraciones (Estatad, Autonómica y Local) al objeto de conseguir una asignación optima de recursos.

EN CUANTO A LAS INSPECCIONES AMBIENTALES:

- **Reducir del impacto de las actividades en el medio ambiente.** Las actuaciones se encaminarán a conseguir una mejora medioambiental mediante la prevención y el control de los incumplimientos que impliquen mayor riesgo sobre las personas y el medio ambiente.





- **Fomentar las actuaciones de seguimiento ambiental de los distintos procedimientos y autorizaciones ambientales** que son competencia de esta Consejería de Medio Ambiente, Administración Local y Ordenación del Territorio, enfocando los esfuerzos hacia aquellos sectores o ámbitos de mayor interés ambiental, con mayor potencial contaminante o de los que se disponga de información limitada o desactualizada en las bases de datos de la Dirección General del Medio Ambiente.
- **Introducir modificaciones en los procedimientos de trabajo** estableciendo mejoras en la elaboración de los documentos realizados como consecuencia de la inspección (informes, actas, reportajes fotográficos) de manera que se facilite su elaboración estructurada, interpretación y revisión así como reducciones en los tiempos empleados en la visita de inspección y en los de tramitación administrativa de los expedientes correspondientes
- **Optimizar los calendarios y los protocolos de inspección** de manera que se minimicen las potenciales molestias a las instalaciones inspeccionadas.
- Comprobar el **grado de cumplimiento de la normativa aplicable a los traslados transfronterizos de residuos** por parte de establecimientos, empresas, agentes, negociantes y traslados de residuos o en la valorización o eliminación correspondientes.
- **Detectar y, en su caso, controlar actuaciones de traslados transfronterizos de residuos contrarias a la norma, así como los traslados ilícitos de residuos**, con especial énfasis a aquellos de mayor riesgo al medio ambiente teniendo en cuenta las cantidades y peligrosidad de los residuos, los que supongan un mayor incumplimiento de la normativa o los que se disponga de menor información.

EN CUANTO A LA PREVENCIÓN AMBIENTAL:

- **Continuar con el enfoque preventivo de la inspección.** La actividad de inspección y seguimiento se ha dirigido tradicionalmente al control del tejido productivo desde un punto de vista coercitivo. Sin embargo, las tendencias modernas aplicadas en contextos similares al de la Comunidad de Madrid apuestan por potenciar la prevención, facilitando el conocimiento y la aplicación de la normativa medioambiental mediante instrumentos a disposición del ciudadano y de las empresas que incentiven su participación, promoviendo iniciativas de formación y





divulgación, mecanismos de colaboración y cooperación así como tomando iniciativas orientadas hacia una inspección más pedagógica.

- **Establecer mecanismos de colaboración y cooperación entre las administraciones públicas y agentes socioeconómicos** involucrados mejorando la formación de los sectores económicos en materia ambiental y divulgando los principales problemas y retos ambientales. El último escalón de integración ha de incluir el compromiso de las propias empresas en el desarrollo de sistemas que impliquen el autocontrol fiable del cumplimiento de legislación.
- **Adaptar los procedimientos de planificación e inspección al contexto nacional y europeo** participando en los proyectos y actividades diseñados en REDIA e IMPEL que se consideren de mayor interés.

EN CUANTO A LA CREACIÓN DE CAPACIDAD COMPETENCIA TÉCNICA Y MEJORA CONTINUA:

- **Asegurar la aptitud profesional de los inspectores ambientales y el personal que integra el sistema de inspección medioambiental**, proporcionando los recursos necesarios para la prestación del servicio en condiciones de seguridad y eficacia.
- **Elaborar protocolos específicos y documentos de apoyo** para facilitar el desarrollo de las inspecciones.
- **Introducir avances técnicos en las aplicaciones informáticas** que permitan, en el nuevo entorno de administración electrónica establecido por la ley 39/2015 de Procedimiento Administrativo Común, establecer mejoras en la relación por medios electrónicos con los interesados, incidiendo en elementos como la transparencia en la actuación y la eficacia en la elaboración de documentos.





PLAN DE INSPECCIÓN MEDIOAMBIENTAL



5. PLAN DE INSPECCIÓN MEDIOAMBIENTAL

5.1. Definiciones

- **INSTALACIONES CONTROLADAS:** se consideran instalaciones y actividades objeto de inspección medioambiental, además de las definidas en la Recomendación del Parlamento Europeo y del Consejo, del 4 de abril de 2001, **cualquier instalación o actividad sujeta a autorización o condicionantes ambientales** en aplicación de la legislación vigente en materias de la competencia de la **Dirección General del Medio Ambiente de la Consejería de Medio Ambiente, Administración Local y Ordenación del Territorio.**
- **INSPECCIÓN MEDIOAMBIENTAL:** acción llevada a cabo por la **autoridad competente para comprobar, fomentar y asegurar la adecuación de las instalaciones controladas** a las condiciones establecidas en las autorizaciones y procedimientos ambientales

Se incluyen en esta definición, entre otras acciones: las visitas in situ, la medición de emisiones, la comprobación de informes internos y documentos de seguimiento, la verificación de autocontroles, la comprobación de técnicas usadas y la adecuación de la gestión ambiental de la instalación, que sean llevadas a cabo por personal de inspección de la administración competente.

Así mismo, se incluyen en la definición las acciones emprendidas por dichas autoridades competentes a fin de determinar si un establecimiento, una empresa, un agente, un negociante, un traslado de residuos, o la valorización o eliminación correspondientes cumplen con los requisitos pertinentes establecidos en la legislación en la materia de traslado de residuos.

- **INSPECTORES AMBIENTALES:** **funcionarios de la administración con competencias en materia de medio ambiente que realizan inspecciones ambientales.** En el ejercicio de sus funciones gozarán de la condición de **agentes de la autoridad.**
- **SISTEMA DE INSPECCIÓN AMBIENTAL:** el **conjunto suficiente y adecuado de medios personales y materiales** dependientes de los órganos competentes para realizar con eficacia las labores de control e inspección, así como para ejercer la potestad sancionadora, con el objetivo de garantizar un adecuado nivel de comprobación del cumplimiento ambiental.





- **PLAN DE INSPECCIÓN MEDIOAMBIENTAL:** documento marco de carácter plurianual que recoge las orientaciones estratégicas y el conjunto de actuaciones y objetivos definidos por las autoridades de inspección con el fin de garantizar el cumplimiento de las condiciones establecidas por la legislación ambiental.
- **PROGRAMA DE INSPECCIÓN MEDIOAMBIENTAL:** documento ejecutivo que con carácter anual desarrolla el Plan de inspección medioambiental e incluye una relación de los recursos destinados para su ejecución así como un sistema de priorización de las actuaciones y cuanta información resulte necesaria para la realización de las inspecciones medioambientales.
- **SUBPROGRAMA:** nivel de agregación en el que se agrupan las actuaciones contempladas en el Programa de Inspección Ambiental. Se distingue por su permanencia a lo largo del tiempo y el carácter general de su contenido. Un subprograma puede incluir una o varias campañas de inspección.
- **CAMPAÑA:** nivel de agregación en el que se agrupan las distintas actuaciones contempladas dentro de un mismo subprograma. Se distingue por el carácter flexible de su duración y la especificidad en cuanto a los aspectos ambientales a considerar o al tipo de instalación a inspeccionar.
- **EVALUACIÓN DE RIESGOS AMBIENTALES:** análisis sistemático de las instalaciones cubiertas por los diferentes programas anuales de inspección como resultado del cual se realiza la selección de instalaciones relevantes, la asignación de prioridades temporales de cara a la realización de inspecciones, así como la selección de aspectos ambientales clave que serán objeto de comprobación.
- **INSPECCIONES PROGRAMADAS:** Son las realizadas como parte de un programa de inspecciones previsto y tienen por objeto la **revisión periódica del cumplimiento medioambiental** de instalaciones y actividades controladas.
- **INSPECCIONES NO PROGRAMADAS:** Las realizadas para **investigar denuncias** sobre aspectos ambientales, casos de **incumplimiento de la normativa ambiental**, así como **accidentes graves e incidentes**.





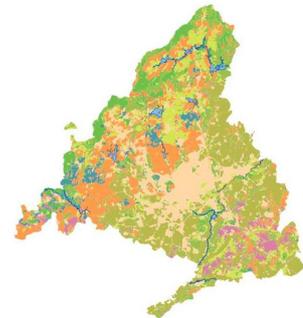
- **AUTOCONTROL AMBIENTAL:** las actuaciones de comprobación realizadas por la propia empresa o por entidades privadas debidamente acreditadas, si bien los resultados o sus informes quedan sometidos a revisión según los criterios del órgano ambiental.
- **EXPEDIENTE DE INSPECCIÓN:** el conjunto de trabajos de inspección y trámites realizados en relación con un mismo centro productivo, instalación o lugar físico y motivado por una única causa (programa, denuncia, u oficio).
- **TRASLADO DE RESIDUOS:** el transporte de residuos destinados a la valorización o eliminación que se efectúe o vaya a efectuarse bajo alguno de los supuestos contemplados en el artículo 2.34 del **Reglamento nº 1013/2006** del parlamento europeo y del consejo de 14 de junio de 2006 relativo a los traslados de residuos.

Así mismo, se considera traslado ilícito de residuos todo aquel que se efectúe bajo alguno de los supuestos contemplados en el artículo 2.35 del citado Reglamento.

5.2. **Ámbito de aplicación del Plan de Inspección Medioambiental y Procedimientos de Inspección.**

5.2.1. **Ámbito territorial**

El ámbito geográfico del presente plan de inspección medioambiental, así como de los programas de inspección ambiental anuales que lo desarrollen, es el territorio de la **Comunidad de Madrid**.



5.2.2. **Ámbito material**

En el ámbito material, el presente plan es coherente con las iniciativas estratégicas impulsadas desde la Unión Europea, el Estado Español, y principalmente aquellas elaboradas por parte de la Consejería de Medio Ambiente, Administración Local y Ordenación del Territorio, en particular, las de **CALIDAD DEL AIRE Y CAMBIO CLIMÁTICO (PLAN AZUL+)** Y DE **RESIDUOS**, impulsadas por la **Dirección General del Medio Ambiente**.

En su redacción se ha tenido en cuenta lo dispuesto en:

- El artículo 4.2. de la **Ley 40/2015, de 1 de octubre, de Régimen Jurídico del Sector Público**, relativo a los Principios de intervención de las administraciones públicas para el desarrollo de





una actividad, que establece que éstas velarán por el cumplimiento de los requisitos previstos en la legislación que resulte aplicable, para lo cual podrán, en el ámbito de sus respectivas competencias y con los límites establecidos en la legislación de protección de datos de carácter personal, comprobar, verificar, investigar e inspeccionar los hechos, actos, elementos, actividades, estimaciones y demás circunstancias que fueran necesarias.

Con carácter general, los **ámbitos o aspectos ambientales** que serán objeto de comprobación en el marco del presente plan serán los siguientes:

AIRE. Comprobación de las condiciones establecidas en los procedimientos ambientales y/o autorizaciones emitidas por la Consejería de Medio Ambiente, Administración Local y Ordenación del Territorio en materia de **emisiones a la atmósfera** así como la verificación del cumplimiento de las demás exigencias establecidas en la normativa ambiental en la materia.

AGUA. Comprobación de las condiciones establecidas en los procedimientos ambientales y/o autorizaciones emitidas por la administración competente en materia de **vertidos líquidos** así como la verificación del cumplimiento de las demás exigencias establecidas en la normativa ambiental en la materia.

RESIDUOS. Comprobación de las condiciones establecidas en los procedimientos ambientales y/o autorizaciones emitidas en materia de **residuos** así como la verificación del cumplimiento de las demás exigencias establecidas en la normativa ambiental respecto a la producción, gestión y traslado de residuos.

SUELO Y AGUAS SUBTERRÁNEAS. Comprobación de los aspectos susceptibles de causar **contaminación del suelo y de las aguas subterráneas**, así como verificación del cumplimiento de las condiciones establecidas en los procedimientos ambientales y/o autorizaciones emitidas por esta Consejería y demás exigencias establecidas en la normativa ambiental en la materia.

RUIDO Y VIBRACIONES EN EL ÁMBITO INDUSTRIAL. Comprobación del cumplimiento de las condiciones establecidas en los procedimientos ambientales y/o autorizaciones emitidas por la Consejería de Medio Ambiente, Administración Local y Ordenación del Territorio en materia de **ruido y vibraciones**.





PREVENCIÓN Y CONTROL INTEGRADOS DE LA CONTAMINACIÓN. Comprobación del cumplimiento de las condiciones establecidas en las **Autorizaciones Ambientales Integradas** emitidas por la Consejería de Medio Ambiente, Administración Local y Ordenación del Territorio y demás requisitos establecidos en el Real Decreto Legislativo 1/2016, de 16 de diciembre, por el que se aprueba el texto refundido de la Ley de prevención y control integrados de la contaminación y su normativa de desarrollo.

EVALUACIÓN DE IMPACTO AMBIENTAL. Verificación del cumplimiento de las condiciones establecidas en los distintos **procedimientos ambientales** competencia de la Consejería de Medio Ambiente, Administración Local y Ordenación del Territorio y demás exigencias establecidas en la normativa ambiental en la materia.

La verificación de todas estas condiciones y requisitos puede llevar implícita la **toma de muestras y analíticas ambientales** en los casos en que los inspectores ambientales lo estimen conveniente o se haya programado en el marco de los distintos subprogramas y campañas que integran el presente Plan de Inspección Medioambiental.

Los documentos objeto de inspección serán todos aquellos contemplados en la siguiente legislación:

- **LEY 34/2007, DE 15 DE NOVIEMBRE, DE CALIDAD DEL AIRE Y PROTECCIÓN DE LA ATMÓSFERA** y su normativa de desarrollo: autorizaciones y notificaciones de actividades contempladas en el Catálogo de Actividades Potencialmente Contaminadoras de la Atmósfera y la documentación acreditativa de los autocontroles y registros exigidos en esta normativa.
- **LEY 1/2005, DE 9 DE MARZO, POR LA QUE SE REGULA EL RÉGIMEN DEL COMERCIO DE DERECHOS DE EMISIÓN DE GASES DE EFECTO INVERNADERO** y su normativa de desarrollo: autorizaciones de Emisión de Gases de Efecto Invernadero y la documentación acreditativa del cumplimiento de los requisitos exigidos en esta normativa.
- **REAL DECRETO LEGISLATIVO 1/2016, DE 16 DE DICIEMBRE, POR EL QUE SE APRUEBA EL TEXTO REFUNDIDO DE LA LEY DE PREVENCIÓN Y CONTROL INTEGRADOS DE LA CONTAMINACIÓN** y su normativa de desarrollo: Autorizaciones Ambientales Integradas y la documentación acreditativa del cumplimiento de los controles y otros requisitos exigidos en dichas autorizaciones.





- LEY 22/2011, DE 28 DE JULIO, DE RESIDUOS Y SUELOS CONTAMINADOS, LEY 5/2003 DE RESIDUOS DE LA COMUNIDAD DE MADRID, LEY 11/1997 DE 24 DE ABRIL, DE ENVASES Y RESIDUOS DE ENVASES, EL REGLAMENTO Nº 1013/2006 DEL PARLAMENTO EUROPEO Y DEL CONSEJO DE 14 DE JUNIO DE 2006 RELATIVO A LOS TRASLADOS DE RESIDUOS y demás normativa de desarrollo de los distintos flujos de residuos: autorizaciones, comunicaciones y notificaciones de producción, gestión y transporte de residuos.

Así mismo serán objeto de inspección las declaraciones de contaminación y descontaminación de suelo, la adecuación de los informes de situación de suelo y los documentos acreditativos del cumplimiento de las obligaciones en materia de la responsabilidad ampliada del productor.

- LEY 21/2013, DE 9 DE DICIEMBRE, DE EVALUACIÓN AMBIENTAL, junto con su normativa de desarrollo: proyectos y actividades sujetos a esta normativa en el ámbito de las competencias de esta Consejería y la documentación acreditativa del cumplimiento de los autocontroles y otros requisitos exigidos en dichos procedimientos.
- LEY 10/1993 DE 26 DE OCTUBRE, SOBRE VERTIDOS LÍQUIDOS INDUSTRIALES AL SISTEMA INTEGRAL DE SANEAMIENTO EN LA COMUNIDAD DE MADRID y su normativa de desarrollo: informes preceptivos y vinculantes y autorizaciones de vertido al sistema integral de saneamiento y la documentación acreditativa de los controles y registros exigidos en esta normativa.





El número de actividades e instalaciones incluidas dentro del ámbito material del Plan de Inspección Medioambiental, en función de la normativa aplicable de referencia, son las siguientes:

Legislación Aplicable	Nº Instalaciones
Aplicación de la normativa sobre <u>emisiones a la atmósfera</u>	
Ley 34/2007 , de 15 de noviembre, de Calidad del Aire y Protección de la Atmósfera (nº de instalaciones afectadas por esta normativa en función de las competencias asignadas a la Consejería de Medio Ambiente, Administración Local y Ordenación del Territorio)	4.070
Ley 1/2005 , de 9 de marzo, por la que se regula el régimen del comercio de derechos de emisión de gases de efecto invernadero.	30
Aplicación de la normativa sobre <u>prevención y control integrados de la contaminación</u>	
Real Decreto Legislativo 1/2016 , de 16 de diciembre, por el que se aprueba el texto refundido de la Ley de prevención y control integrados de la contaminación (instalaciones activas y nuevos entrantes)	200
Aplicación de la normativa sobre procedimientos de <u>Prevención Ambiental</u>	
Ley 21/2013 , de 9 de diciembre, de evaluación ambiental	284
Aplicación de la normativa sobre <u>residuos y suelos contaminados</u>	
Ley 22/2011 , de 28 de julio, de residuos y suelos contaminados y Ley 5/2003 de Residuos de la Comunidad de Madrid	52.000
Aplicación de la normativa sobre <u>vertidos líquidos industriales</u> al sistema integral de saneamiento	
Ley 10/1993 de 26 de octubre, sobre vertidos líquidos industriales al sistema integral de saneamiento en la Comunidad de Madrid	420





5.2.3. **Ámbito temporal**

El ámbito temporal del Plan abarca el periodo comprendido entre **2017 y 2020** y su desarrollo se llevará a cabo mediante **Programas de Inspección Ambiental anuales**. Se establece así un compromiso de continuidad en materia de inspección medioambiental.

5.2.4. **Ámbito competencial**

La estructura y las competencias de las distintas Direcciones Generales, Subdirecciones Generales y Áreas de esta Consejería de Medio Ambiente, Administración Local y Ordenación del Territorio están recogidas en las siguientes normas:

- **Decreto 25/2015**, de 26 de junio, de la Presidenta de la Comunidad de Madrid, por el que se establece el número y denominación de las Consejerías de la Comunidad de Madrid
- **Decreto 72/2015**, de 7 de julio, del Consejo de Gobierno, por el que se modifica la estructura orgánica de las Consejerías de la Comunidad de Madrid
- **Decreto 194/2015**, de 4 de agosto, del Consejo de Gobierno, por el que se establece la estructura orgánica de la Consejería de Medio Ambiente, Administración Local y Ordenación del Territorio.

El Artículo **2 del Decreto 194/2015**, de 14 de febrero recoge la organización general de esta Consejería, que tendrá la siguiente estructura básica:

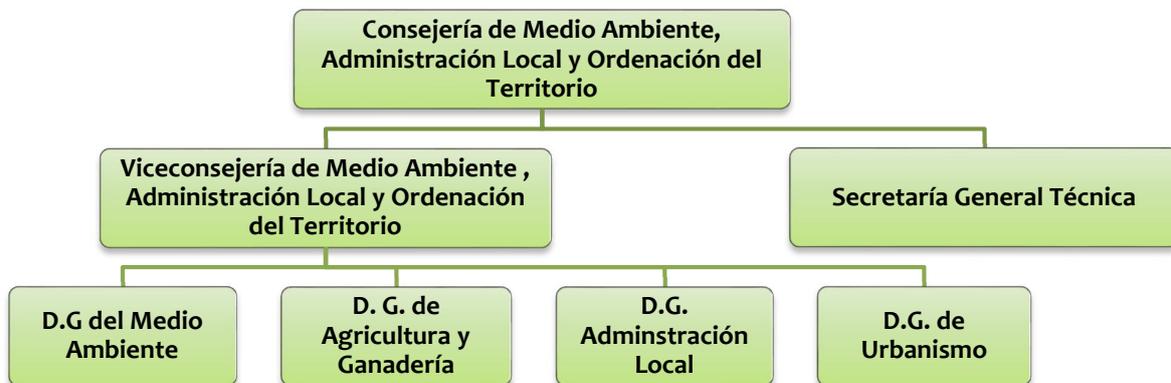
1. Viceconsejería de Medio Ambiente, Administración Local y Ordenación del Territorio:
 - a. Dirección General del Medio Ambiente.
 - b. Dirección General de Agricultura y Ganadería.
 - c. Dirección General de Administración Local
 - d. Dirección General de Urbanismo
2. Secretaría General Técnica.

A la **Dirección General del Medio Ambiente** (según el artículo **5 del Decreto 194/2015**) le corresponde, entre otras funciones, la inspección y el ejercicio de la potestad sancionadora en





los términos establecidos en la normativa aplicable a las materias cuya competencia sea de esta Dirección General.



De dicha **Dirección General del Medio Ambiente** dependen las siguientes Subdirecciones Generales:

- ✓ Subdirección General de Análisis y Coordinación.
- ✓ Subdirección General de Conservación del Medio Natural.
- ✓ Subdirección General de Espacios Protegidos.
- ✓ Subdirección General de Impacto Ambiental.
- ✓ Subdirección General de Evaluación Ambiental Estratégica.
- ✓ Subdirección General de Calidad Ambiental.
- ✓ Subdirección General de Inspección y Disciplina Ambiental.

De acuerdo con esta relación, la **Subdirección General de Inspección y Disciplina Ambiental** tiene asignadas las siguientes labores:

- La **inspección, y seguimiento** de las actividades con impacto ambiental en el medio urbano de la Comunidad de Madrid.
- La **recepción de las denuncias y la tramitación de los expedientes sancionadores** incoados por la infracción de la normativa ambiental.





Las tareas que forman parte de los trabajos desarrollados son:

- La **gestión y dirección** de las funciones de prevención, seguimiento e inspección ambiental.
- La **elaboración y el seguimiento de los planes y programas de inspección ambiental**, que cubren todo el territorio de la Comunidad de Madrid y las instalaciones controladas que se encuentran en el mismo.
- La **inspección y el seguimiento de los proyectos y actividades** sometidos a los distintos procedimientos ambientales y del resto de las autorizaciones sectoriales en las materias de competencia de esta Consejería.

5.2.5. Procedimientos de Inspección Ambiental

El presente Plan de Inspección Medioambiental contempla cuatro procedimientos de inspección ambiental:

1. PROCEDIMIENTO ORDINARIO DE INSPECCIÓN AMBIENTAL.
2. PROCEDIMIENTO ORDINARIO DE INSPECCIÓN AMBIENTAL CON PUBLICIDAD.
3. PROCEDIMIENTO DE INSPECCIÓN AMBIENTAL PREVENTIVA.
4. PROCEDIMIENTO EXTRAORDINARIO DE INSPECCIÓN.

- 1) El PROCEDIMIENTO ORDINARIO DE INSPECCIÓN AMBIENTAL representa la forma habitual de trabajo, y se implementa conforme a la siguiente secuencia:





- **Fase preparatoria:** en esta primera fase se procede a la recopilación de toda la información de tipo administrativa en relación a la instalación a inspeccionar así como la relativa a los aspectos ambientales más relevantes que deberán tenerse en consideración durante la fase ejecutiva.
- Recogida esta información, se procede a la **Apertura del expediente de inspección** en la base de datos PCEA de la Dirección General del Medio Ambiente, asignándole un nivel de prioridad. Toda la información recopilada, una vez escaneada, se incorpora al expediente de inspección.
- **Fase ejecutiva:** una vez abiertos los expedientes de inspección, la aplicación PCEA confecciona, con una actualización semanal, un Plan de Inspección o de trabajo que distribuye los expedientes según prioridades entre los diferentes equipos de inspección disponibles en cada Sede Ambiental o unidad de inspección.

Los equipos de inspección, así mismo, recaban y evalúan la documentación en la que se establecen los condicionados ambientales que debe cumplir la instalación, planificando la actuación en base a los medios disponibles.

Una vez in situ y con carácter general, los equipos de inspección levantan **acta de inspección** en la que recogen los aspectos constatados durante la visita, para lo que cuentan con el apoyo de la herramienta informática AIAR (Actas de Inspección Ambiental Regladas).

Posteriormente se procede a la redacción del informe final de inspección en el que se plasman los aspectos más relevantes constatados en el acta de inspección, así como las posibles no conformidades

- **Fase de tramitación administrativa:** toda la documentación generada durante la fase ejecutiva (acta/s, documentación aportada por el interesado o recabada por los equipos de inspección, informes, etc) es incorporada al expediente de inspección, procediéndose a la remisión administrativa de las actuaciones a las unidades que corresponda y a la finalización del expediente.





- 2) El **PROCEDIMIENTO ORDINARIO DE INSPECCIÓN AMBIENTAL CON PUBLICIDAD** es específico de las inspecciones ambientales que se llevan a cabo para la verificación del cumplimiento de las condiciones establecidas en las **Autorizaciones Ambientales Integradas (AAI)**.

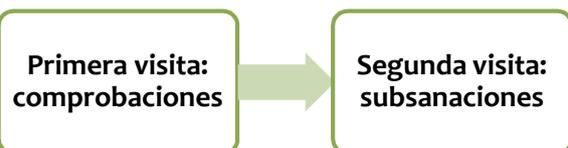
Este procedimiento sigue de manera general el esquema establecido en el procedimiento ordinario e incorpora los requisitos mínimos para la inspección y para los informes que establece la **Directiva 2010/75/UE, sobre Emisiones Industriales**, y su transposición mediante el **Real Decreto 815/2013** de 18 de octubre, por el que se aprueba el Reglamento de emisiones industriales y de desarrollo de la Ley 16/2002, de 1 de julio, de prevención y control integrados de la contaminación. Así, el informe final de la inspección en el que han de figurar las conclusiones relativas al cumplimiento de las condiciones de la autorización ambiental integrada por parte de la instalación, se redactará y tramitará siguiendo un proceso administrativo específico de **NOTIFICACIÓN Y PUBLICIDAD**.

- 3) El **PROCEDIMIENTO DE INSPECCIÓN AMBIENTAL PREVENTIVA**: se desarrollará en actividades que hayan sido identificadas en actuaciones de investigación territorial y que cumplan con un conjunto de requisitos en relación a su tamaño (pequeña empresa), tipo de actividad desarrollada y ausencia de sanciones en el ámbito de competencias de la Dirección General del Medio Ambiente.

La inspección ambiental preventiva se desarrolla en dos fases

- a) **Primera visita de inspección**: se comprueban los aspectos medioambientales de la actividad, que quedan reflejados en el acta de inspección. Se informa a los responsables de la actividad sobre los posibles incumplimientos detectados y sobre la información disponible en las páginas web de la Consejería de Medio Ambiente, Administración Local y Ordenación del Territorio que pueda servir de ayuda para su corrección, advirtiendo, en su caso, de una nueva visita en un plazo mínimo de un mes con el objeto de comprobar si se han efectuado las debidas correcciones.

- b) **Segunda visita de inspección**: en aquellas instalaciones en las que durante la primera visita de inspección se detectaran irregularidades que no hayan producido daños sobre el medio ambiente, se realiza una segunda visita de inspección, procediéndose a revisar los





aspectos sobre los que previamente se constataron desviaciones a la normativa ambiental.

- 4) El **PROCEDIMIENTO EXTRAORDINARIO DE INSPECCIÓN AMBIENTAL** es de aplicación en aquellas **situaciones excepcionales** (urgencias, accidentes, etc) en las que no es posible seguir el esquema del procedimiento ordinario al no poderse ejecutar alguna de sus fases.

5.3. Medios disponibles

La aplicación del **Plan de Inspección Medioambiental** no supone incremento alguno del gasto para la Consejería de Medio Ambiente, Administración Local y Ordenación del Territorio. Las **necesidades de recursos humanos** que puedan surgir como consecuencia de su desarrollo a través de los correspondientes Programas de Inspección Anuales serán atendidas mediante la **reordenación o redistribución de efectivos entre las distintas unidades administrativas**, dando así cumplimiento a lo dispuesto en la disposición adicional primera del Real Decreto 815/2013, de 18 de octubre, por el que se aprueba el Reglamento de emisiones industriales.

5.3.1. Recursos humanos

Las funciones de planificación, inspección y seguimiento ambiental en el medio urbano de la Comunidad de Madrid corresponden a la Subdirección General de Inspección y Disciplina Ambiental, y se encuentran asignadas al **Área de Inspección Ambiental** y al **Área de Prevención y Seguimiento Ambiental**.

La ejecución material del presente plan la realizará el personal funcionario perteneciente a ambas áreas que ostenta la condición de Agentes de la Autoridad, y que contará con el apoyo de personal laboral especializado en salud ambiental. Así mismo, se dispondrá de personal administrativo para las tareas de gestión de los expedientes derivados de las inspecciones ambientales.

Estas dos Áreas suman en la actualidad un total de **60 efectivos**, de los cuales **52** corresponden a **personal técnico** y **8** a **personal administrativo**.

Los recursos humanos del Área de Inspección Ambiental se distribuyen entre los servicios centrales situados en el municipio de MADRID Y LAS CUATRO SEDES TERRITORIALES: **Sede Norte** (Alcobendas), **Sede Sur** (Móstoles), **Sede Este** (Torrejón de Ardoz) y **Sede Oeste** (San Lorenzo de El Escorial). Además dispone de la **Sede Centro** que, ubicada en el municipio de Madrid, da apoyo a las demás sedes siendo su ámbito de trabajo todo el territorio de la Comunidad de Madrid,





con prestación de servicio en horario de tarde. El personal del Área de Prevención y Seguimiento Ambiental tiene su sede en el municipio de Madrid.

5.3.2. Recursos materiales

El **Área de Inspección Ambiental** y el **Área de Prevención y Seguimiento Ambiental**, responsables de la ejecución del Plan, disponen de equipos de automoción, equipos técnicos de inspección, ropa de trabajo y equipos de protección individual, junto con medios informáticos de hardware y software específicos que posibilitan el logro de los objetivos fijados en el presente plan de inspección.





5.4. Estructura del Plan

El Plan de Inspección Medioambiental de la Comunidad de Madrid 2017-2020 se estructura en dos programas:

- ✓ Programa de Inspección Ambiental.
- ✓ Programa de mejora continua y creación de capacidad del personal inspector y de cooperación con los agentes económicos.

5.4.1. Programa de Inspección Ambiental

El Programa de Inspección Ambiental recoge las actuaciones de inspección ambiental a llevar a cabo durante su periodo de vigencia, y se estructura en **4 Subprogramas** que incluyen **30 Campañas**.

Los subprogramas que se desarrollarán en el periodo **2017-2020** son los siguientes:

SUBPROGRAMA	Nº DE INSPECCIONES 2017-2020
<i>Seguimiento y Control de Residuos</i>	1.938
<i>Seguimiento de procedimientos de Prevención Ambiental</i>	499
<i>Seguimiento y Control Atmosférico</i>	332
<i>Seguimiento y Control de Vertidos Líquidos</i>	280
TOTAL	3.049

5.4.1.1. SUBPROGRAMA DE SEGUIMIENTO Y CONTROL DE RESIDUOS

El desarrollo económico y la creciente industrialización de nuestra sociedad durante las últimas décadas han traído consigo un incremento considerable de la generación de residuos. Este hecho ha provocado un aumento de la intervención administrativa en esta materia con el objeto de ejercer el debido control sobre la producción de residuos y evitar de esta manera los riesgos que conlleva una





gestión inadecuada. De esta forma, la correcta gestión de los residuos es, además de una parte básica de una buena política ambiental, una obligación legal que cumplir.

La política en materia de residuos debe basarse en la aplicación de un conjunto de principios que en la práctica suponen:

- ✓ *Promover la correcta gestión del conjunto de los residuos, disminuir su generación e impulsar las prácticas más adecuadas para su gestión.*
- ✓ *Establecer prioridades en las opciones de gestión desde la prevención, reutilización, reciclaje, valorización energética y por último la eliminación.*
- ✓ *Que todos los agentes implicados, desde las administraciones públicas a los agentes económicos y sociales, pasando por los consumidores y usuarios, asuman su cuota de responsabilidad en relación con los residuos.*
- ✓ *Disponer de infraestructuras suficientes para garantizar que los residuos se gestionan correctamente y, en lo posible, cerca de su lugar de generación.*

La **DIRECTIVA MARCO DE RESIDUOS** (Directiva 2008/98/CE, del Parlamento Europeo y del Consejo, de 19 de noviembre de 2008, sobre los residuos) deroga determinadas Directivas integrándolas en una única norma. Esta Directiva establece el marco jurídico de la Unión Europea para la gestión de los residuos, proporciona los instrumentos que permiten disociar la relación existente entre crecimiento económico y producción de residuos, haciendo especial hincapié en la prevención, entendida como el conjunto de medidas adoptadas antes de que un producto se convierta en residuo, para reducir tanto la cantidad y contenido en sustancias peligrosas como los impactos adversos sobre la salud humana y el medio ambiente.

La transposición de la Directiva en nuestro ordenamiento jurídico interno culminó con la publicación de la **LEY 22/2011, DE 28 DE JULIO, DE RESIDUOS Y SUELOS CONTAMINADOS**, que sustituye a la anteriormente vigente Ley 10/1998. Esta norma actualiza, a la luz de la experiencia adquirida, el régimen jurídico de la producción y gestión de residuos. Además, dicha ley orienta la política de residuos conforme al principio de jerarquía en su producción y gestión, maximizando el aprovechamiento de los recursos y minimizando los impactos de la producción y gestión de residuos.

En lo que respecta a la Comunidad de Madrid, se han venido dictando normas específicas en materia de residuos, en el ejercicio de las competencias que le atribuye el Estatuto de Autonomía en su





artículo 27.7. En este sentido, la **LEY 5/2003, DE 20 DE MARZO, DE RESIDUOS** viene a completar el marco jurídico ya existente, con el fin de regular en el ámbito territorial de la Comunidad de Madrid su producción y gestión, de acuerdo con las peculiaridades que caracterizan a nuestra Comunidad: presencia de una gran urbe, concentración en el municipio de Madrid y su área metropolitana, con una alta densidad de población y con condición de centro empresarial de primer orden, lo cual genera una elevada producción de residuos de distintas tipologías.

Los residuos generados en la Comunidad de Madrid proceden fundamentalmente del sector industrial, seguido del sector doméstico y por último del sector comercio y servicios. Dada la importancia de los residuos en la política de calidad ambiental, la **“ESTRATEGIA DE RESIDUOS DE LA COMUNIDAD DE MADRID, 2006-2016”** integra planes específicos para cada tipología de residuos, dando respuesta a la necesidad de establecer el marco en el que va a desarrollarse en los próximos años la gestión de los residuos que se producen en nuestro territorio. Esta estrategia aplica así mismo los principios de suficiencia y proximidad.

Como se ha indicado anteriormente, la nueva **ESTRATEGIA DE GESTIÓN SOSTENIBLE DE LOS RESIDUOS DE LA COMUNIDAD DE MADRID (2017-2024)** ha iniciado su tramitación, encontrándose en procedimiento de evaluación ambiental estratégica ordinaria. Dicha Estrategia pretende desarrollar las medidas oportunas para hacer frente al creciente desafío que supone aprovechar los recursos contenidos en los residuos y limitar su impacto en el medio ambiente y en el clima y adaptar la gestión de los residuos a las nuevas exigencias de las Directivas europeas.

De acuerdo con el anterior marco legal y estratégico, el presente Plan de Inspección Medioambiental apoya decididamente las políticas en materia de residuos mediante la implementación de un Subprograma de Seguimiento y Control de Residuos que, integrado por **17 CAMPAÑAS** de inspección ambiental, cuenta con un total de **1.938 ACTUACIONES DE INSPECCIÓN**.

Las campañas integrantes de este Subprograma se definen en base a las autorizaciones, comunicaciones, notificaciones y procedimientos establecidos en la normativa ambiental de residuos sobre cuya tramitación es competente la Consejería de Medio Ambiente, Administración Local y Ordenación del Territorio.





La selección de actividades a inspeccionar en las diferentes campañas se realizará atendiendo a las prioridades de la Dirección General del Medio Ambiente en cuanto a la tramitación de los citados expedientes, derivados de la normativa sobre residuos. En el caso de los traslados transfronterizos de



residuos, la selección de actividades y la frecuencia de las inspecciones se efectuará en base a una evaluación sistemática de riesgos ambientales definida para la Comunidad de Madrid.

En la siguiente tabla se detallan las campañas a realizar en el marco de este subprograma de Seguimiento y Control de Residuos son las siguientes:

SEGUIMIENTO Y CONTROL DE RESIDUOS					
<i>Campañas</i>	<i>2017</i>	<i>2018</i>	<i>2019</i>	<i>2020</i>	<i>TOTAL</i>
Seguimiento de Productores de Residuos					120
Peligrosos	25	25	25	25	100
No peligrosos	5	5	5	5	20
Seguimiento de Gestores de Residuos					1.180
Peligrosos	10	10	10	10	40
No Peligrosos	10	10	10	10	40
En trámite de autorización	30	30	30	30	120
Negociantes de residuos	125	125	125	125	500
Agentes	95	95	95	95	380
Otras actuaciones de seguimiento	25	25	25	25	100
Seguimiento de RCD					380
Productores/Poseedores RCD	30	30	30	30	120
Gestores de RCD	15	15	15	15	60





SEGUIMIENTO Y CONTROL DE RESIDUOS					
<i>Campañas</i>	2017	2018	2019	2020	TOTAL
Restauración/relleno RCD nivel I	5	5	5	5	20
Otras actuaciones de seguimiento	45	45	45	45	180
Seguimiento de Gestores Vehículos Final Vida Útil					40
Gestores	10	10	10	10	40
Seguimiento de Aparatos Eléctricos y Electrónicos					90
Gestores de RAEEs	15	5	5	5	30
Plataformas logísticas de RAEE	15	15	15	15	60
Seguimiento de Traslados Transfronterizos (*)					88
Inspecciones en instalaciones e Inspecciones “en tránsito”	22	22	22	22	88
Seguimiento de Actividades Potencialmente Contaminantes del Suelo					40
Suelos contaminados	10	10	10	10	40
Total	492	482	482	482	1.938

(*) La evaluación de riesgos se ha realizado en base a la información disponible, a la fecha de redacción del presente plan, para aquellos traslados sujetos al procedimiento general de notificación y autorización (lista ámbar). El nº de inspecciones previsto puede verse modificado a medida que se recopile toda la información necesaria relativa a los traslados de residuos sujetos al requisito de información general (lista verde).

LOS TRASLADOS TRANSFRONTERIZOS DE RESIDUOS

El objetivo principal del **Reglamento (CE) 1013/2006**, relativo a los traslados de residuos, es establecer una normativa uniforme para toda la Unión Europea con el fin de organizar y regular la vigilancia y el control de los traslados de residuos entre estados de la Unión Europea, y entre éstos y terceros países. En consecuencia, se pretende que desde el territorio de la Unión se contribuya a la protección del medio ambiente en el caso de traslados de residuos, respetando y ampliando las obligaciones del Convenio sobre el control de los movimientos transfronterizos de desechos peligrosos y su eliminación, adoptado en Basilea el 22 de marzo de 1989, que entró en vigor para la CEE el 7 de febrero de 1994.





El Reglamento 1013/2006 ha sido recientemente modificado por el **Reglamento 660/2014**, incorporando medidas para asegurar una aplicación más uniforme de esta norma en todos los países. Según dicha modificación, a más tardar el **1 de enero de 2017**, los Estados Miembros deben garantizar que se han establecido, para la totalidad de su territorio geográfico, uno o más planes, bien por separado o bien como parte claramente determinada de otros planes, para realizar inspecciones de establecimientos, empresas, agentes y negociantes conforme a lo dispuesto en el artículo 34 de la Directiva 2008/98/CE, y de inspecciones de los traslados de residuos y de la valorización o eliminación correspondientes.

Dichas obligaciones se concretan en:

- ✓ *Elaborar uno o más **planes de inspección de traslados de residuos** que deberán cubrir todo el territorio Español.*
- ✓ *Llevar a cabo tales **inspecciones** a través de las autoridades competentes en cada caso.*
- ✓ *Resolver los **procedimientos administrativos sancionadores** por la autoridad competente en cada caso.*
- ✓ *Publicar el **informe anual** en la parte que se refiere a inspecciones de traslados y las sanciones correspondientes.*

Según lo establecido en el artículo 50 del citado Reglamento 1013/2006, los planes de inspección se basarán en una **evaluación de riesgos** que abarque flujos de residuos y fuentes de traslados ilícitos específicos y tenga en cuenta, cuando proceda y se disponga de ellos, los datos recibidos por los servicios de información, tales como investigaciones policiales y aduaneras y análisis de actividades delictivas.

La evaluación de riesgos tendrá, entre otros, el objetivo de determinar el número mínimo de inspecciones exigidas, incluidos los controles físicos en establecimientos, empresas, agentes, negociantes y traslados de residuos o en la valorización o eliminación correspondientes.

Por lo tanto, resulta necesario organizar y regular la vigilancia y el control del traslado de residuos, entendido por tal el transporte destinado a la eliminación y la valorización, a fin de evitar los movimientos ilícitos de residuos, en particular de los que son peligrosos.

Las inspecciones para el control de los traslados transfronterizos pueden realizarse:





- ✓ *En el punto de origen, ante el productor, el poseedor o el notificante.*
- ✓ *En el punto de destino, incluidas la valorización o la eliminación intermedias o definitivas, ante el destinatario en la instalación.*
- ✓ *En las fronteras exteriores de la Unión.*
- ✓ *Durante el traslado por el interior de la Unión.*

La **Consejería de Medio Ambiente, Administración Local y Ordenación del Territorio** es competente para autorizar los traslados transfronterizos de residuos en el interior de la Unión Europea con origen o destino en el territorio de la Comunidad de Madrid

El artículo 26 de la Sección 4ª de la **Ley 22/2011** de residuos y suelos contaminados regula la entrada y salida de residuos del territorio nacional, los casos en que se pueden prohibir las importaciones y exportaciones de residuos y las autoridades a las que debe ser suministrada la información recogida en los documentos que regula el citado Reglamento nº 1013/2006.

Por último, en los artículos 7 y 27 de la **Ley 5/2003** de Residuos de la Comunidad de Madrid se regula el traslado transfronterizo en el interior de la Unión Europea, asignando las competencias de las autorizaciones de los traslados de residuos en el interior de la Unión Europea a esta Consejería y estableciendo especificaciones para aquellos traslados transfronterizos que tengan como destino estaciones de transferencia en la Comunidad de Madrid.

En este marco legal, el presente Plan se dirige a controlar e inspeccionar los traslados de residuos entre la Comunidad de Madrid y los países pertenecientes a la Unión Europea.

Para ello, tal como se ha indicado en el apartado 4 del presente plan, se fija como objetivo específico configurar en la Comunidad de Madrid las bases de un marco de orientación estratégica en relación con la inspección de los traslados transfronterizos de residuos, para garantizar una planificación periódica y coherente de las inspecciones en dicha materia, que se desarrollará a través de programas anuales.

Además, el plan tiene como finalidad definir un sistema de inspección de traslado transfronterizo de residuos que cuente con los medios personales y materiales suficientes y adecuados, que hagan posible realizar con eficacia las labores de control e inspección en esta materia, a lo cual contribuirán tanto las acciones encaminadas a potenciar la formación del personal que desempeñe funciones de





inspección, como las actuaciones que pretendan lograr la colaboración y cooperación entre distintas autoridades con competencias en materia de inspección de traslado transfronterizo de residuos.

Las inspecciones de traslados transfronterizos de residuos podrán ser programadas o no programadas, pudiendo incluir controles físicos, y se ajustarán a los procedimientos establecidos en el apartado 5.2.5. del presente plan.

En los programas anuales, en base a lo establecido en el documento denominado **“Evaluación sistemática de riesgos ambientales en la Comunidad de Madrid”**, se concretarán las prioridades específicas de las inspecciones previstas y los controles a realizar así como, en su caso, los dispositivos concretos de cooperación entre las autoridades que participen en las inspecciones y los recursos humanos, financieros o de otro tipo que se asignarán al desarrollo del correspondiente programa anual.

Al objeto de mejorar la efectividad de las inspecciones en el ámbito de traslados transfronterizos de residuos, se considera imprescindible la cooperación entre las distintas autoridades con competencias en la materia, facilitándose su participación tanto en el desarrollo de la inspección propiamente dicha, como en el ámbito del intercambio de información y de buenas prácticas. Todo ello, orientado a optimizar la operatividad y eficacia de la inspección.

Dentro de los instrumentos de colaboración, la Comunidad de Madrid es miembro activo de la **Red de Inspección Ambiental (REDIA)**, en cuyo seno se ha desarrollado el proyecto relativo a las inspecciones sobre traslados transfronterizos de residuos, llevado a cabo por el MAPAMA y las Comunidades Autónomas de Galicia, País Vasco, Castilla y León y la Rioja.

Así mismo, la Comunidad de Madrid dispone de un Convenio de colaboración y coordinación con el Ministerio del Interior de fecha 14 de diciembre de 2001 para la protección medioambiental en el territorio de la región, cuya última adenda se ha suscrito el 27 de julio de 2016 (fecha de publicación BOE 14 de septiembre de 2016). En el marco de este convenio, se prevé la colaboración del SEPRONA para la realización de aquellas inspecciones que se realicen “en tránsito”, es decir, durante el traslado de los residuos.

Por todo lo anteriormente, para la realización de las inspecciones durante el periodo de aplicación del presente plan, se tendrá en cuenta el trámite administrativo requerido para el traslado de los residuos (autorización y notificación o información general), así como el lugar en el que se realice la





inspección (en el punto de origen o destino de los residuos o durante el traslado de los mismos por el territorio de la Comunidad de Madrid).

5.4.1.2. SUBPROGRAMA DE SEGUIMIENTO DE PROCEDIMIENTOS DE PREVENCIÓN AMBIENTAL

Una de las actuaciones más ambiciosas que se han puesto en marcha en el seno de la Unión Europea para la aplicación del principio de prevención en el funcionamiento de las instalaciones industriales más contaminantes fue la aprobación de la Directiva 96/61/CE, del Consejo, de 24 de septiembre, relativa a la prevención y al control integrado de la contaminación. A través de esta norma se establecieron medidas para evitar, o al menos reducir, las emisiones de estas actividades en la atmósfera, el agua y el suelo, incluidos los residuos, con el fin de alcanzar un nivel elevado de protección del medio ambiente considerado en su conjunto.

Para hacer efectiva la prevención y el control integrado de la contaminación, la normativa europea supeditaba la puesta en marcha de las instalaciones incluidas en su ámbito de aplicación a la obtención de un permiso escrito, concedido de forma coordinada cuando en el procedimiento intervengan varias autoridades competentes. En este permiso, la denominada **Autorización Ambiental Integrada**, se fijan las condiciones ambientales que se exigen para la explotación de las instalaciones y, entre otros aspectos, se especifican los valores límite de emisión de sustancias contaminantes, que se basarán en las mejores técnicas disponibles y tomando en consideración las características técnicas de la instalación, su implantación geográfica y las condiciones locales del medio ambiente.

La incorporación al ordenamiento interno español de la mencionada Directiva 96/61/CE se llevó a cabo, con carácter básico, mediante la Ley 16/2002, de 1 de julio, de prevención y control integrados de la contaminación, cuya vocación era preventiva y de protección del medio ambiente en su conjunto, con la finalidad de evitar, o, al menos, reducir, la contaminación de la atmósfera, el agua y el suelo. A tal efecto, la norma previó la autorización ambiental integrada como una nueva figura de intervención administrativa que sustituyera y aglutinara el conjunto disperso de autorizaciones de carácter ambiental exigibles hasta el momento

La Directiva 96/61 fue sustituida por la Directiva 2008/1/CE que a su vez fue derogada por la vigente **Directiva 2010/75/UE, de 24 de noviembre, sobre las Emisiones Industriales**.

Esta nueva **Directiva sobre Emisiones Industriales (DEI)**, que entró en vigor el 6 de enero de 2011, refunde la Directiva IPPC y siete Directivas sectoriales en una única y nueva norma sobre emisiones





industriales, refuerza la aplicación de las **Mejores Técnicas Disponibles (MTD)** y supone una respuesta a la necesidad de obtener mejoras ambientales asegurando la rentabilidad y fomentando la innovación técnica. Los cambios más significativos introducidos por la DEI son los siguientes:

- ✓ *Modifica ligeramente el anterior ámbito de aplicación del **anexo I** relativo a las actividades a las que se aplica, para cubrir tipos de instalaciones adicionales, y lo concreta y amplía en relación con determinados sectores.*
- ✓ *Simplifica y esclarece la tramitación administrativa relativa a la **Autorización Ambiental Integrada**, tanto en lo que se refiere a su otorgamiento como a su modificación y revisión;*
- ✓ *Dispone requisitos mínimos para la inspección y para los informes de cumplimiento;*
- ✓ *Establece normas relativas al cierre de las instalaciones, la protección del **suelo y las aguas subterráneas**, todo ello con el objetivo de aumentar la coherencia de las prácticas actuales en el otorgamiento de los permisos.*

La transposición de esta norma a nuestro ordenamiento interno se llevó a cabo por medio de la Ley 5/2013, de 11 de junio que modificó la Ley 16/2002 de 1 de julio, de Prevención y Control Integrados de la Contaminación (IPPC) y del Real Decreto 815/2013, de 18 de octubre, por el que se aprueba el Reglamento de emisiones industriales.

Posteriormente el **Real Decreto Legislativo 1/2016, de 16 de diciembre, ha aprobado el texto refundido de la Ley de prevención y control integrados de la contaminación** en el que se integran en un texto único, debidamente regularizadas, aclaradas y armonizadas, la Ley 16/2002, de 1 de julio, de prevención y control integrados de la contaminación y las disposiciones en materia de emisiones industriales contenidas en normas con rango de ley.

Entre los objetivos estratégicos del presente Plan de Inspección Medioambiental se encuentra el acometer las iniciativas necesarias para la implementación de las obligaciones que establece esta normativa en materia de inspección ambiental, y en particular:

- ✓ *Asegurar que **todas las instalaciones** bajo el ámbito de aplicación de la normativa sobre IPPC **están cubiertas por un plan de inspección medioambiental** a escala nacional, regional o local.*





- ✓ *Dicho objetivo se considera cumplido con la redacción del presente plan y, en concreto, con la campaña de seguimiento de **Autorizaciones Ambientales Integradas** incorporado en este subprograma de procedimientos de Prevención Ambiental.*
- ✓ *Establecer la frecuencia de las inspecciones medioambientales, basada en un modelo de **evaluación sistemática de los riesgos ambientales**, en aquellas instalaciones bajo el ámbito de aplicación de la normativa IPPC.*

Para implementar dicho objetivo, la Dirección General del Medio Ambiente ha desarrollado un modelo que, basado en el método IRAM, tiene en consideración los siguientes aspectos:

- *El impacto potencial y real de las instalaciones sobre la salud humana y el medio ambiente, teniendo en cuenta los niveles y tipos de emisión, la sensibilidad del medio ambiente local y el riesgo de accidente.*
- *El historial de cumplimiento de las condiciones de la autorización ambiental integrada.*
- *La participación del titular en el sistema de la gestión y auditoría ambientales (EMAS).*

El modelo específico empleado por la Consejería de Medio Ambiente, Administración Local y Ordenación del Territorio se desarrolla en el documento denominado **“EVALUACIÓN SISTEMÁTICA DE RIESGOS AMBIENTALES EN LA COMUNIDAD DE MADRID”**.

Otro importante mecanismo de acción preventiva es la **evaluación ambiental de planes, programas y proyectos**, herramienta que permite valorar las repercusiones que determinados proyectos públicos y privados tienen sobre el medio ambiente. Desde el año 1986 se han venido incorporando a la normativa española un amplio rango de normas encaminadas a regular y desarrollar el procedimiento de evaluación de impacto ambiental para proyectos y actividades específicas y, desde el año 2006, también para planes y programas elaborados por la Administración.





La evaluación ambiental resulta indispensable para la protección del medio ambiente al facilitar la incorporación de los criterios de sostenibilidad en la toma de decisiones estratégicas, a través de la evaluación de los planes y programas. Así mismo, a través de la evaluación de proyectos, garantiza también una adecuada prevención de los impactos ambientales concretos que se puedan generar, al tiempo que establece mecanismos eficaces de corrección o compensación.



La evaluación ambiental es pues un instrumento plenamente consolidado que acompaña al desarrollo, asegurando que éste sea sostenible e integrador.

La norma que actualmente se encuentran en vigor para articular estos procedimientos es la **Ley 21/2013**, de 9 de diciembre, de **evaluación ambiental**. Esta ley es fruto de la experiencia acumulada en los veinticinco años de aplicación, en España, de la evaluación ambiental y reúne en un único texto el régimen jurídico de la evaluación de planes, programas y proyectos. Establece así mismo un conjunto de disposiciones comunes que aproximan y facilitan la aplicación de ambas regulaciones.

En la Comunidad de Madrid, el órgano ambiental competente para emitir los procedimientos ambientales regulados en la Ley 21/2013, en el ámbito de las competencias establecidas en dicha legislación, es la Consejería de Medio Ambiente, Administración Local y Ordenación del Territorio, correspondiéndole así mismo el seguimiento y control de las resoluciones emitidas.

Con objeto de dar continuidad al trabajo iniciado en años anteriores y de incorporar las novedades normativas antes mencionadas, la Dirección General del Medio Ambiente pretende apoyar estas políticas con el desarrollo de este subprograma, integrado por **6 campañas de inspección con un total de 499 actuaciones** que se llevarán a cabo a lo largo del periodo de ejecución del presente Plan.

La selección de actividades a inspeccionar en las diferentes campañas se realizará en función de las prioridades de la Dirección General del Medio Ambiente en cuanto a la tramitación de expedientes derivados de la normativa ambiental sobre procedimientos de Prevención Ambiental que son de su





competencia. En el caso de la campaña de seguimiento de Autorizaciones Ambientales Integradas, como se ha indicado, la selección de actividades se efectuará en base a la evaluación sistemática de riesgos ambientales definida para la Comunidad de Madrid.

SEGUIMIENTO DE PROCEDIMIENTOS DE PREVENCIÓN AMBIENTAL					
<i>Campañas</i>	<i>2017</i>	<i>2018</i>	<i>2019</i>	<i>2020</i>	<i>TOTAL</i>
Seguimiento de Procedimientos de Evaluación Ambiental					240
Declaraciones de Impacto Ambiental	30	30	30	30	120
Informes de Impacto Ambiental	20	20	20	20	80
Expedientes en trámite de Evaluación Ambiental	10	10	10	10	40
Seguimiento de Autorizaciones Ambientales Integradas (AAI)					259
Seguimiento AAI (evaluación de riesgos ambientales)	56	56	56	56	224
Nuevas incorporaciones AAI	0	5	5	5	15
Seguimiento de Sistemas Automáticos de Medida (SAM)	5	5	5	5	20
Total	121	126	126	126	499

5.4.1.3. SUBPROGRAMA DE SEGUIMIENTO Y CONTROL ATMOSFÉRICO

La lucha contra la contaminación atmosférica es una de las cuestiones que en la actualidad más preocupa a las administraciones públicas. Por su condición de recurso vital y por los daños que de su contaminación pueden derivarse para la salud humana, el medio ambiente y demás bienes de cualquier naturaleza, la calidad del aire y la protección de la atmósfera han sido, desde hace décadas, una prioridad de la política ambiental.

Así, a medida que los procesos de industrialización y de urbanización de grandes áreas territoriales fueron provocando impactos negativos en la calidad del aire, se hizo preciso, tanto en el plano nacional, como regional e internacional, la articulación de un amplio repertorio de instrumentos legales tendentes a hacer compatibles el desarrollo económico y social y la preservación de este recurso natural.





En este contexto se ubica el importante acervo jurídico y el conjunto de políticas y medidas que la Comunidad Europea ha venido desarrollando desde los años setenta en materia de calidad del aire, y los tratados regionales y multilaterales adoptados para alcanzar otros objetivos de la protección atmosférica tales como reducir la contaminación transfronteriza, proteger la capa de ozono o combatir el cambio climático.

En España, la **Ley 34/2007, de 15 de noviembre, de calidad del aire y protección de la atmósfera**, supuso la renovación del marco legislativo sobre la prevención de la contaminación atmosférica. La importancia de dicha renovación consiste en proporcionar un nuevo enfoque integral al incluir en su ámbito de aplicación todas aquellas fuentes cuyas emisiones antropogénicas son estimadas para elaborar el inventario español de emisiones a la atmósfera, y no solo las actividades sujetas a un régimen de intervención administrativo, tratando con ello de lograr una universalidad en la aplicación de las prescripciones generales de la misma.

Uno de los aspectos más importantes de esta ley es el perfeccionamiento del instrumento de prevención ya previsto en la normativa española y europea, mediante la renovación del Catálogo de Actividades Potencialmente Contaminadoras de la Atmósfera, que se incluye en su anexo IV. Partiendo de este catálogo, la ley especifica cuáles de las categorías de actividades del mismo deben someterse a un régimen de intervención administrativa de las comunidades autónomas y, dentro de esto, cuáles precisan autorización y cuales notificación, en los términos que éstas determinen.

Posteriormente, en virtud de lo establecido en la Disposición final novena de esta ley, se publicó el **Real Decreto 100/2011, de 28 de enero, por el que se actualiza el Catálogo de Actividades Potencialmente Contaminadoras de la Atmósfera** y se establecen las disposiciones básicas para su aplicación. Este Real Decreto presenta una clasificación que por un lado permite considerar nuevas actividades y por otro posibilita la desagregación de las mismas en función de su potencia o capacidad, permitiendo así su asignación a los diferentes grupos en función de su potencial contaminador.

Además de la legislación básica de tipo general existe un amplio rango de normas sectoriales que desarrollan aspectos muy concretos en esta materia. Este es el caso de aquellas disposiciones que establecen controles y fijan niveles de emisión a industrias determinadas, maquinaria, vehículos a motor, etc., o que establecen limitaciones para contaminantes específicos, como es el caso del **Real Decreto 117/2003, de 31 de enero, sobre limitación de emisiones de Compuestos Orgánicos Volátiles** debidas al uso de disolventes en determinadas actividades.





Además, a nivel estatal, hay que señalar que en 2006 se publicó el **Real Decreto 227/2006, de 24 de febrero, por el que se complementa el régimen jurídico sobre la limitación de las emisiones de compuestos orgánicos volátiles** en determinadas pinturas y barnices y en productos de renovación del acabado de vehículos. Esta norma modifica aspectos concretos del Real Decreto 117/2003 y establece requisitos y condiciones a aquellos productos industriales que puedan causar daños al medio ambiente.

Como medida para luchar contra la contaminación atmosférica y mejorar la calidad del aire, la Comunidad de Madrid ha aprobado la nueva **Estrategia de Calidad del Aire y Cambio Climático de la Comunidad de Madrid 2013-2020, Plan Azul+**. Esta Estrategia, en continuación con la labor iniciada en el Plan Azul anterior (2006-2012), desarrolla cuatro programas en los sectores de transporte, industrial, residencial, junto con comercial e institucional, y agricultura y medio natural. Además, establece otros cuatro programas horizontales que completan junto a los primeros un total de **58 medidas**.



Por último, cabe hacer referencia a los **gases de efecto invernadero** cuyo volumen de emisión a nivel industrial se encuentra limitado mediante la asignación de derechos. El comercio de derechos de emisión es un instrumento de mercado mediante el que se crea un incentivo o desincentivo económico que persigue un beneficio medioambiental, de manera que un conjunto de plantas industriales reduzcan colectivamente las emisiones a la atmósfera de gases contaminantes.

El comercio de derechos de emisión está regulado por la **Ley 1/2005, de 9 de marzo, por la que se regula el régimen del comercio de derechos de emisión de gases de efecto invernadero**. En la actualidad, este régimen afecta a casi 1.100 instalaciones en toda España y un 45% de las emisiones totales nacionales de todos los gases de efecto invernadero.

La Ley 1/2005 es de aplicación a las emisiones de los gases incluidos en el anexo I generadas por las actividades a las que se refiere dicho anexo, estando sometidas a una autorización que, en el caso de la Comunidad de Madrid, emite la Consejería de Medio Ambiente, Administración Local y Ordenación del Territorio.

De acuerdo con el anterior análisis, el Plan de Inspección Medioambiental pretende impulsar y apoyar las políticas de calidad del aire y protección de la atmósfera mediante un subprograma de





inspección ambiental en el que se incluyen **4 campañas, con un total de 332 actuaciones** relativas a los ámbitos mencionados en este apartado, de manera que se asegure un adecuado seguimiento de las autorizaciones emitidas por la Dirección General del Medio Ambiente en materia de atmósfera. Además, el subprograma contempla también la toma de muestras y analíticas ambientales en determinadas instalaciones con el objetivo de comprobar el cumplimiento de los límites impuestos en la normativa sectorial y en las autorizaciones emitidas por esta Consejería.

La selección de actividades a inspeccionar en las diferentes campañas se realizará en función de las prioridades de la Dirección General del Medio Ambiente.

SEGUIMIENTO Y CONTROL ATMOSFÉRICO					
<i>Campañas</i>	<i>2017</i>	<i>2018</i>	<i>2019</i>	<i>2020</i>	<i>TOTAL</i>
Seguimiento de Actividades Potencialmente Contaminadoras de la Atmósfera					272
Actividades en trámite de autorización/notificación	60	60	60	60	240
Inspección en instalaciones APCA	5	7	10	10	32
Emisión de Gases de Efecto Invernadero					20
Seguimiento de Autorizaciones de Gases de Efecto Invernadero	5	5	5	5	20
Toma de muestras y analíticas en matriz gaseosa					40
Toma de muestras atmosféricas y analíticas en instalaciones con AAI	10	10	10	10	40
Total	80	82	85	85	332





5.4.1.4. SUBPROGRAMA DE SEGUIMIENTO Y CONTROL DE VERTIDOS LÍQUIDOS

Las singulares características de la Comunidad de Madrid, en lo que respecta a población y superficie, han hecho necesario un desarrollo legislativo específico que con objeto de proteger las instalaciones de saneamiento y depuración, los recursos hidráulicos y el medio ambiente en la Comunidad de Madrid, y sin perjuicio de la competencia que en esta materia desarrollan las Entidades Locales, proporciona las normas adecuadas para regular el vertido de aguas residuales industriales a la red de alcantarillado.

Con esta finalidad, fueron aprobados la **Ley 10/1993, de 26 de octubre, sobre Vertidos Líquidos Industriales al Sistema Integral de Saneamiento (SIS)** en la Comunidad de Madrid y el Decreto 57/2005, de revisión de sus anexos, en el marco de la Directiva 91/271/CEE relativa al tratamiento de las aguas residuales urbanas.

Dicha Directiva 91/271, modificada por la Directiva 98/15/CE, se incorporó al ordenamiento interno mediante el Real Decreto-Ley 11/1995, de 28 de diciembre, por el que se establecen las normas aplicables al tratamiento de las aguas residuales urbanas y el Real Decreto 509/1996, de 15 de marzo, que lo desarrolla, cuyo texto ha sido recientemente modificado por el Real Decreto 1290/2012 y el Real Decreto 817/2015, de 11 de septiembre. Este Real Decreto 509/1996 viene a señalar la necesidad de que los vertidos de las aguas residuales industriales en los sistemas de alcantarillado, sistemas colectores o en las instalaciones de depuración de aguas residuales urbanas sean objeto del tratamiento previo para:

- ✓ *Proteger la salud del personal que trabaje en los sistemas colectores y en las instalaciones de tratamiento.*
- ✓ *Garantizar que los sistemas colectores, las instalaciones de tratamiento y los equipos correspondientes no se deterioren.*
- ✓ *Garantizar que no se obstaculice el funcionamiento de las instalaciones de tratamiento de aguas residuales.*
- ✓ *Garantizar que los vertidos de las instalaciones de tratamiento no tengan efectos nocivos sobre el medio ambiente y no impidan que las aguas receptoras cumplan los objetivos de calidad de la normativa vigente.*





- ✓ *Garantizar que los fangos puedan evacuarse con completa seguridad de forma aceptable desde la perspectiva medioambiental. En ningún caso se autorizará su evacuación al alcantarillado o al sistema colector.*

La Ley 10/1993 atribuye a los Ayuntamientos y a la Consejería de Medio Ambiente, Administración Local y Ordenación del Territorio competencias para ejercer las funciones de inspección y vigilancia de todos los vertidos que se realicen al Sistema Integral de Saneamiento, así como de las instalaciones de adecuación, pretratamiento o depuración del vertido instaladas por el usuario.



En el marco de estas funciones, se aglutinan en este subprograma de seguimiento y control de vertidos líquidos **3 campañas de inspección con un total de 280 actuaciones**, y cuya finalidad consiste en dar cumplimiento a los objetivos de la Ley 10/1993, así como la toma de muestras y analíticas ambientales en determinadas instalaciones con el objetivo de comprobar el cumplimiento



de los límites impuestos en la normativa sectorial y en las autorizaciones.

La selección de actividades a inspeccionar en las diferentes campañas se realizará en función de las prioridades de la Dirección General del Medio Ambiente.

SEGUIMIENTO Y CONTROL DE VERTIDOS LÍQUIDOS					
<i>Campañas</i>	<i>2017</i>	<i>2018</i>	<i>2019</i>	<i>2020</i>	<i>TOTAL</i>
Seguimiento de la ley 10/1993					120
Seguimiento Ley 10/1993	30	30	30	30	120
Toma de muestras y analíticas en matriz líquida					160
Toma de muestras y analíticas seguimiento Ley 10/1993	30	30	30	30	120
Toma de muestras de vertidos líquidos y analíticas en instalaciones con AAI	10	10	10	10	40
Total	70	70	70	70	280





5.4.2. Programa de mejora continua y creación de capacidad del personal inspector y de cooperación con los agentes económicos.

Uno de los objetivos del plan de inspección medioambiental es la promoción de la calidad, competencia técnica y mejora continua.

En esta línea de trabajo durante el periodo de vigencia del presente plan se desarrollarán actuaciones enfocadas a la **formación y capacitación técnica del personal inspector** a fin de facilitar el manejo de la normativa medioambiental, de armonizar la aplicación de criterios y requisitos y de posibilitar el intercambio de experiencias y el incremento de las habilidades de todos los agentes implicados en el proceso de la inspección y el seguimiento ambiental.

Se contemplan, entre otras, las siguientes medidas:

- ***Formación de los inspectores ambientales.*** Se fomentará la participación del personal técnico y administrativo en los **cursos programados dentro de los planes de formación de la Comunidad de Madrid** y se propondrán actuaciones formativas directamente relacionadas con la **inspección ambiental**. Para ello, se identificarán y seleccionarán temas relevantes, así como necesidades de formación preferentes. De esta manera, se tratará de suministrar la formación adecuada y actualizada a los últimos cambios normativos, garantizando la coherencia y equidad de la labor inspectora.
- ***Elaboración de protocolos de trabajo.*** En las tareas de inspección se comprueban tanto los aspectos documentales (autorizaciones, registros, memorias...) como los relativos al funcionamiento de la actividad y las medidas correctoras de la contaminación. Como labor complementaria a estas tareas, en determinadas ocasiones se procede a la toma de muestras ambientales de los vertidos líquidos, emisiones a la atmósfera o residuos para, tras su posterior análisis, comprobar el cumplimiento de los límites impuestos en la normativa sectorial y en las autorizaciones.

El desempeño de esta labor exige el conocimiento de un amplio rango de normas ambientales y el desarrollo de una serie de destrezas técnicas de forma que se garanticen en todo momento los derechos del inspeccionado.

Con la mejora de los **procedimientos de inspección** se aumentará la eficacia de la labor inspectora. Así mismo, y a través de la elaboración de documentación de apoyo y protocolos





de actuación, se establecerán pautas de actuación homogéneas que redundarán en una simplificación de las tareas de seguimiento posterior.

→ *Actividades de intercambio de información de los inspectores ambientales.* La Consejería de Medio Ambiente, Administración Local y Ordenación del Territorio, a través del Área de Prevención y Seguimiento Ambiental y del Área de Inspección Ambiental es miembro activo de **REDIA** desde su creación.

Uno de los objetivos de esta participación es el intercambio activo de experiencias en el campo de la inspección ambiental que favorezca la mejora continua de la labor inspectora.

Durante el periodo de ejecución del presente plan se tiene previsto continuar con la participación en los **proyectos y actividades desarrollados por REDIA** que sean de interés para esta **Dirección General del Medio Ambiente**.

Entre los objetivos estratégicos del Plan de Inspección Medioambiental se encuentran las **actuaciones divulgativas que faciliten a los agentes económicos** el conocimiento de las obligaciones recogidas en la normativa ambiental.

Con esta medida de cooperación entre el sector público y privado se persigue que las empresas, a través del conocimiento y la concienciación, dispongan de la información que les permita solucionar sus problemas ambientales de manera previa a que puedan ser objeto de la labor inspectora.

En este sentido se vienen realizando labores de cooperación con las asociaciones empresariales madrileñas para fomentar y facilitar el cumplimiento de la normativa ambiental en los distintos sectores económicos con mayor representación en la Comunidad de Madrid.

Estas tareas consisten principalmente en la redacción y actualización de “autodiagnósticos ambientales” en los que se recogen todos aquellos aspectos de la normativa, que dentro de cada sector industrial, son de aplicación a los distintos vectores ambientales: residuos, vertidos líquidos, control de emisiones atmosféricas, contaminación del suelo, etc.

Se trata de una herramienta de trabajo a través del cual el propio titular de la instalación se autoevalúa y obtiene un diagnóstico de su situación medioambiental. Consta de dos documentos:





- Un **cuestionario de autoevaluación** donde se recogen un conjunto de preguntas organizadas por materias sobre la situación ambiental de la empresa.
- Una **guía de apoyo** donde se resumen los aspectos más destacados de la normativa con el fin de facilitar la cumplimentación del cuestionario.

Se han elaborado autodiagnósticos ambientales dirigidos a las **Estaciones de Servicio, al sector de Artes Gráficas y al de los Talleres de Reparación de Vehículos.**

Además, se ha puesto a disposición del público un autodiagnóstico dirigido a todo tipo de **actividades empresariales**, en el que se recogen las obligaciones que, de manera general, son de aplicación a la mayoría de las instalaciones industriales.

Durante el periodo de aplicación del presente plan se continuará trabajando tanto en la actualización de los autodiagnósticos existentes como en la redacción de otros nuevos dirigidos a sectores industriales con mayor representación en la Comunidad de Madrid o a los que les sea de aplicación una normativa específica.

Con el objeto de difundir el contenido de estos cuestionarios y facilitar su comprensión, se tiene previsto realizar jornadas técnicas en colaboración con las asociaciones empresariales a las que vaya dirigido.

5.5. Ejecución del Plan

La implementación del presente Plan de Inspección Medioambiental se llevará a cabo mediante los **Programas de Inspección Ambiental Anuales** que deberán adecuarse en todo caso a la coyuntura económica y social del momento, a la dotación de efectivos de las distintas unidades ambientales, al escenario presupuestario y a la realización de las inspecciones que deban llevarse a cabo para investigar denuncias, incidentes, accidentes graves y casos de incumplimiento de las normas, que guarden relación con aspectos ambientales. Estas inspecciones no programadas tendrán prelación con respecto a las actuaciones del programa y se realizarán lo antes posible.

Además de las campañas de inspección ambiental recogidas en el Plan de Inspección Medioambiental, los Programas de Inspección Ambiental Anuales podrán incluir otras campañas de inspección ambiental, así como aspectos relativos a actuaciones de mejora continua y creación de capacidad del personal de inspección y de cooperación con los agentes económicos.





Los **programas de inspección ambiental anuales**, como referencia, contemplarán los siguientes epígrafes:

PROGRAMA DE INSPECCIÓN AMBIENTAL	
1.	Introducción
	1.1. Antecedentes
	1.2. Recursos
	1.3. Normativa aplicable
2.	Memoria de Actuaciones.
3.	Objetivos
4.	Actuaciones del Programa
	4.1. Actuaciones de Inspección: Detalle de los subprogramas y campañas a desarrollar durante el año de aplicación del programa, especificando el número de instalaciones y actividades que se tiene previsto inspeccionar.
	4.2. Actuaciones de mejora continua y creación de capacidad del personal de inspección y de cooperación con los agentes económicos a desarrollar durante el año.

5.6. Seguimiento y Evaluación del Plan

5.6.1. Memoria anual

El seguimiento y la evaluación del presente plan se realizarán mediante una **memoria de actuaciones anual** que será incluida en cada uno de los programas de inspección ambiental que lo desarrollan. Esta memoria evaluará el grado de cumplimiento de las previsiones del plan, permitiendo la adopción de medidas adaptativas a la coyuntura en cada ejercicio.

Por medio de esta memoria se cuantificarán los logros obtenidos contando con estimadores cuantitativos cuya obtención sea sencilla y automatizada. Además, su inclusión en los





correspondientes programas anuales permitirá divulgar los resultados obtenidos de forma periódica incrementando así la transparencia del trabajo realizado.

Para cuantificar los resultados se definen los siguientes “indicadores de seguimiento”:

✓ **Indicadores de Ejecución:** *proporcionan información sobre el grado de ejecución del PIA y su evolución temporal. La unidad de medida para cuantificar estos indicadores es el “expediente de inspección”, definido anteriormente.*

Se tendrán en cuenta los siguientes indicadores:

- Número y Porcentaje de **expedientes de inspección programados finalizados** en el año.
- Comparativa de Numero y Porcentaje de **expedientes de inspección programados finalizados** en el año en relación con años anteriores.
- **Comparativa de expedientes de inspección, según motivo**, realizados cada año de programación (programados o rutinarios y no programados o no rutinarios).
- **Porcentaje de tomas de muestras y analíticas** realizadas en los distintos vectores ambientales respecto a las programadas cada año.

✓ **Indicadores de Gestión:** *permiten evaluar la eficacia y eficiencia de la tarea realizada vinculando los resultados al uso de medios humanos, materiales y presupuestarios. La unidad de medida será el tiempo transcurrido en días.*

- **Tiempo medio transcurrido** desde el alta del expediente y el cierre de expediente de inspección, según nivel de prioridad.

✓ **Indicadores de Seguimiento Ambiental:** *permiten diagnosticar el grado de cumplimiento de la normativa ambiental a partir de la información recogida en las inspecciones sirviendo de base para el planteamiento de actuaciones de prevención.*

- **Porcentaje de inspecciones** en las que se han detectado **desviaciones a la normativa ambiental** en cada una de las **campañas** de un subprograma.
- **Porcentaje de inspecciones** en las que se han detectado **desviaciones a la normativa ambiental** en cada uno de los **subprogramas**.





- **Porcentaje de inspecciones** en las que se han detectado **desviaciones a la normativa** ambiental respecto al total de **expedientes programados** cada año.

✓ **Indicadores de prospección:** *permiten evaluar el nivel de prospección del tejido industrial. La unidad de medida es el emplazamiento visitado.*

- N° de **emplazamientos visitados** cada año de programación.
- N° de **emplazamientos nuevos visitados** cada año de programación.

5.6.2. Revisión del Plan de Inspección

La vigencia del presente plan abarca el periodo comprendido entre el **2017 y el 2020**. La revisión del mismo se efectuará de oficio en el caso de que se produzca un cambio significativo en la normativa que sirve de base al plan o en las condiciones básicas de ejecución.

Los cambios de menor relevancia, que no justifiquen la revisión del Plan de Inspección Medioambiental, se incorporarán a los Programas de Inspección Ambiental Anuales por los que éste se desarrolla.



PLAN DE INSPECCIÓN MEDIOAMBIENTAL 2017-2020



CONSEJERÍA DE MEDIO AMBIENTE,
ADMINISTRACIÓN LOCAL
Y ORDENACIÓN DEL TERRITORIO

Comunidad de Madrid